

**Управление развития промышленности, сельского хозяйства и
предпринимательства Администрации муниципального образования
«Инзенский район»**

ул. Заводская, д.2, г.Инза, 433030 тел.: (84241) 2-53-45 E-mail: economraion@mail.ru

**Заключение №12 от 17.10.2017 г.
о проведении экспертизы Постановление от 16 ноября 2016 г. №725 «Об
утверждении правил организации похорон и содержания муниципальных
кладбищ на территории муниципального образования «Инзенский район»**

Управление развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства Администрации муниципального образования «Инзенский район», в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», постановлением Администрации муниципального образования «Инзенский район» от 09.06.2015 №649 «Об утверждении положения о проведении экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования «Инзенский район», в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», Распоряжением от 16 марта 2015 г. №22 «О назначении уполномоченного структурного подразделения, осуществляющего проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», рассмотрело Постановление от 16 ноября 2016 г. №725 «Об утверждении правил организации похорон и содержания муниципальных кладбищ на территории муниципального образования «Инзенский район» (далее – НПА), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Управление ЖКХ, ТЭК и дорожной деятельности Администрации МО «Инзенский район» (далее – разработчик акта), и сообщает следующее:

НПА направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

1. Описание рассматриваемого регулирования.

По информации разработчика акта, анализируемым НПА был утверждён Порядок организации похоронного дела на территории муниципального образования «Инзенский район» (далее – Порядок). Данный Порядок был разработан в соответствии с положениями Федерального закона от 12 января 1996 г. N 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле" (в действующей редакции).

Настоящий Порядок касается обряда погребения, а также регулируют отношения, связанные с содержанием кладбищ Инзенского района, и обязательны для исполнения юридическими и физическими лицами.

Кладбища, расположенные на территории Инзенского района, является муниципальным объектом внешнего благоустройства, текущее содержание, капитальный ремонт и строительство которого производится в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации, а также Федеральным

законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и СанПиН 2.1.1279-03 "Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения".

2. Описание проблемы и негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Похоронное обслуживание населения - одна из социально значимых сфер услуг. По данным статистики и отдела ЗАГС Инзенского района зафиксированы следующие показатели:

Период	2014 год	2015 год	2016 год	8 месяцев 2017 (данные статистики)	10 месяцев 2017 (данные отдела ЗАГС)
Умерло, чел.	629	630	616	397	470

Коэффициент смертности выведен расчётным путём по формуле: количество умерших / общая численность населения * 1000.

Коэффициент смертности	20,1	20,4	20,2	13,2	15,6

Соответственно принималось и исполнялось такое же количество заказов на предоставление услуг, связанных с погребением умерших. Приобщение к высокому уровню похоронного сервиса, сохранение ритуальных традиций имеет большое значение в самых различных аспектах социально-экономической и духовной жизни любого населённого пункта.

Недостаточность нормативного правового регулирования отношений, связанных с погребением, отсутствие четкого распределения функций по организации похоронного дела и оказанию ритуальных услуг населению, нехватка финансирования на сооружение и содержание мест погребения, а также существование ряда других проблем обуславливают актуальность специфической темы исследования.

Основным нормативным правовым актом, регулирующим отношения в сфере погребения, похоронного дела и ритуального обслуживания, является Федеральный закон от 8 декабря 1995 г. N 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле" (ред. от 28.11.2015, с изм. от 14.12.2015) (далее - Закон о погребении). Он закрепляет, что похоронное дело является самостоятельным видом деятельности, организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления; устанавливает гарантии погребения умершего с учетом волеизъявления, выраженного лицом при жизни, и пожеланий родственников, предоставления материальной и иной помощи для погребения умершего, санитарные и экологические требования к выбору и содержанию мест захоронений. Узаконены такие важнейшие положения, как статус вероисповедальных (православных, иудейских, мусульманских и др.) кладбищ (или их участков), воинских кладбищ и семейных (родовых) захоронений.

Совершенствование нормативно-правовой базы в рассматриваемой сфере способствует развитию похоронного дела и гарантирует каждому жителю муниципального образования достойный уход из жизни и погребение.

3. Анализ опыта субъектов Российской Федерации и других муниципальных образований в соответствующей сфере.

Муниципальное образование	Нормативный правовой акт	Основные положения нормативного правового акта
Муниципальное образование Ленинский район	Постановление главы муниципального образования Ленинский район от 18.12.2006 N 1512	Данные правила устанавливают отношения, связанные с погребением умерших и определяют: - гарантии исполнения волеизъявления

Тульской области	«Об утверждении правила организации похорон и содержания кладбищ на территории муниципального образования Ленинский район	лица о достойном отношении к его телу после смерти; - гарантии по осуществлению погребения; - гарантии предоставления материальной и иной помощи для погребения умершего. При проведении озеленительных и других работ следует руководствоваться требованиями СНиП III-10-75 "Благоустройство территорий" и 2.1.1279-03 "Гигиенические требования к размещению, благоустройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного значения". Все ритуальные услуги, заказанные гражданами, выполняются за плату согласно утвержденным в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Тульской области тарифам. Деньги за оказанные услуги вносятся в кассу специализированной службы по вопросам похоронного дела с выдачей квитанции установленного образца.
Троицкое муниципальное образование Заларинского района Иркутской области	Решение от 24.10.2016 № 28/145 "Об утверждении положения о порядке погребения и организации похоронного дела на территории Троицкого муниципального образования "	Настоящие Правила распространяются на все кладбища Троицкого муниципального образования. Захоронение умерших на кладбищах производится ежедневно с 12 до 17 часов. Размеры бесплатно отводимого земельного участка устанавливаются 2,0 х 2,5 м с возможностью под захоронения после истечения срока минерализации. Возможно выделение участков земли под семейные (родовые) захоронения до размеров 2,5 х 4 м с оплатой за резервирование неиспользуемого участка по установленным тарифам. При организации проведения похорон, устройства кладбищ, эксплуатации и содержания кладбищ руководствоваться инструкцией о порядке похорон и содержания кладбищ в Российской Федерации, утвержденной Минжилкомхозом РСФСР 12 января 1979 года.

