



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ИНЗЕНСКИЙ РАЙОН»
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

433030, Ульяновская область, г. Инза, ул. Заводская, д.2, каб.28

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

19 апреля 2023 года

№ 6

Основание для проведения внешней проверки:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- решение Совета депутатов муниципального образования «Инзенский район» от 14.12.2021 №14 «Об образовании Контрольно- счетной палаты муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области» (далее - решение);
- регламент Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Инзенский район» (утвержден приказом Контрольно-счетной палаты от 10.01.2022 № 4 – далее Регламент);
- стандарты внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты;
- Устав муниципального образования Валгусское сельское поселение;
- Порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Инзенский район», утвержденного решением Совета депутатов района от 25.02.2022 №13;
- План работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области на 2023 год;
- Соглашение о переданных (принятых) полномочиях.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- отчет об исполнении бюджета муниципального образования Валгусское сельское поселение за 2022 год (далее – годовой отчет).

Объект экспертно-аналитического мероприятия: администрация муниципального образования Валгусское сельское поселение (далее - администрация).

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

- оценка полноты исполнения бюджета по объему и структуре доходов, расходных обязательств бюджета;
- выявление случаев нарушения бюджетного законодательства в ходе исполнения бюджета, анализ выявленных отклонений и нарушений.

1. Общие положения

В соответствии с п.1 ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) внешняя проверка годового отчета включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Внешняя проверка годового отчета проводилась в соответствии со Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования, проводимого Контрольно-счётной палатой муниципального образования "Инзенский район» (СФК-11), утвержденным приказом председателя Контрольно-счётной палаты муниципального образования «Инзенский район» от 28.01.2022 № 12.

В соответствии с п.3 ст. 264.4 БК РФ годовой отчет для подготовки заключения представлен не позднее 1 апреля текущего года. Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Валгусское сельское поселение представлен администрацией муниципального образования Валгусское сельское поселение 13.03.2023 года (письмо от 13.03.2023 № 73ИОМСУ 04-01-6 вн) по форме 0503127 «Отчет об исполнении бюджета» по состоянию на 01.01.2023.

Согласно ст. 242 БК РФ исполнение бюджета поселения за 2022 год завершено 30.12.2022 года (последний рабочий день финансового года).

2. Результаты внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Валгусское сельское поселение

Отчёт об исполнении бюджета муниципального образования Валгусское сельское поселение за 2022 год, а также представленные одновременно с ним иные формы бюджетной отчетности, по составу форм соответствуют требованиям статьи 264.1 БК РФ, Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом

Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция № 191н). Отчёт об исполнении бюджета муниципального образования Валгусское сельское поселение соответствует установленным требованиям по содержанию и полноте отражения информации. Отчёт об исполнении бюджета муниципального образования Валгусское сельское поселение составлен в соответствии со структурой и кодами бюджетной классификации, которые применялись при утверждении бюджета поселения на 2022 год (решение Совета депутатов муниципального образования Валгусское сельское поселение от 22.12.2021 № 22 «О бюджете муниципального образования Валгусское сельское поселение на 2022 год»).

Показатели, отражённые в Отчёте об исполнении бюджета муниципального образования Валгусское сельское поселение, соответствуют утверждённому решением Совета депутатов муниципального образования Валгусское сельское поселение от 22.12.2021 № 22 «О бюджете муниципального образования Валгусское сельское поселение на 2022 год» (с изменениями, внесёнными решениями Совета депутатов муниципального образования Валгусское сельское поселение от 08.04.2022 № 13, от 30.12.2022 № 32). Отчёт об исполнении бюджета муниципального образования Валгусское сельское поселение на 1 января 2023 года в части показателей исполнения бюджета муниципального образования Валгусское сельское поселение составлен администрацией муниципального образования Валгусское сельское поселение, что соответствует требованиям пункта 2 статьи 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджета муниципального образования Валгусское сельское поселение

В 2022 году бюджетный процесс муниципального образования Валгусское сельское поселение осуществлялся на основании БК РФ, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Инзенский район» Ульяновской области, утвержденного решением Совета депутатов района от 25.02.2022 № 12.

