

**Управление развития промышленности, сельского хозяйства и
предпринимательства Администрации муниципального образования
«Инзенский район»**

ул. Заводская, д.2, г.Инза, 433030 тел.: (84241) 2-55-56 E-mail: economraion@mail.ru

Заключение

**о проведении экспертизы постановления Администрации
муниципального образования «Инзенский район» от 18 декабря 2013
года №1442 «О порядке определения границ прилегающих к некоторым
организациям и объектам территорий, на которых не допускается
розничная продажа алкогольной продукции на территории
муниципального образования "Инзенского городского поселения"
Ульяновской области»**

Управление развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства Администрации муниципального образования «Инзенский район», в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», постановлением Администрации муниципального образования «Инзенский район» от 09.06.2015 №649 «Об утверждении положения о проведении экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования «Инзенский район», в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», Распоряжением от 16 марта 2015 г. №22 «О назначении уполномоченного структурного подразделения, осуществляющего проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», рассмотрело постановление Администрации муниципального образования «Инзенский район» от 18 декабря 2013 года №1442 «О порядке определения границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории муниципального образования "Инзенского городского поселения" Ульяновской области» (далее – НПА), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения отделом развития

сельского хозяйства Администрации муниципального образования «Инзенский район» (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

НПА направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

1. Описание действующего регулирования.

Постановление, акт предусматривает:

Исполнение полномочий Администрации муниципального образования «Инзенский район» предусмотренных частью 4 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции", постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1425 "Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции", Уставом Администрации муниципального образования "Инзенский район" Ульяновской области.

2. Проблема, на решение которой направлен анализируемый способ регулирования. Цели регулирования.

По информации разработчика акта, анализируемый НПА был разработан в целях решения проблем, связанных с пресечением нарушений в сфере розничной продажи алкогольной продукции, а так же со снижением уровня алкоголизации населения, снижения уровня преступности, увеличения продолжительности жизни населения, сокращения уровня смертности, формирование стимулов к здоровому образу жизни и как следствие снижение криминогенной обстановки на территории муниципального образования «Инзенское городское поселение»

Описание целей регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей регулирования	Индикаторы достижения целей регулирования
В рамках данного регулирования подразумевается установление правил розничной продажи алкогольной продукции вблизи детских, образовательных, медицинских, спортивных объектов, а также на оптовых и розничных рынках, на всех видах вокзалов муниципального образования	На постоянной основе	<ul style="list-style-type: none"> - снижение уровня алкоголизации населения; - снижения уровня преступности; - увеличения продолжительности жизни населения; - сокращения уровня смертности; - формирование стимулов к здоровому образу жизни.

3. Анализ опыта субъектов Российской Федерации.

Муниципальное образование	Нормативный правовой акт	Отличие от нормативного правового акта
Муниципальное образования город Ульяновск	Постановление Администрации города Ульяновска от 29.01.2014года №333	<p>Минимальное значение расстояния от организаций, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции:</p> <ul style="list-style-type: none"> - к детским организациям – 100 м.; -к образовательным и медицинским организациям, объектам спорта – 50 м.; <p>А так же:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Способ расчёта расстояния определяется исходя из протяжённости пешеходного потока от входа для посетителей на объект (здание), где допускается розничная продажа алкогольной продукции, до входа для посетителей в стационарный торговый объект (<u>объект, в котором оказываются услуги общественного питания</u>), где осуществляется розничная продажа алкогольной продукции.
Приморский муниципальный район Администрация муниципального образования “Коскогорское”	Постановление Администрации муниципального образования “Коскогорское” от 25 марта 2013 года № 5а	<p>Минимальные значения расстояний от организаций и объектов муниципального образования «Коскогорское» на прилегающих территориях, к которым запрещается розничная продажа алкогольной продукции, утверждается конкретно для каждого подвида объектов социального назначения, с прописыванием точного адреса местонахождения.</p> <p>В НПА предусмотрено:</p> <ul style="list-style-type: none"> 50 м. для детских организаций, а именно структурного подразделения МБОУ «Бобровская средняя общеобразовательная школа», «Детский сад», начальной школы; 50 м. для Медицинские организаций, а именно ГБУЗ АО Приморской ЦРБ «Врачебная амбулатория Боброво»; 100 м. для образовательных организаций: МБОУ «Бобровская средняя общеобразовательная школа» <p>Так же в качестве приложений утверждены постановлением карты схемы прилегающих территорий к организациям и объектам муниципального образования «Коскогорское».</p>
Муниципальное образование "Велижский район" Смоленской области	Постановление Администрации муниципального образования г. Велиж от 17.05.2013 № 293	<p>Территория, прилегающая к организациям и объектам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции (далее прилегающая территория) определяется от входа для посетителей в здание (строение, сооружение), в котором расположены организации и (или) объекты, указанные в приложении 1, до входа для посетителей в стационарный торговый объект, осуществляющий розничную продажу алкогольной продукции. При наличии обособленной территории у зданий (строений, сооружений) в</p>

