

**Управление развития промышленности, сельского хозяйства и
предпринимательства Администрации муниципального образования
«Инзенский район»**

ул. Заводская, д.2, г.Инза, 433030 тел.: (84241) 2-55-56 E-mail: economraion@mail.ru

Заключение №4 от 06.04.2016 г.

**о проведении экспертизы постановление Администрации
муниципального образования «Инзенский район» №652 от 10 июня 2015
г. «Об утверждении порядка проведения отбора инвестиционных
проектов и бизнес-планов на присвоение им статуса приоритетного
инвестиционного проекта муниципального образования «Инзенский
район» Ульяновской области»**

Управление развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства Администрации муниципального образования «Инзенский район», в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», постановлением Администрации муниципального образования «Инзенский район» от 09.06.2015 №649 «Об утверждении положения о проведении экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования «Инзенский район», в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», Распоряжением от 16 марта 2015 г. №22 «О назначении уполномоченного структурного подразделения, осуществляющего проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», рассмотрело постановление Администрации муниципального образования «Инзенский район» №652 от 10 июня 2015 г. «Об утверждении порядка проведения отбора инвестиционных проектов и бизнес-планов на присвоение им статуса приоритетного инвестиционного проекта муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области» (далее – НПА), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения АНО «Центр развития предпринимательства Инзенского района Ульяновской области» (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

НПА направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

1. Описание действующего регулирования.

Постановление, акт предусматривает:

Совершенствование системы оказания муниципальной поддержки инвестиционным проектам, реализуемым на территории муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области.

В рамках регулирования предусматривается следующее:

Определение механизма отбора реализуемых за счет внебюджетных средств инвестиционных проектов и бизнес-планов (далее - инвестиционный проект), претендующих на получение статуса приоритетного инвестиционного проекта муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области.

Таким образом, нормативный правовой направлен на устранение правовой неопределённости при принятии решения присвоения инвестиционному проекту статуса приоритетного инвестиционного проекта муниципального образования «Инзенский район» направлен на создание более совершенной нормативной правовой базы для реализации полномочий Администрации муниципального образования «Инзенский район», как органа местного самоуправления в области развития инвестиционной привлекательности района.

2. Проблема, на решение которой направлен анализируемый способ регулирования. Цели регулирования.

По информации разработчика акта, анализируемый НПА был разработан в целях решения проблем, связанных с необходимостью муниципальной поддержки инвестиционным проектам, реализуемым на территории муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области.

Социально-экономическое развитие Инзенского района напрямую зависит от развития инвестиционного потенциала района. Необходимо выделять приоритетные направления развития инвестиционной политики, отбирать из реализуемых инвестиционных проектов наиболее востребованные и оказывать им наибольшее внимание и поддержку.

Муниципальная поддержка необходима для дальнейшего привлечения инвестиций. С целью высвобождения средств инвесторов для дальнейшей модернизации производства.

3. Анализ опыта муниципальных образований субъектов Российской Федерации.

Муниципальное образование	Нормативный правовой акт	Отличие от нормативного правового акта
Администрация муниципального образования «Тереньгульский район»	Постановление Администрации муниципального образования «Тереньгульский район» №650 от 21.09.2011 г.	Критерии оценки инвестиционных проектов: Соответствие основным направлениям стратегического развития муниципального образования «Тереньгульский район», определённым в программных документах, утверждённых нормативно-правовыми актами администрации муниципального образования «Тереньгульский район» и Совета депутатов муниципального образования «Тереньгульский район», иных нормативных правовых актах. 3.1.2. Уровень среднемесячной заработной платы в расчёте на одного работника инвестора не ниже уровня средней заработной платы по муниципальному образованию «Тереньгульский район» за соответствующий отчётный период.

		<p>3.1.3. Объем инвестиций в основной капитал не менее 10 млн. рублей.</p> <p>3.1.4. Коэффициент отношения годовых налоговых отчислений в бюджет муниципального образования за период предоставления муниципальной поддержки к общей сумме запрашиваемой муниципальной поддержки не менее 1,3.</p>
Муниципальное образование «Городской округ город Малгобек»	<p>Постановление № 169 от 07.08.2015г. Об утверждении порядка проведения отбора инвестиционных проектов на присвоение им статуса приоритетного инвестиционного проекта муниципального образования «Городской округ город Малгобек»</p>	<p>Обязательными требованиями для инвестиционных проектов, претендующих на получение статуса приоритетного инвестиционного проекта МО «Городской округ город Малгобек», являются:</p> <p>3.4.1. Соответствие основным направлениям стратегического развития муниципального образования МО «Городской округ город Малгобек», определенным в программных документах.</p> <p>3.4.2. Превышение уровня среднемесячной заработной платы в расчете на одного работника претендента по отношению к уровню средней заработной платы по муниципальному образованию «Городской округ город Малгобек». Для претендентов, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории муниципального образования, уровень среднемесячной заработной платы в расчете на одного работника претендента за соответствующий отчетный период (квартал, полугодие, год) должен быть не менее уровня средней заработной платы по муниципальному образованию «Городской округ город Малгобек».</p> <p>3.4.3. Объем инвестиций в основной капитал должен составлять не менее 10,0 млн. рублей.</p> <p>3.4.4. Количество вновь созданных рабочих мест за период реализации проекта должен составлять не менее установленных величин:</p> <ul style="list-style-type: none"> - для субъектов малого предпринимательства – не менее 10 новых рабочих мест; - для субъектов среднего предпринимательства – не менее 30 новых рабочих мест; - для субъектов крупного предпринимательства – не менее 50 новых рабочих мест.
Муниципальное образование город Сорочинск Оренбургской области	<p>Постановление администрации города Сорочинска Оренбургской области от 23.11.2012 г. № 379-п</p>	<p>Настоящее Положение устанавливает порядок предоставления инвестиционному проекту статуса приоритетного и включения его в реестр приоритетных инвестиционных проектов города Сорочинска, по которым предоставляются меры муниципальной поддержки.</p> <p>Отбор инвестиционных проектов проводится по следующим критериям:</p> <p>а) соответствие инвестиционного проекта критериям общего характера:</p> <ul style="list-style-type: none"> - суммарный объем капитальных вложений в инвестиционный проект должен составлять не