Правовой основой исполнения бюджета является решение Совета депутатов муниципального образования Валгусское сельское поселение от 22.12.2021 № 22 «О бюджете муниципального образования Валгусское сельское поселение на 2022 год».

Утверждение бюджета поселения на 2022 год обеспечено до начала финансового года.

Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в решении о бюджете поселения, соответствуют ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ.

Первоначальный бюджет муниципального образования Валгусское сельское поселение на 2022 год утвержден по доходам в сумме 5964,780 тыс. рублей, расходам в сумме 5964,780 тыс. рублей, бюджет сбалансирован.

В утвержденный бюджет на 2022 год изменения вносились 2 раза (таблица 1).

Таблица 1

**Динамика изменения
плановых назначений бюджета поселения на 2022 год**

№№ пп	Дата, № решения о внесении изменений	Доходы 2022 г.	Расходы 2022 г.	Дефицит/ профицит 2022 г.
	<i>Первоначально утвержденный от 22.12.2021 № 22</i>	<i>5964,780</i>	<i>5964,780</i>	<i>0,0</i>
1	<i>От 08.04.2022 № 13</i>	<i>6477,725</i>	<i>6563,16329</i>	<i>-85,4382</i>
2	<i>От 30.12.2022 № 32</i>	<i>6877,64274</i>	<i>6963,08103</i>	<i>-85,4382</i>

Плановые показатели, утверждённые решением Совета депутатов муниципального образования Валгусское сельское поселение от 08.04.2022 №13, от 30.12.2022 № 32 «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов муниципального образования Валгусское сельское поселение от 22.12.2021 № 22 «О бюджете муниципального образования Валгусское сельское поселение на 2022 год» соответствуют сводной бюджетной росписи, утверждённой начальником Управления финансов муниципального образования «Инзенский район», а также Отчёту об исполнении бюджета.

4. Проверка соблюдения сроков представления бюджетной отчетности ГАБС

4.1. Сводная бюджетная отчетность администрации поселения представлена в сроки, установленные Управлением финансов муниципального образования «Инзенский район» от 12.12.2022 № 947.

4.2. В целях проведения внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС за 2022 год бюджетная отчетность администрации поселения представлена в Контрольно-счетную палату 13 марта 2023 года, что соответствует срокам ее представления в соответствии со статьёй 10 Положения о бюджетном процессе.

4.3. К полномочиям Контрольно-счетной палаты относится проверка бюджетной отчетности ГАБС, составленной в соответствии с пунктом 11.1 Инструкции №191н. Фактически администрацией поселения представлена бюджетная отчетность по формам, в соответствии с пунктом 11.1 Инструкции № 191н.

5. Проверка правильности составления и ведения бюджетной росписи (бюджетной сметы) главного распорядителя (получателя) бюджетных средств

Решением о бюджете поселения на 2022 год, Сводной бюджетной росписью администрации поселения, как главному распорядителю бюджетных средств, были предусмотрены ассигнования на 2022 год в сумме 5964,780 тыс. рублей.

Показатели Сводной бюджетной росписи расходов бюджета поселения и лимиты бюджетных обязательств на 2022 год, доведены Администрации поселения 23.12.2021, что соответствует Порядку составления и ведения сводной бюджетной росписи.

Изменения в течение года бюджетных ассигнований по расходам привели к увеличению общей суммы на 2022 год на 998,3010 тыс. рублей: с 5964,780 тыс. рублей до 6963,08103 тыс. рублей.

Показатели Сводной бюджетной росписи на начало года соответствуют решению о бюджете на 2022 год в разрезе кодов бюджетной классификации. Показатели Сводной бюджетной росписи в разрезе кодов бюджетной классификации на конец года также соответствуют решению о бюджете поселения на 2022 год (Приложения №№ 2,3 к решению о бюджете на 2022 годы).