		<p>котором расположены организации и (или) объекты, указанные в приложении 1, прилегающая территория определяется от входа для посетителей на обособленную территорию до входа для посетителей в стационарный торговый объект. Измерение расстояний при определении границ прилегающей территории осуществляется от границ указанных в приложении 1 объектов по прямой линии вне зависимости от наличия пешеходной зоны или проезжей части, различного рода ограждений, торговых либо иных объектов. Расстояние от объектов до границ прилегающих территорий должно составлять по прямой линии не менее 30 метров.</p>
--	--	--

По результатам анализа опыта других муниципальных образований уполномоченным органом сделан вывод, что НПА в целом не противоречит действующему законодательству в этой сфере, а так же не имеет серьёзных отличий от регулирования в сфере розничной продажи алкогольной продукции от правовой практики других муниципальных образований.

4. Анализ текущей ситуации.

Данным НПА определено следующее:

Установление минимального значения расстояний от торговых объектов, где не допускается розничная продажа алкогольной продукции до границ прилегающих территорий к некоторым организациям и объектам территорий, а именно

- к детским, образовательным и медицинским учреждениям, объектам спорта - 50 метров;

- к иным объектам, где не допускается розничная продажа алкогольной продукции (оптовым и розничным рынкам, вокзалам, аэропортам и иным местам массового скопления граждан и местам нахождения источников повышенной опасности, определенным органами государственной власти субъектов Российской Федерации, объектам военного назначения) - 25 метров.

А так же установление способа расчета расстояния от организаций и объектов, указанных в пункте 1 настоящего постановления, до границ прилегающих территорий определяется, исходя из протяжённости пешеходного потока от входа для посетителей на объект (здание), где не допускается розничная продажа алкогольной продукции, до входа для посетителей в стационарный торговый объект, где осуществляется розничная продажа алкогольной продукции.

5. Выводы по результатам проведенной экспертизы:

НПА содержит нормы, затрагивающие интересы субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих розничную торговлю в стационарных и нестационарных объектах на территории муниципального образования «Инзенский район».

На основе проведенной экспертизы НПА с учетом представленной информации разработчиком, а так же информации полученной в ходе публичных консультаций, Управлением развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства Администрации муниципального образования «Инзенский район» сделаны следующие выводы:

НПА не противоречит действующему законодательству в сфере регулирования розничной продажи алкогольной продукции.

В НПА отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности. НПА дополнительных расходов бюджета Ульяновской области, консолидированного бюджета муниципального образования «Инзенский район» и местных бюджетов не предусматривает. Иных мнений и замечаний Управление не имеет.

Приложение: Сводная таблица результатов проведения публичных обсуждений.

**Начальник Управления развития
промышленности, с/х и предпринимательства
Администрации МО «Инзенский район»**

Е.Г.Смолкина

Сводная таблица результатов проведения публичных обсуждений.

№	Структурный элемент акта	Замечания и (или) предложения
Участник публичных консультаций – АНО «Центр развития предпринимательства развития Инзенского района Ульяновской области»		
1.	Постановление, акт в целом	Нормативный правовой акт устанавливает допустимое значение расстояний от торговых объектов, где не допускается розничная продажа алкогольной продукции до границ прилегающих территорий к детским, образовательным и медицинским учреждениям, объектам спорта и местам массового скопления людей. Дополнительных издержек или упущенной выгоды в себе не несёт. Предложений и замечаний нет.
Участник публичных консультаций – Общественный представитель Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Инзенском районе Ульяновской области, индивидуальный предприниматель Седых Сергей Сергеевич		
2.	Постановление, акт в целом	НПА нарушение прав в сфере ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности не предусматривает. Замечаний и предложений по постановлению не имеется.
Участник публичных консультаций – индивидуальный предприниматель Фадеева Людмила Николаевна		
3.	Постановление, акт в целом	В целом нормативный правовой акт направлен на регулирование деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Инзенское городское поселение» в сфере розничной торговли алкогольной и спиртосодержащей продукции. НПА в большей степени направлено не на уже действующие объекты торговли, а на размещение новых торговых объектов реализующих алкогольную продукцию. Замечаний и предложений по НПА не имеется.