

Заключение №41 от 29.10.2021 г.

о проведении экспертизы Постановление администрации муниципального образования «Инзенский район» №265 от 19.03.2021 «Об утверждении руководства по соблюдению обязательных требований при осуществлении муниципального контроля за соблюдением законодательства в области торговой деятельности на территории муниципального образования «Инзенский район».

Управление развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства Администрации муниципального образования «Инзенский район» (далее – Управление), в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», постановлением Администрации муниципального образования «Инзенский район» от 09.06.2015 года №649 «Об утверждении положения о проведении экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования «Инзенский район», в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», Распоряжением от 16 марта 2015 года №22 «О назначении уполномоченного структурного подразделения, осуществляющего проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», рассмотрело Постановление администрации муниципального образования «Инзенский район» №265 от 19.03.2021 «Об утверждении руководства по соблюдению обязательных требований при осуществлении муниципального контроля за соблюдением законодательства в области торговой деятельности на территории муниципального образования «Инзенский район», направленный для подготовки настоящего заключения рабочей группой при Администрации муниципального образования «Инзенский район» по оценке регулирующего воздействия, и сообщает следующее.

НПА направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

1. Описание рассматриваемого регулирования.

Нормативно-правовой акт утверждает Руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении муниципального контроля за соблюдением законодательства в области торговой деятельности на территории муниципального образования «Инзенский район», в том числе права, обязанности и запреты для лиц, уполномоченных на осуществление муниципального контроля.

2. Описание проблем и негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении муниципального контроля за соблюдением законодательства в области торговой деятельности разработано в соответствии со ст. 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в области торговой деятельности, а также содержит рекомендации по соблюдению обязательных требований, касающихся размещения нестационарных торговых объектов.

В отсутствие соответствующего нормативного правового акта область осуществления контроля за соблюдением законодательства в области торговой деятельности останется без регулирования, что может повлечь за собой рост количества нарушений законодательства, а также отсутствие понимание требований законодательства в области торговой деятельности, установленных муниципальными правовыми актами.

3. Анализ опыта субъектов Российской Федерации и других муниципальных образований в соответствующей сфере.

Анализируя опыт муниципальных образований субъектов Российской Федерации было установлено, что они также используют данную практику регулирования.

Существенных отличий нормативно-правовых актов муниципального образования «Инзенский район» от нормативно-правовых актов других муниципальных образований Российской Федерации не зафиксировано.

4. Анализ рассматриваемого регулирования, анализ текущей ситуации.

Муниципальный контроль в области торговой деятельности на территории муниципального образования «Инзенский район» проводится в форме проверок (плановых и внеплановых) соблюдения юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями и их уполномоченными представителями, физическими лицами требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Федерации в области торговой деятельности, а также требований, установленных муниципальными правовыми актами в области торговой деятельности.

Муниципальный контроль в области торговой деятельности осуществляет Администрация муниципального образования «Инзенский район» в лице структурного подразделения – Управления развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства Администрации муниципального образования «Инзенский район».

В рамках осуществления муниципального контроля должностными лицами Администрации муниципального образования «Инзенский район» могут проводиться плановые и внеплановые проверки с привлечением экспертов, специалистов уполномоченных органов и организаций.

Конечными результатами проведения мероприятий по муниципальному контролю являются:

- составление актов проверки;
- выдача предписаний;
- направление информации о выявленных нарушениях в уполномоченные органы государственной власти для рассмотрения и принятия мер в целях устранения нарушений в пределах компетенции указанных органов;
- объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;
- составление акта о невозможности проведения проверки с указанием причин невозможности ее проведения.

За прошедший период 2021 года проверки в рамках соблюдения законодательства в торговой сфере не проводились.

5. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых затронуты рассматриваемым правовым регулированием.

В рамках проведения муниципального контроля в области торговой деятельности органами местного самоуправления объектами проверок по соблюдению обязательных требований, установленных федеральными законами, законами Ульяновской области, муниципальными правовыми актами в области торговой деятельности являются юридические лица, их филиалы, представительства, обособленные структурные подразделения и индивидуальные предприниматели, осуществляющие торговую деятельность.

По состоянию на 01.10.2021 года в МО «Инзенский район» действует 610 субъектов малого и среднего предпринимательства (127 - юридические лица, 483 - индивидуальные предприниматели), из которых торговую деятельность на территории района осуществляют более 250 субъектов.

6. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность рассматриваемого регулирования.

Нормативно-правовой акт разработан в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Ульяновской области.

Альтернативного варианта данному правовому регулированию не имеется. Риск при решении проблемы указанным способом и риск наступления негативных последствий в результате данного регулирования не имеется.

7. Сведения о проведении публичных обсуждений. Замечания и предложения по рассматриваемому нормативному правовому акту.

Публичные обсуждения НПА проводились в период 03.08.2021 г. - 03.09.2021 г. на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://inza.ulregion.ru>.

В рамках публичных обсуждений НПА поступило 4 отзыва: от Пензякова Николая Петровича - директора АНО «Центр развития предпринимательства Инзенского района Ульяновской области» и 3 индивидуальных предпринимателей. Положений, содержащих замечаний и предложений по проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

8. Выводы по результатам проведения экспертизы.

На основе проведенной экспертизы НПА с учетом представленной информации разработчиком, а так же информации полученной в ходе публичных консультаций, Управлением сделаны следующие выводы:

НПА содержит нормы, затрагивающие интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

НПА не противоречит Федеральному закону 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральному закону от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральному закону от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

В НПА отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. НПА дополнительных расходов бюджетов всех уровней и субъектов предпринимательства не предусматривает.

Иных мнений и замечаний Управление не имеет.

**Начальник отдела по
инвестициям развитию промышленности,
и предпринимательства Администрации района**



Е.М. Осипова