

**Управление развития промышленности, сельского хозяйства и
предпринимательства Администрации муниципального образования
«Инзенский район»**

ул. Заводская, д.2, г.Инза, 433030 тел.: (84241) 2-53-45 E-mail: economraion@mail.ru

**Заключение №19 от 16.10.2018 г.
о проведении экспертизы постановления Администрации муниципального
образования «Инзенский район» Постановление Администрации
муниципального образования от 05.07.2017 №426 «Об утверждении
административных регламентов Администрации
муниципального образования «Инзенский район» по предоставлению
муниципальных услуг в сфере распоряжения земельными участками,
находящимися в муниципальной собственности или в ведении
муниципального образования»**

Управление развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства Администрации муниципального образования «Инзенский район» (далее – Управление), в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», постановлением Администрации муниципального образования «Инзенский район» от 09.06.2015 №649 «Об утверждении положения о проведении экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования «Инзенский район», в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», Распоряжением от 16 марта 2015 г. №22 «О назначении уполномоченного структурного подразделения, осуществляющего проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», рассмотрело постановление Администрации муниципального образования от 05.07.2017 №426 «Об утверждении административных регламентов Администрации муниципального образования «Инзенский район» по предоставлению муниципальных услуг в сфере распоряжения земельными участками, находящимися в муниципальной собственности или в ведении муниципального образования» (далее – НПА), направленный для подготовки настоящего Комитетом по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям муниципального образования «Инзенский район» (далее – разработчик акта), и сообщает следующее:

НПА направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

1. Описание рассматриваемого регулирования.

НПА утверждает административные регламенты Администрации муниципального образования «Инзенский район» по предоставлению муниципальных услуг, а именно:

- «Предоставление земельных участков, находящихся в муниципальной собственности или в ведении муниципального образования, в собственность или в аренду на торгах»;
- «Предоставление земельных участков, находящихся в муниципальной собственности или в ведении муниципального образования, границы которых учтены в государственном кадастре недвижимости, в собственность либо аренду без проведения торгов»;
- «Предоставление земельных участков, находящихся в муниципальной собственности или в ведении муниципального образования, границы которых учтены в государственном кадастре недвижимости, и на которых расположены здания, сооружения»;
- «Предоставление земельных участков, находящихся в муниципальной собственности или в ведении муниципального образования, границы которых учтены в государственном кадастре недвижимости в собственность либо в аренду для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, осуществления деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства».
- «Перераспределение земель и (или) земельных участков, находящихся в муниципальной собственности либо в ведении муниципального образования, между собой и таких земель и (или) земельных участков и земельных участков, находящихся в частной собственности»;
- «Предварительное согласование предоставления земельных участков, находящихся в муниципальной собственности или в ведении муниципального образования»;
- «Установление сервитута в отношении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности»;
- «Утверждение схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории»;
- «Предоставление земельных участков, находящихся в муниципальной собственности или в ведении муниципального образования, границы которых учтены в государственном кадастре недвижимости, в безвозмездное пользование»;
- «Предоставление земельных участков, находящихся в муниципальной собственности или в ведении муниципального образования, границы которых учтены в государственном кадастре недвижимости в постоянное (бессрочное) пользование».

2. Описание проблемы и негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Отсутствие современной, обновлённой в соответствии с действующим законодательством, чёткой регламентированной последовательности предоставления муниципальных услуг муниципальным учреждением Администрацией муниципального образования «Инзенский район» по предоставлению земельных участков, находящихся в муниципальной собственности или в ведении муниципального образования.

Исключение возможности нарушения законодательства в рассматриваемой сфере.

3. Анализ опыта муниципальных образований субъектов Российской Федерации и других муниципальных образований в соответствующей сфере.

Анализируемые муниципальные образования субъектов Российской Федерации так же используют данную практику регулирования.

Существенных отличий НПА муниципального образования «Инзенский район» от НПА других муниципальных образований Российской Федерации не зафиксировано. Однако, как правило, НПА, утверждающие регламенты муниципальных услуг утверждается каждый в отдельности, что облегчает восприятие документа всех заинтересованных сторон.

4. Анализ рассматриваемого регулирования, анализ текущей ситуации.

Нормативный правовой акт разработан и принят в рамках реализации мероприятий административной реформы, руководствуясь Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Основная цель нормативного правового акта эффективное и качественное предоставление муниципальных услуг.

Администрация муниципального образования «Инзенский район» осуществляет предоставление муниципальных услуг непосредственно через Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям муниципального образования «Инзенский район».

5. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых затронуты рассматриваемым правовым регулированием.

Основными участниками отношений являются Администрация муниципального образования «Инзенский район», в лице Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям муниципального образования «Инзенский район», и заявители, а именно физические и юридические лица, индивидуальные предприниматели, либо их уполномоченные представители. Физические лица, жители Инзенского района и их уполномоченные представители по состоянию на 01.01.2018 г. – 29686 чел., в том числе физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – 558 ед. А так же, 268 юридических лиц.

6. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность рассматриваемого регулирования.

Альтернативного варианта данному правовому регулированию не имеется.

Риск решения проблемы указанным способом и риск наступления негативных последствий в результате данного регулирования имеется в части длительных сроков процедур предоставления земельных участков и тем самым вероятный простой и издержки субъекта предпринимательской деятельности.

7. Сведения о проведении публичных обсуждений. Замечания и предложения по рассматриваемому нормативному правовому акту.

Публичные обсуждения НПА проводились в период 16.07.2018 г. - 16.08.2018 г. на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://inza.ulregion.ru>.

В рамках публичных обсуждений НПА поступило 3 отзыва: от генерального директора ООО «СССР» Шугаева Александра Николаевича, ИП Седых Сергея Сергеевича, и директора АНО «Центр развития предпринимательства Инзенского района Ульяновской области» Пензякова Николая Петровича.

В позициях участников публичных обсуждений содержались следующие замечания и предложения:

1. Предложение по сокращению сроков утверждения схемы земельного участка до 10 дней, а срока предоставления в аренду земельного участка – до 40 дней;

2. Предложение по возврату полномочий по распоряжению земельными участками на уровень муниципалитета т.к. с 2016 года полномочия по распоряжению государственными земельными участками переданы в Департамент государственного имущества и земельных отношений Ульяновской области, что привело к еще большему затягиванию сроков предоставления земельных участков;

3. Замечание, что одним НПА на 253 листах, утверждены все 10 административных регламентов по предоставлению муниципальных услуг, связанных с государственными земельными участками и, что только для того чтобы изучить все пункты данного документа, и разобраться со всеми его условиями необходимо очень много времени и при его изучении можно запутаться. Предложено данные 10 административных регламентов утвердить каждый отдельным документом.

4. Замечание, что принятие нового регулирования может привести к негативным последствиям в отношении предпринимателей Инзенского района. В данном регламенте установлены сроки предоставления земельных участков, находящихся в муниципальной собственности или в ведении муниципального образования, в собственность или в аренду на торгах в течение 70 календарных дней со дня приёма от заявителя документов. Данный срок предоставления услуги завышен.

Срок предоставления данной муниципальной услуги завышен примерно на 30 календарных дней. Следовательно, допустим обычный розничный магазин в результате того, что под ним не оформлен земельный участок, в течение месяца не будет работать. Издержки владельца этого розничного магазина составят в среднем 3,5 млн. рублей.

Предложено установить предельный срок предоставления земельных участков, находящихся в муниципальной собственности или в ведении муниципального образования, в собственность или в аренду на торгах в течение не более 40 календарных дней со дня приёма от заявителя документов.

Иных позиций, содержащих замечания и предложения по нормативному правовому акту от участников публичных обсуждений, не поступало.

8. Выводы по результатам проведенной экспертизы:

На основе проведенной экспертизы НПА с учетом представленной информации разработчиком, а так же информации полученной в ходе публичных консультаций, Управлением сделаны следующие выводы:

НПА содержит нормы, затрагивающие интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

НПА не противоречит Федеральному закону 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральному закону от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральному закону от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и др.

В НПА имеются положения, вводящие избыточные требования, в виде установления продолжительных сроков предоставления муниципальных услуг, что может повлечь за собой ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в своей деятельности и соответственно предположительно послужит простоям и материальному ущербу. Так же

необходимо пересмотреть формат принятия данного рода документов и административные регламенты следует утверждать каждый отдельным документом, а не 10 регламентов в одном, так как это усложняет процесс изучения НПА, определения правильности последовательности исполнения процедур и проведения процедур оценки регулирующего воздействия на проект НПА и экспертизы НПА.

Дополнительных обязанностей, запретов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не выявлено.

НПА дополнительных расходов бюджетов всех уровней не предусматривает.

Иных мнений и замечаний Управление не имеет.

**Начальник Управления развития
промышленности, с/х и предпринимательства
Администрации МО «Инзенский район»**



Е.Г.Смолкина