

Заключение №43 от 22.04.2022 г.

о проведении экспертизы Постановления администрации муниципального образования «Инзенский район» №674 от 13.07.2021 «Об утверждении Порядка и критериев оценки заявок на заключение соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития «Инза» и Порядка осуществления контроля за исполнением соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития «Инза».

Управление развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства Администрации муниципального образования «Инзенский район» (далее – Управление), в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», постановлением Администрации муниципального образования «Инзенский район» от 09.06.2015 года №649 «Об утверждении положения о проведении экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования «Инзенский район», в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», Распоряжением от 16 марта 2015 года №22 «О назначении уполномоченного структурного подразделения, осуществляющего проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», рассмотрело Постановление администрации муниципального образования «Инзенский район» №674 от 13.07.2021 «Об утверждении Порядка и критериев оценки заявок на заключение соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития «Инза» и Порядка осуществления контроля за исполнением соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития «Инза», направленный для подготовки настоящего заключения рабочей группой при Администрации муниципального образования

«Инзенский район» по оценке регулирующего воздействия, и сообщает следующее.

ИПА направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

1. Описание рассматриваемого регулирования.

Нормативно-правовой акт утверждает Порядок и критерии оценки заявок на заключение соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития «Инза» и Порядок осуществления контроля за исполнением соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития «Инза».

2. Описание проблем и негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

25 ноября 2020 года Председателем Правительства РФ было подписано Постановление №1901 о создании территории опережающего социально-экономического развития города «Инза», в связи, с чем возникла потребность принятия нормативно-правовой базы регулирующей данную область.

В целях актуализации нормативно-правового акта Постановлением Администрации муниципального образования «Инзенский район» от 26 октября 2021 года было внесено изменение в Порядок и критерии оценки заявок на заключение соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития «Инза» и Порядок осуществления контроля за исполнением соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития «Инза».

3. Анализ опыта субъектов Российской Федерации и других муниципальных образований в соответствующей сфере.

Анализируя опыт муниципальных образований субъектов Российской Федерации, было установлено, что они также используют данную практику регулирования.

В частности в Ульяновской области статус ТОСЭР, кроме города Инза, присвоен только городу Димитровград. 19 июля 2017 года Председателем Правительства РФ подписано Постановление №848 о создании территории опережающего социально-экономического развития «Димитровград».

Постановлением Администрации города Димитровграда от 26 июня 2018 года №1145 утвержден Порядок и критерии оценки заявок на заключение соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития «Димитровград» и Порядок осуществления контроля за исполнением соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития «Димитровград».

Также для сравнительного анализа был взят нормативно правовой акт утверждающий Порядок и критерии оценки заявок на заключение соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития «Тольятти» и Порядок осуществления контроля за исполнением соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития «Тольятти».

В результате проведенного анализа было обнаружено, что нормативно-правовой акт Администрации муниципального образования «Инзенский район» не содержит четкого описания критериев оценки Заявки на заключение соглашения об осуществлении деятельности на ТОР «Инза».

Так, Постановлением Администрации города Димитровграда от 26 июня 2018 года №1145 установлены следующие критерии:

- подтверждение финансирования инвестиционного проекта в объёме не менее 10 млн. рублей, из них не менее 5 млн. рублей в первый год с даты включения в реестр резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, создаваемых на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов);

- наличие земельного участка и (или) помещения для реализации инвестиционного проекта (право собственности или аренда), а при их отсутствии – выбор земельного участка и (или) помещения для реализации инвестиционного проекта (с указанием конкретного земельного участка и (или) помещения);

- достижение положительного социально-экономического эффекта при реализации инвестиционного проекта.

Аналогичные критерии установлены и для ТОР «Тольятти».

На основании вышеизложенного, можно сделать вывод о необходимости внесения изменений в Постановление Администрации муниципального образования «Инзенский район» №674 от 13.07.2021 «Об утверждении Порядка и критериев оценки заявок на заключение соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития «Инза» и Порядка осуществления контроля за исполнением соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития «Инза» в части добавления критериев оценки Заявки на заключение соглашения об осуществлении деятельности на ТОР «Инза» с их подробным описанием.

4. Анализ рассматриваемого регулирования, анализ текущей ситуации.

Порядок и критерии оценки заявок на заключение соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития «Инза» устанавливает процедуру анализа заявок на заключение соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития «Инза», предусмотренный разделом 2 Порядка заключения соглашения об осуществлении деятельности на

территории опережающего социально-экономического развития, утвержденного постановлением Правительства Ульяновской области от 21.09.2017 № 456-П «О порядке заключения соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития».

