

**Управление развития промышленности, сельского хозяйства и
предпринимательства Администрации муниципального образования
«Инзенский район»**

ул. Заводская, д.2, г.Инза, 433030 тел.: (84241) 2-55-56 E-mail: economraion@mail.ru

Заключение

**о проведении экспертизы постановления Администрации
муниципального образования «Инзенский район» от 11 января 2013 г.
№1 «Об утверждении Административного регламента по исполнению
муниципального контроля в сфере торговой деятельности на
территории муниципального образования «Инзенский район»**

Управление развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства Администрации муниципального образования «Инзенский район», в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», постановлением Администрации муниципального образования «Инзенский район» от 09.06.2015 №649 «Об утверждении положения о проведении экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования «Инзенский район», в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», Распоряжением от 16 марта 2015 г. №22 «О назначении уполномоченного структурного подразделения, осуществляющего проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», рассмотрело постановление Администрации муниципального образования «Инзенский район» от 11 января 2013 г. №1 «Об утверждении Административного регламента по исполнению муниципального контроля в сфере торговой деятельности на территории муниципального образования «Инзенский район» (далее – НПА), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения отделом развития сельского хозяйства Администрации муниципального образования «Инзенский район» (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

Муниципальный НПА направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

1. Описание действующего регулирования.

Постановление, акт предусматривает:

Исполнение функции осуществления муниципального контроля на территории Инзенского района и устанавливает последовательность административных процедур (действий) по исполнению Администрацией муниципального образования «Инзенский район» функции осуществления муниципального контроля за соблюдением законодательства в сфере торговой деятельности.

2. Проблема, на решение которой направлен анализируемый способ регулирования. Цели регулирования.

По информации разработчика акта, анализируемое постановление было разработано в целях решения проблемы нарушения законодательства в сфере торговой деятельности, а так же неудовлетворенности населения в качестве предоставления услуг розничной торговли на территории муниципального образования «Инзенский район»:

Описание целей регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей регулирования	Индикаторы достижения целей регулирования
В рамках данного регулирования подразумевается осуществление муниципального контроля за качеством выполнения услуг в сфере розничной торговли населению муниципального образования «Инзенский район»	На постоянной основе	Удовлетворенность потребности населения муниципального образования «Инзенский район»: - ценообразование; - уровень обслуживания; - качество продукции и др.

3. Анализ опыта субъектов Российской Федерации.

Муниципальное образование	Нормативный правовой акт	Отличие от нормативного правового акта
Муниципальное образование "город Ульяновск"	Постановление Администрации и города Ульяновска от 16 июля 2013 г. N 3089	п. 1.4. Предметом муниципального контроля является проверка соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами, не зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя (далее - граждане), в процессе осуществления торговой деятельности обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами муниципального образования "город Ульяновск", а также требований, установленных федеральными законами (далее - требования), законами Ульяновской области (далее - обязательные требования) в области торговой деятельности по: соблюдению схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования "город Ульяновск"; соблюдению законодательства в области продажи алкогольной продукции на территории муниципального образования "город Ульяновск"; соблюдению организации и осуществления деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках, в том числе

		<p>соблюдения порядка организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них, установленного правовыми актами органов государственной власти Ульяновской области, за исключением случаев, если организатором ярмарки выступает федеральный орган государственной власти на территории муниципального образования "город Ульяновск".</p> <p>п. 3.2. Планирование проверки. А именно в части точной регламентации формирования плана плановых и внеплановых проверок.</p> <p>Основания для включения плановой проверки в Ежегодный план указаны в части 8 статьи 9 Федерального закона N 294-ФЗ.</p>
<p>Хозниковское сельское поселение Лежневского муниципального района Ивановской области</p>	<p>Постановление Администрации и Хозниковского сельского поселения от 24.01.2013 года № 4</p>	<p>«3.2. Плановые проверки.</p> <p>Плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в три года в отношении одного субъекта, на основании разрабатываемых Администрацией Хозниковского сельского поселения в соответствии с их полномочиями ежегодных планов».</p> <p>...</p> <p>«В срок до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок, проекты ежегодных планов проведения плановых проверок направляются в органы прокуратуры.</p> <p>Основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение трех лет со дня» и т.д.</p>

4. Анализ текущей ситуации.

Данным постановлением определено следующее:

- Предметом муниципального контроля является:
- соблюдение порядка организации розничной торговли на территории Инзенского района;
 - соблюдение требований к специализации нестационарных торговых объектов;
 - наличие документов, подтверждающих право размещения нестационарных торговых

Так же основанием для проведения плановых проверок хозяйствующих субъектов является поступление в Администрацию обращений, заявлений граждан и организаций о фактах нарушения норм и требований в сфере торговой деятельности, что не соответствует части 8 статьи 9 Федерального закона N 294-ФЗ.

5. Выводы по результатам проведенной экспертизы:

НПА содержит нормы, затрагивающие интересы субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих розничную торговлю в стационарных и нестационарных объектах на территории муниципального образования «Инзенский район».

На основе проведенной экспертизы акта с учетом представленной информации разработчиком, полученной в ходе публичных консультаций, Управлением развития промышленности, сельского хозяйства и

предпринимательства Администрации муниципального образования «Инзенский район» сделаны следующие выводы:

НПА требует доработки документа на соблюдение требований к государственному и муниципальному контролю в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", в том числе в части регламентации формирования плана плановых и внеплановых проверок т.к. НПА противоречит части 8 статьи 9 вышеуказанного Закона.

В свою очередь хотелось бы отметить, что в НПА отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности. НПА дополнительных расходов бюджета Ульяновской области, консолидированного бюджета муниципального образования «Инзенский район» и местных бюджетов не предусматривает. Иных мнений и замечаний Управление не имеет.

Приложение: Сводная таблица результатов проведения публичных обсуждений.

**Начальник Управления развития
промышленности, с/х и предпринимательства
Администрации МО «Инзенский район»**

Е.Г.Смолкина

Сводная таблица результатов проведения публичных обсуждений.

№	Структурный элемент акта	Замечания и (или) предложения
Участник публичных консультаций – АНО «Центр развития предпринимательства развития Инзенского района Ульяновской области»		
1.	Постановление, акт в целом	Нормативный правовой акт регулирует сферу деятельности розничной торговли в стационарных и не стационарных объектах. Проверки не осуществляются без основания, а лишь по письменному обращению граждан. Внесений изменений в нормативно-правовой акт не требуется. Дополнительных издержек или упущенной выгоды в себе не несёт. Предложений и замечаний нет.
Участник публичных консультаций – Общественный представитель Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Инзенском районе Ульяновской области, индивидуальный предприниматель Седых Сергей Сергеевич		
2.	Постановление, акт в целом	Основной фактор для вмешательства органов местного самоуправления – наличие нарушений в сфере розничной торговли, исходя из письменного заявления граждан. НПА нарушение прав в сфере ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности не предусматривает. Замечаний и предложений по постановлению не имеется.
Участник публичных консультаций – индивидуальный предприниматель Фадеева Людмила Николаевна		
3.	Постановление, акт в целом	В целом нормативный правовой акт направлен вмешательство органов местного самоуправления в случае наличия нарушений в сфере торговой деятельности в сфере розничной торговли, исходя из письменного заявления граждан. Механизм защиты своих интересов: В случае несогласия с выводами по результатам проверки, субъект предпринимательства вправе выразить своё несогласие в акте проверки. Так же НПА предусматривает составление предписания с указанным сроком на устранение выявленных нарушений. Актом предусмотрен и административный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) должностного лица или органа, исполняющего функцию. Других замечаний и предложений по НПА нет.