

**Управление развития промышленности, сельского хозяйства и  
предпринимательства Администрации муниципального образования  
«Инзенский район»**

ул. Заводская, д.2, г.Инза, 433030 тел.: (84241) 2-55-56 E-mail: economraion@mail.ru

**Заключение №14 от 15.11.2017г.**

**о проведении экспертизы ностановление Администрации муниципального  
образования «Инзенский район» от 28 марта 2017 г. №202 «Об утверждении  
Порядка осуществления Администрацией муниципального образования  
«Инзенский район» мероприятий по выявлению фактов незаконного  
использования земельных участков, связанных с осуществлением самовольного  
строительства, и устранению выявленных нарушений»**

Управление развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства Администрации муниципального образования «Инзенский район», в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», постановлением Администрации муниципального образования «Инзенский район» от 09.06.2015 №649 «Об утверждении положения о проведении экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования «Инзенский район», в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», Распоряжением от 16 марта 2015 г. №22 «О назначении уполномоченного структурного подразделения, осуществляющего проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», рассмотрело Постановление Администрации муниципального образования «Инзенский район» от 28 марта 2017 г. №202 «Об утверждении Порядка осуществления Администрацией муниципального образования «Инзенский район» мероприятий по выявлению фактов незаконного использования земельных участков, связанных с осуществлением самовольного строительства, и устранению выявленных нарушений» (далее – НПА), направленный для подготовки настоящего заключения Комитетом по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям муниципального образования «Инзенский район» (далее – разработчик акта), и сообщает следующее:

НПА направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

**1. Описание рассматриваемого регулирования.**

НПА разработано в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Федеральным законом от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», распоряжением Правительства Ульяновской области от 30.01.2017 № 40-пр «Об организации работы по выявлению самовольных построек и устранению нарушений, связанных с их возведением».

Рассматриваемым нормативным правовым актом утверждён Порядок, который разработан в целях выявления фактов незаконного использования земельных участков, связанного с созданием на них самовольно возведенных объектов капитального строительства и объектов, не являющихся объектами капитального строительства, осуществления реконструкции объектов капитального строительства, при отсутствии разрешения на строительство, в случае, когда такое разрешение является необходимым и определяет меры для устранения выявленных нарушений.

**2. Описание проблемы и негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

На территории муниципального образования «Инзенский район» имеются факты незаконного использования земельных участков, связанного с созданием на

них самовольно возведенных объектов капитального строительства и объектов, не являющихся объектами капитального строительства, осуществления реконструкции объектов капитального строительства, при отсутствии разрешения на строительство».

### 3. Анализ опыта субъектов Российской Федерации и других муниципальных образований в соответствующей сфере.

Муниципальное образование	Нормативный правовой акт	Основные отличия нормативного правового акта
г. Москва Московской области	Постановление Правительства Москвы от 11 декабря 2013 года N 819-ПП «Об утверждении Положения о взаимодействии органов исполнительной власти города Москвы при организации работы по выявлению и пресечению незаконного (нецелевого) использования земельных участков»	<p>НПА утверждает:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Положение о взаимодействии органов исполнительной власти города Москвы при организации работы по выявлению и пресечению незаконного (нецелевого) использования земельных участков;</li> <li>2. Перечень объектов недвижимого имущества, созданных на земельных участках, не предоставленных (не отведенных) для целей строительства (реконструкции), и (или) при отсутствии разрешения на строительство, в отношении которых зарегистрировано право собственности и (или) сведения о которых внесены в установленном порядке в государственный кадастр Недвижимости;</li> <li>3. Перечень земельных участков, находящихся в собственности города Москвы, и земельных участков, находящихся на территории города Москвы, государственная собственность на которые не разграничена, на которых размещено имущество (конструкции, строительные материалы и прочее), не предоставленных (не отведенных) для целей строительства (реконструкции), и (или) при отсутствии разрешения на строительство для проведения работ по строительству (реконструкции) на указанных земельных участках и др.</li> </ol>
Республика Крым	Постановление Совета министров Республики Крым от 27 июля 2017 г. N 393 «Об утверждении состава и Положения о Межведомственной правительственной комиссии по выявлению и пресечению самовольного строительства и нецелевого использования земельных участков на территории Республики Крым»	<p>В НПА утверждается состав и положение Межведомственной правительственной комиссии по выявлению и пресечению самовольного строительства и нецелевого использования земельных участков на территории Республики Крым.</p> <p>Комиссия для реализации возложенных на нее задач, связанных с пресечением самовольного строительства, выявлением и сносом самовольных построек, осуществляет следующие полномочия:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. координирует деятельность исполнительных органов государственной власти Республики Крым и органов местного самоуправления при осуществлении ими контрольных (надзорных) мероприятий, связанных с выявлением и сносом самовольных построек;</li> <li>2. рассматривает материалы проверки, иных проведенных уполномоченными органами контрольных (надзорных) мероприятий, связанных с выявлением объектов, обладающих признаками самовольной постройки;</li> <li>3. проверяет полноту и достоверность представленных Уполномоченными органами сведений, оценивает объект</li> </ol>