В целях заключения Соглашения юридическое лицо, отвечающее требованиям, предъявляемым законодательством к резидентам территории опережающего социально-экономического развития «Инза», представляет в Администрацию муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области заявку на заключение Соглашения, составленную по форме, установленной приложением № 1 к постановлению Правительства Ульяновской области от 21.09.2017 № 456-П «О порядке заключения соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития», к которой с описью прилагаются следующие документы:

1) паспорт инвестиционного проекта, составленный по форме, установленной приложением № 2 к постановлению Правительства Ульяновской области от 21.09.2017 № 456-П «О порядке заключения соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития», подписанный руководителем Заявителя и заверенный печатью (в случае наличия у Заявителя печати);

2) документ, содержащий сведения об основных показателях, характеризующих инвестиционный проект, составленный по форме, установленной приложением № 3 к постановлению Правительства Ульяновской области от 21.09.2017 № 456-П «О порядке заключения соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития», подписанный руководителем Заявителя и заверенный печатью (в случае наличия у Заявителя печати);

3) копии учредительных документов Заявителя, заверенные подписью руководителя Заявителя и печатью (в случае наличия у Заявителя печати);

4) копия свидетельства о постановке Заявителя на учет в налоговом органе, заверенная подписью руководителя Заявителя и печатью (в случае наличия у Заявителя печати);

5) справка, составленная в произвольной форме, которая должна быть подписана руководителем Заявителя, заверена печатью (в случае наличия у Заявителя печати) и содержать информацию о конкретном земельном(-ых) участке(-ах) и (или) помещении(-ях), предназначенных для реализации инвестиционного проекта и принадлежащих Заявителю на праве собственности и (или) находящихся в аренде (с приложением копий подтверждающих документов), или о земельном(-ых) участке(-ах) и (или) помещении(-ях), планируемых к оформлению в собственность (аренду) в процессе реализации инвестиционного проекта (с приложением копий подтверждающих документов);

6) копия лицензии на осуществление деятельности, необходимой для

реализации инвестиционного проекта, в случае, если лицензирование данного вида деятельности предусмотрено законодательством о лицензировании отдельных видов деятельности, заверенная подписью руководителя Заявителя и печатью (в случае наличия у Заявителя печати);

7) документ, подтверждающий возможность финансового обеспечения реализации инвестиционного проекта в размере, равном заявленному объему капитальных вложений за счет средств Заявителя, в том числе полученных (планируемых к получению) им по договорам займа или кредитным договорам, заверенный подписью руководителя Заявителя и печатью (в случае наличия у Заявителя печати). В случае если финансовое обеспечение реализации инвестиционного проекта будет осуществляться с использованием средств, полученных Заявителем по договорам займа или кредитным договорам, в этом документе должны быть указаны условия таких договоров, в том числе объем полученных (планируемых к получению) средств, сроки их возврата и размер процентов, подлежащих уплате Заявителем.

Кроме того, Заявитель вправе представить по собственной инициативе справку налогового органа об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, выданную не ранее чем за 30 календарных дней до дня подачи Заявки. В случае если указанная справка не представлена Заявителем по собственной инициативе, сведения, содержащиеся в ней, запрашиваются Администрацией муниципального образования «Инзенский район» у налогового органа в установленном порядке.

Заявка представляется в двух экземплярах на бумажном носителе и в одном экземпляре на электронном носителе. Документ, содержащий сведения об основных показателях, характеризующих инвестиционный проект, составленный по форме, установленной приложением N 3 к постановлению Правительства Ульяновской области от 21.09.2017 № 456-П «О порядке заключения соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития», на электронном носителе представляются в формате Microsoft Excel с отражением формул, применявшихся для их расчета. Многостраничные документы, представляемые в составе Заявки, сшиваются, нумеруются и заверяются подписью и печатью руководителя Заявителя (в случае наличия у Заявителя печати).

Рассмотрение Заявок осуществляет Администрация муниципального образования «Инзенский район».

В случае несоответствия Заявки требованиям Администрация муниципального образования «Инзенский район» в течение 5 рабочих дней со дня ее поступления письменно уведомляет Заявителя об отклонении Заявки с указанием причин такого отклонения.

В случае соответствия Заявки требованиям Администрация муниципального образования «Инзенский район» проверяет соответствие

заявителя и инвестиционного проекта требованиям, установленным законодательством.

По результатам проверки Администрация муниципального образования «Инзенский район» выносит вопрос на комиссию по рассмотрению заявок на заключение соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития «Инза».

По результатам заседания комиссии составляется протокол и готовится заключение о целесообразности заключения Соглашения. В случае несоответствия Заявителя и (или) инвестиционного проекта хотя бы одному требованию, установленному законодательством, готовится заключение о нецелесообразности.