В целом, анализируемые муниципальные образования субъектов Российской Федерации так же используют данную практику регулирования.

Существенных отличий НПА муниципального образования «Инзенский район» от НПА других муниципальных образований Российской Федерации не зафиксировано.

4. Анализ рассматриваемого регулирования, анализ текущей ситуации.

Основными принципами осуществления организации похоронного дела в рамках действия данного НПА являются:

- обеспечение оперативного приема заказов на погребение;
- создание материально-технической базы похорон на современном уровне;

- подготовка умерших людей к погребению и их предпохоронное сохранение в специальных стационарных условиях вне жилых зданий и лечебно-профилактических учреждений;

- рациональное размещение объектов похоронного обслуживания в градостроительной структуре Инзенского района;

- сохранение здоровья людей, участвующих в похоронах, навещающих места захоронения, работающих на объектах похоронного назначения, обеспечение первой медицинской помощи людям, находящимся на кладбище, а при необходимости - вызова скорой медицинской помощи.

Похоронное обслуживание должно обеспечивать выполнение следующих процессов:

- прием заказов на погребение и оформление соответствующих документов;

- предоставление и доставку похоронных принадлежностей по месту нахождения умерших (погибших) людей или по иным адресам, указанным в счете-заказе на погребение;

- доставку умерших людей в отделения патологоанатомических бюро (отделений), отделения судебно-медицинской экспертизы, морги по сохранности тел, а также вывоз тел умерших людей;

- выполнение санитарно-гигиенических, парикмахерских и косметических услуг при подготовке тела умершего человека к погребению;

- предпохоронное сохранение тел умерших (погибших) людей, в том числе бальзамирование;

- проведение траурных обрядов прощания с умершим человеком и поминальных обедов;

- погребение и перезахоронение тел (останков) умерших людей;

- создание архитектурно-ландшафтной среды мест захоронения и уход за местами захоронений;

- иные действия, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

Непосредственное предоставление гражданам услуг по погребению производят салоны - магазины (магазины) и ритуальные агентства специализированных Инзенского района.

За счет средств бюджета Инзенского района возмещаются расходы на погребение умерших людей, не имеющих родственников, либо в случае отказа родственников в погребении умершего человека, а также доставку тел умерших людей в отделения судебно-медицинской экспертизы и отделения патологоанатомических бюро (отделений).

5. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых затронуты рассматриваемым правовым регулированием.

На сегодняшний день на территории Инзенского района осуществляют свою деятельность 5 организаций, предоставляющих услуги и товары в ритуальной сфере:

№	Наименование субъекта предпринимательства	Предоставляемые услуги и товары
1	"Ритуал" ИП Нугаев Марс Реахимович	Полный комплекс ритуальных услуг и товаров
2	"Скорбь" ИП	Полный комплекс ритуальных услуг

	Городнова Лариса Александровна	и товаров
3	"Ритуал-Сервис" ИП Лямаева Нина Александровна	Продажа ритуальных товаров
4	ИП Лямаев Олег Николаевич	Предоставление ритуальных услуг
5	"Харон" ИП Стожарова Олеся Геннадьевна	Полный комплекс ритуальных услуг и товаров

В данной группе участников отношений относятся к субъектам малого и среднего предпринимательства, интересы которых могут быть затронуты данным НПА.

6. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность рассматриваемого регулирования.

Альтернативного варианта данному правовому регулированию не имеется.

7. Сведения о проведении публичных обсуждений. Замечания и предложения по рассматриваемому нормативному правовому акту.

Публичные обсуждения НПА проводились в период 01.08.2017 г.- 01.09.2017 г. на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://inza.ulregion.ru>.

В рамках публичных обсуждений НПА поступило 3 отзыва: от МБУ «Благоустройство Инзенского района», АНО «Центр развития предпринимательства Инзенского района Ульяновской области» и ИП Нугаев Марс Реахимович.

Позиций, содержащих замечания и предложения по проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

8. Выводы по результатам проведенной экспертизы:

НПА содержит нормы, затрагивающие интересы субъектов предпринимательской деятельности.

На основе проведенной экспертизы НПА с учетом представленной информации разработчиком, а так же информации полученной в ходе публичных консультаций, Управлением развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства Администрации муниципального образования «Инзенский район» сделаны следующие выводы: НПА не противоречит Федеральному закону от 12 января 1996 г. N 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле" (в действующей редакции) и иному законодательству в данной сфере регулирования.

В НПА отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности. НПА дополнительных расходов бюджета Ульяновской области, консолидированного бюджета муниципального образования «Инзенский район» и субъектов предпринимательства не предусматривает. Иных мнений и замечаний Управление не имеет.

**Начальник Управления развития
промышленности, с/х и предпринимательства
Администрации МО «Инзенский район»**



Е.Г.Смолкина