В ходе проверки установлено:

1. Доходы бюджета МО Валгусское сельское поселение

Доходы поселения по видам доходов указаны в таблице №2 (приложение № 1 к проекту решения Совета депутатов поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования Валгусское сельское поселение за 2022 год»).

Таблица 2, тыс. руб.

Наименование доходов	Факт 2020 год	Факт 2021 год	План 2022 года	Исполнено 2022 год	% выполнения	Структура в %		
						2020	2021	2022
1.Налоговые доходы, в т. ч.:	390,7	601,3	617,0	673,3	109,1	6,2	6,7	9,7
-НДФЛ	232,2	270,7	270,0	295,9	109,6	3,7	3,0	4,3
-им-во физ. лиц	21,8	30,6	22,0	29,4	133,4	0,3	0,3	0,4
-единый сельхозналог	4,3	1,6	0,0	-0,01	0	0,1	0,0	0,0
-земельный налог	132,4	298,4	325,0	348,0	107,1	2,1	3,3	5,0
2.Неналоговые доходы	130,7	335,7	227,5	239,3	105,2	2,1	3,7	3,4
- доходы, полученные в виде арендной платы за земельные участки	3,5	210,8	83,2	83,2	100,0	0,1	2,3	1,2
- доходы от сдачи в аренду имущества	127,2	124,9	110,8	122,6	110,6	2,0	1,4	1,7
- прочие неналоговые доходы	0,0	0,0	33,5	33,5	100,0	0	0	0,5
Итого налоговые и неналоговые доходы	521,4	937,0	844,5	912,6	108,1	8,3	10,4	13,1
Безвозмездные поступления	5737,3	8042,5	6033,1	6029,0	99,9	91,7	89,6	86,9
Всего доходов	6258,7	8979,5	6877,6	6941,6	100,9	100	100	100

Из данной таблицы видно, что доходы бюджета поселения составили 6941,6 тыс. руб. и исполнены на 100,9% к плановым показателям (6877,6 тыс. руб.), в том числе налоговые и неналоговые доходы исполнены на 108,1%. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года доходы бюджета с уменьшением на 2037,9 тыс. руб.

Основная доля налогов в налоговых и неналоговых доходах – это земельный налог – 38,1%, НДФЛ – 32,4%, доходы от использования муниципального имущества – 22,5%.

Налог на доходы физических лиц поступил в бюджет поселения в сумме 295,9 тыс. руб., что составляет 109,6% к плану, к факту 2021 года данные

доходы с увеличением на 25,2 тыс. руб. Доля данного доходного источника в налоговых и неналоговых доходах составляет 32,4%.

Налог на имущество физических лиц поступил в бюджет поселения в сумме 29,4 тыс. руб. или на 1,2 тыс. руб. с уменьшением к 2021 году.

Земельный налог поступил в бюджет поселения в сумме 348,0 тыс. руб. или на 49,6 тыс. руб. с увеличением к 2021 году. Доля данного доходного источника в налоговых и неналоговых доходах составляет 38,1%.

Безвозмездные поступления в сумме 6029,0 тыс. руб. составили 99,9% от плана.

Как видно из таблицы 2, поселение является дотационным на 86,9%. Доля налоговых и неналоговых доходов составляет 13,1%.

В таблице №3 представлено количество субъектов предпринимательства.

Таблица 3.

№ п/п	Наименование населенного пункта	Численность населения на 2022 год	Наименование экономического объекта, расположенного в границах населенного пункта		Численность работников трудящихся на экономическом объекте
1	с. Валгуссы	465	ООО «Валгусский завод»	ИП	15
2			Захарова Т.В.	ИП	5
3			Фадеева Л.Н.	ИП	4
4			Парамонова Т.С.	КФХ	6
5			Настенко А.В.	КФХ	4
6	с. Б.Шуватово	140	Общество с ограниченной ответственностью "РУС-РЕСУРС АГРО"	Юр. лицо	6
7			Сельскохозяйственный Производственный кооператив "ЗВЕЗДА"	Юр. лицо	7
8	с. Тияпино	256	Чапурин А.Н.	ИП КФХ	15
9	с. Пятино	94	Поварова О.И.	ИП	1
10	с. Аксаур	120	Кудрявцев А.Ю.	ИП	5
	ВСЕГО	1075			68

Из таблицы 3 видно, что 68 человек задействованы в субъектах предпринимательства.