Администрация муниципального образования «Инзенский район» в течение 10 рабочих дней направляет в Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области Заявку в электронной форме, а также заключение о целесообразности (нецелесообразности) заключения Соглашения, с чем также письменно уведомляет Заявителя в течение 10 рабочих дней со дня поступления Заявки.

Порядок контроля устанавливает процедуру осуществления контроля за исполнением резидентами территории опережающего социально-экономического развития «Инза» соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития «Инза».

Контроль за исполнением Соглашения осуществляет Администрация муниципального образования «Инзенский район» путем проверки, полученной от Резидентов информации, предусмотренной Соглашением, а также соблюдения Резидентом сроков предоставления информации, установленных Соглашением.

Проверку полученной информации осуществляет Администрация муниципального образования «Инзенский район» в течение 10 рабочих дней с момента ее предоставления Резидентом.

Администрация муниципального образования «Инзенский район» вправе в целях осуществления контроля за выполнением Резидентом условий Соглашения запрашивать у Резидента информацию о ходе исполнения условий, предусмотренных Соглашением, с приложением подтверждающих документов.

В случае выявления фактов нарушения условий Соглашения Администрация муниципального образования «Инзенский район» в течение 5 рабочих дней со дня выявления таких фактов информирует о нарушении Соглашения Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области с целью принятия совместного решения о расторжении Соглашения.

В настоящий момент на территории опережающего социально-экономического развития «Инза» осуществляет деятельность 1 резидент - общество с ограниченной ответственностью «Волжские минералы». За время с начала реализации инвестиционного проекта было создано 11 рабочих мест, при

плановом значении 15 рабочих мест. Согласно основным показателям, характеризующим инвестиционный проект, вложение инвестиций будет осуществлено только в 2023 году. Страховые взносы составили с начала реализации инвестиционного проекта 400 тыс. рублей, налог на прибыль – 117,1 тыс. рублей, налог на доходы физических лиц составил 206,6 тыс. рублей, из них подлежащих зачислению в областной бюджет Ульяновской области – 143,9 тыс. рублей, в местный – 62,7 тыс. рублей, налог на имущество организации - 26,9 тыс. рублей, земельный налог составил 5,8 тыс. рублей, транспортный налог - 35,6 тыс. рублей.

5. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых затронуты рассматриваемым правовым регулированием.

Потенциальным претендентом на заключение соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития «Инза» может выступать юридическое лицо, отвечающее требованиям, предъявляемым законодательством к резидентам территории опережающего социально-экономического развития «Инза».

По состоянию на 01.04.2022 г. на территории муниципального образования «Инзенский район» зарегистрировано 126 юридических лиц. Также стоит отметить, что в случае заинтересованности потенциального инвестора, не зарегистрированного на территории района, он может пройти процедуру регистрации и подать заявку на заключение соглашения, что значительно расширяет группу участников отношений.

6. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность рассматриваемого регулирования.

Нормативно-правовой акт разработан в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Ульяновской области.

Альтернативного варианта данному правовому регулированию не имеется. Риск при решении проблемы указанным способом и риск наступления негативных последствий в результате данного регулирования не имеется.

7. Сведения о проведении публичных обсуждений. Замечания и предложения по рассматриваемому нормативному правовому акту.

Публичные обсуждения НПА проводились в период 15.02.2022 г. - 15.03.2022 г. на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://inza.ulregion.ru>.

В рамках публичных обсуждений НПА поступило 3 отзыва: от Пензякова Николая Петровича - директора АНО «Центр развития предпринимательства Инзенского района Ульяновской области» и 2 отзыва от организаций, планирующих стать резидентами ТОР «Инза». Позитивных, содержащих замечаний и

предложений по проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

8. Выводы по результатам проведения экспертизы.

На основе проведенной экспертизы НПА с учетом представленной информации разработчиком, а так же информации полученной в ходе публичных консультаций, Управлением сделаны следующие выводы:

НПА содержит нормы, затрагивающие интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

НПА не противоречит Федеральному закону 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральному закону от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральному закону от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

В НПА отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. НПА дополнительных расходов бюджетов всех уровней и субъектов предпринимательства не предусматривает.

Также в ходе проведенного анализа НПА был сделан вывод о необходимости внесения изменений в Постановление Администрации муниципального образования «Инзенский район» №674 от 13.07.2021 «Об утверждении Порядка и критериев оценки заявок на заключение соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития «Инза» и Порядка осуществления контроля за исполнением соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития «Инза» в части добавления критериев оценки Заявки на заключение соглашения об осуществлении деятельности на ТОР «Инза» с их подробным описанием.

Иных мнений и замечаний Управление не имеет.

Начальник Управления развития
промышленности, с/х и предпринимательства
Администрации МО «Инзенский район»



С.А. Исачкина