		на предмет отнесения его к самовольной постройке и принимает одно из следующих решений: о наличии оснований для признания объекта самовольной постройкой; о наличии оснований для обращения в суд с иском о сносе постройки; о возврате документов и материалов в уполномоченный орган для устранения замечаний и (или) дополнительного сбора сведений; об отсутствии оснований для признания объекта самовольной постройкой.
Муниципальное образование Город Севастополь	Постановление Правительства Севастополя от 28 декабря 2016 г. N 1292-ПП "Об утверждении административного регламента по исполнению Департаментом по имущественным и земельным отношениям города Севастополя государственной функции по осуществлению земельного контроля и осуществлению деятельности по контролю за использованием объектов земельных отношений, находящихся в собственности города Севастополя"	НПА утверждает Административный регламент по исполнению Департаментом по имущественным и земельным отношениям города Севастополя государственной функции по осуществлению земельного контроля и осуществлению деятельности по контролю за использованием объектов земельных отношений, находящихся в собственности города Севастополя. Он определяет виды, сроки и последовательность процедур (действий), уполномоченных должностных лиц при исполнении функции по осуществлению земельного контроля города Севастополя и осуществлению деятельности по контролю за использованием объектов земельных отношений, находящихся в собственности города Севастополя, в том числе в целях выявления фактов незаконного использования земельных участков.

В целом, анализируемые субъекты Российской Федерации и муниципальные образования субъектов Российской Федерации используют практику в данной сфере регулирования, но, как правило, выявление фактов незаконного использования земельных участков осуществляется в рамках муниципального земельного контроля.

#### **4. Анализ рассматриваемого регулирования, анализ текущей ситуации.**

Выявление фактов незаконного использования земельных участков, связанного с созданием на них самовольно возведенных объектов капитального строительства и объектов, не являющихся объектами капитального строительства, осуществления реконструкции объектов капитального строительства, при отсутствии разрешения на строительство, в случае, когда такое разрешение является необходимым и определение мер для устранения выявленных нарушений является актуальным. В рамках действия данного НПА уже имеются случаи применения мер административного реагирования в адрес физических лиц, проживающих на территории муниципального образования «Инзенский район». Практики применения мер административного реагирования в адрес индивидуальных предпринимателей и юридических лиц по данному направлению не имеется, но вероятность не исключается и проводится на общих основаниях.

Проект нормативного правового акта был создан в целях упорядочивания применения мер выявления, пресечения и устранения нарушений, связанных с незаконным использованием земельных участков, осуществлением самовольного строительства объектов капитального строительства или самовольной реконструкцией.

#### **5. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых затронуты рассматриваемым правовым регулированием.**

К группам участников отношений, интересы которых затронуты рассматриваемым НПА относятся физические лица, проживающие на территории

МО «Инзенский район», индивидуальные предприниматели и юридические лица, которые осуществляют свою деятельность на территории района.

Так участниками отношений, являются жители всего района (30145 чел.), 273 юридических лица и 561 индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных на территории Инзенского района.

**6. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность рассматриваемого регулирования.**

Альтернативным вариантом по данному правовому регулированию может выступать муниципальный земельный контроль. Принятием нормативного правового акта уточняются мероприятия в части выявления фактов незаконного использования земельных участков, связанного с созданием на них самовольно возведенных объектов капитального строительства и объектов, не являющихся объектами капитального строительства, осуществления реконструкции объектов капитального строительства, при отсутствии разрешения на строительство, в случае, когда такое разрешение является необходимым.

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений. Замечания и предложения по рассматриваемому нормативному правовому акту.**

Публичные обсуждения НПА проводились в период с 01.09.2017 г. по 01.10.2017 г. на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://inza.ulregion.ru>.

В рамках публичных обсуждений НПА поступило 3 отзыва от ООО «Бифен» (сфера деятельности организации: строительство жилых и нежилых зданий), ИП Иванов Виктор Васильевич (сфера деятельности организации - техническое обслуживание и ремонт автотранспортных средств), АНО «Центр развития предпринимательства Инзенского района Ульяновской области» (сферу деятельности организации: развитие предпринимательства, оказание консультационных услуг).

Позиций, содержащих замечания и предложения по проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведенной экспертизы:**

НПА содержит нормы, затрагивающие интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

На основе проведенной экспертизы НПА с учетом представленной информации разработчиком, а так же информации полученной в ходе публичных консультаций, Управлением развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства Администрации муниципального образования «Инзенский район» сделаны следующие выводы:

В НПА не выявлено норм, противоречащих действующему законодательству в рассматриваемой сфере. НПА не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджетов всех уровней. Иных мнений и замечаний Управление не имеет.

**Начальник Управления развития  
промышленности, с/х и предпринимательства  
Администрации МО «Инзенский район»**



**Е.Г.Смолкина**