Следует отметить, что:

- общее количество зданий в поселении – 1211 ед.
- 47% -(доля) зданий, которые поставлены на учет в Росреестре, от общего количества зданий поселения;
- 41% -(доля) зданий, в которых никто не проживает;
- 33%- (доля) зданий, используемых в качестве жилого дома или дачи, которые поставлены на учет в Росреестре;

Невостребованных земельных долей в поселении не имеется.

По данным, представленным Управлением финансов, на 01.01.2023 г. в Валгусском сельском поселении **имеется недоимка** по налогам в сумме 362,865 тыс. руб. или на 133,838 тыс. руб. с уменьшением, в том числе:

- налог на прибыль организаций, зачисляемый в бюджеты субъектов РФ – 0,0 тыс. руб.;
- НДФЛ – 12,9 тыс. руб.;
- УСНО – 5,3 тыс. руб.;
- ЕНВД – 0,0 тыс. руб.;
- Единый сельхозналог – 0,0 тыс. руб.;
- налог на имущество – 17,3 тыс. руб.;
- транспортный налог – 286,0 тыс. руб.;
- земельный налог – 41,4 тыс. руб.

2. Расходы бюджета муниципального образования Валгусское сельское поселение

Финансирование произведено в пределах фактически произведенных расходов и полученных межбюджетных трансфертов, анализ представлен в таблице № 4.

Таблица 4, тыс. руб.

Наименование расходов	Факт 2020	Факт 2021	Уточненный план, 2022	Исполнено, 2022 год	% выполнения	Структура в %		
						Факт 2020	Факт 2021	Факт 2022
Общегосударственные вопросы, в т. ч.:	4091,7	4143,2	4491,8	4489,3	99,9	64,6	46,5	64,6
<i>-резервный фонд</i>	81,0	0,0	5,0	0,0	0,0	1,3	0,0	0
<i>-межбюджетные трансферты</i>	153,4	237,0	159,5	159,5	100,0	2,4	2,7	2,3
Национальная оборона (ВУС)	103,8	110,5	120,2	120,1	99,9	1,6	1,2	1,7
Национальная безопасность (ПОЖ)	46,8	39,3	38,1	38,1	100,0	0,7	0,4	0,5
Национальная экономика	732,9	1751,4	494,1	489,9	99,2	11,6	19,6	7,0
ЖКХ	345,5	1845,6	855,1	855,1	100,0	5,5	20,8	12,3
Культура, кинематография	647,5	680,6	577,8	577,8	100,0	10,3	7,6	8,3
Соц. политика	362,9	346,5	386,0	386,0	100,0	5,7	3,9	5,6
Расходы всего	6331,3	8917,2	6963,1	6956,3	99,9	100	100	100

Из данных таблицы 4 видно, что расходы бюджета в 2022 году исполнены в сумме 6956,3 тыс. руб., что составило 99,9% к плану.

В соответствии с планом или на 100% в отчетном году исполнены расходы по следующим подразделам: «Национальная безопасность», «ЖКХ», «Культура, кинематография», «Социальная политика».

В структуре расходов основную позицию занимают расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» - 64,6% от всех расходов, 12,3% занимают расходы по разделу «ЖКХ», «Культура, кинематография» - 8,3% от всех расходов.

Остальные расходы занимают в структуре от 0,5% до 5,6%.

Наибольший удельный вес в общем объеме по разделу «Общегосударственные вопросы» составляют:

- расходы на содержание аппарата управления в сумме 1654,9 тыс. руб. или 99,9% к уточненному плану (1656,1 тыс. руб.). Данная доля расходов составляет 36,9% в общей сумме расходов по разделу «Общегосударственные вопросы»

- другие общегосударственные вопросы в размере 2682,2 тыс. руб. или 99,95% к плану. Средства были направлены на мероприятия в рамках непрограммных направлений деятельности, а также на осуществление выплат лицам, осуществляющим полномочия сельских старост. Данная доля расходов составляет 59,8%.

По разделу «Национальная оборона (ВУС) произведены расходы – 120,1 тыс. руб. (99,99% к плану).

По разделу «Национальная безопасность (ПОЖ) произведены расходы – 38,13 тыс. руб. (100% к плану):

- опашка населенных пунктов – 38,13 тыс. руб. (расходы произведены за счет средств резервного фонда)

По разделу «Национальная экономика» в 2022 году произведены расходы в рамках муниципальной программы "Развитие системы дорожного хозяйства в муниципальном образовании "Инзенский район" на 2018 - 2023 годы" Расходы на содержание дорог местного значения составили 489,9 тыс. руб. (99,2% к плану).

По разделу «ЖКХ» произведены расходы в сумме 855,1 тыс. руб., в т. ч.:

- коммунальное хозяйство – 252,1 тыс. руб., исполнены в полном объеме;
- благоустройство – 495,8 тыс. руб., исполнены в полном объеме;
- мероприятия в области жилищного хозяйства - 107,2 тыс. руб., исполнены в полном объеме.

По разделу «Культура» произведены расходы в сумме 577,8 тыс. руб. или 100% к плану, в т. ч.:

- мероприятия в рамках непрограммных направлений деятельности (прочая закупка товаров, работ и услуг- 577,8 тыс. руб.). Доля расходов в общей сумме расходов составляет 8,3%.

По разделу «Социальная политика» произведены расходы в сумме 386,0 тыс. руб. или 100% к плану, в т. ч.:

- Доплата к пенсиям муниципальным служащим - 386,0 тыс. руб.

Остаток средств на счете на 01.01.2021 – 72,5 тыс. руб., на 01.01.2022 – 85,4 тыс. руб., на 01.01.2023 – 70,7 тыс. руб.

Основные средства на начало года составили в сумме 13054,0 тыс. руб., на конец года 13065,0 тыс. руб., увеличение балансовой стоимости основных средств произошло в результате поступления ОС на сумму 285,4 тыс. руб., списания – 274,4 тыс. руб.

Дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2023 года не числится.

Кредиторская задолженность на 01.01.2023 составила 4279,3 тыс. руб. (увеличение на 1777,4 тыс. руб. по сравнению с началом года), в т. ч. просроченная кредиторская задолженность в сумме 4139,4 тыс. руб. (увеличение на 1716,5 тыс. руб.)

Критерии отражения нарушения в денежном выражении:

– взносы в ФФОМС (счет 303 07) - 613,6 тыс. руб.;

– взносы на ОПС (страховая часть, счет 30310) – 2583,1 тыс. руб.;

– расчеты по прочим платежам в бюджет (счет 30305) – 942,7 тыс.руб.;

(нарушение ст. 34, 162 БК РФ, п.1.2.100. *Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля).*)

Предложено:

В соответствии с заключением на отчет об исполнении бюджета за 2022 год Контрольно-счетная палата муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области считает целесообразным предложить Администрации МО «Валгусское сельское поселение»:

- вопросам планирования доходов и расходных статей бюджета уделять должное внимание в целях сокращения дополнительных передвижек ассигнований;

- принять меры по сокращению недоимки;

-не допускать неэффективного использования бюджетных средств (кредиторская задолженность).

На основании изложенного, Контрольно-счетная палата муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области полагает, что отчет об исполнении бюджета МО «Валгусское сельское поселение» соответствует требованиям БК РФ и рекомендован к рассмотрению и утверждению.

**Инспектор Контрольно-
счетной палаты**

Рыбникова Е.Н.