		<p>менее 50 млн. рублей;</p> <ul style="list-style-type: none"> - концепция инвестиционного проекта должна отвечать критериям экономической, бюджетной и социальной эффективности, установленным постановлением администрации города Сорочинска; - доля собственных средств инвестора в общих расходах на реализацию инвестиционного проекта составляет не менее 15 процентов; - срок реализации проекта – не более 10 лет; <p>б) при соответствии заявки общим требованиям она оценивается на соответствие следующим критериям:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) критерии социальной эффективности проекта; 2) общая характеристика проекта; 3) критерии уровня подготовленности проекта; 4) критерии инновационности проекта: инновационная направленность проекта, а именно: использование научно-технических разработок и технологий и увеличение доли выпуска инновационной продукции в общем объеме выпускаемой предприятием продукции (в результате реализации проекта).
--	--	---

Муниципальные образования Ульяновской области и других субъектов РФ активно используют налоговые льготы инвестиционным проектам, получившим статус приоритетного либо особо значимого инвестиционного проекта. В качестве механизма стимулирования инвестиционной деятельности используются следующие критерии оценки инвестиционных проектов: объем инвестиций в основной капитал, количество вновь созданных рабочих мест, уровень среднемесячной заработной платы. Таким образом, механизм отбора реализуемых за счет внебюджетных средств инвестиционных проектов и бизнес-планов утверждается исходя из приоритетов социально-экономического развития того или иного муниципального образования.

4. Анализ текущей ситуации.

В реестре инвестиционных проектов муниципального образования «Инзенский район» на 01.04.2016 г. состоит 23 инвестиционных проекта (9 реализованных, 14 находятся в разной стадии реализации). Из числа реализуемых проектов: к категории микро-предприятий относятся 4 проекта, к категории малых предприятий – 7 проектов, к категории средних предприятий – 2 проекта, к категории крупных предприятий – 1 проект.

В стадии активной реализации в реестре инвестиционных проектов, реализующихся на территории муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области находятся 6 проектов, планируемый объем инвестиций - 131,25 млн. рублей, количество новых рабочих мест - 113 человек.

В стадии «идеи и предложения» на территории муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области находятся 5 проектов,

с общим объемом инвестиций – 652,7 млн. рублей, на которых предполагается создание 169 новых рабочих мест.

В стадии «переговоры с инвестором» находится 3 проекта, с общим объемом инвестиций – 97 млн. рублей, на которых предполагается создание 12 новых рабочих мест.

В целом, Инзенский район является достаточно привлекательным для осуществления инвестиционной деятельности, но в связи с отдалённостью от областных административных центров возможность привлечения инвестиций на территорию района затруднена. Поэтому необходимо предусматривать ряд преференций и льгот, чтобы увеличить заинтересованность у инвесторов к размещению проектов на территории Инзенского района.

Данным Порядком определяется механизм отбора реализуемых за счет внебюджетных средств инвестиционных проектов и бизнес-планов, претендующих на получение статуса приоритетного инвестиционного проекта муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области и устанавливается ряд критериев экономической и социальной значимости для проектов, претендующих на получение вышеуказанного статуса, а именно:

Соответствие основным направлениям стратегического развития муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области, определенным в программных документах.

Превышение уровня среднемесячной заработной платы в расчете на одного работника претендента по отношению к уровню средней заработной платы по муниципальному образованию «Инзенский район» Ульяновской области за соответствующий отчетный период (квартал, полугодие, год).

Объем инвестиций в основной капитал за период реализации проекта в разрезе категорий субъектов предпринимательской деятельности должен составлять не менее установленных величин:

- для субъектов малого предпринимательства – не менее 3 миллионов рублей;

- для субъектов среднего предпринимательства – не менее 10 миллионов рублей;

- для субъектов крупного предпринимательства – не менее 30 миллионов рублей.

Количество вновь созданных рабочих мест за период реализации проекта должен составлять не менее установленных величин:

- для субъектов малого предпринимательства – не менее 10 новых рабочих мест;

- для субъектов среднего предпринимательства – не менее 100 новых рабочих мест;

- для субъектов крупного предпринимательства – не менее 250 новых рабочих мест.

Приоритетными направлениями развития экономики муниципального образования «Инзенский район» являются следующие виды экономической деятельности, согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности:

- Раздел А. Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство
- Раздел С. Добыча полезных ископаемых
- Раздел D Обрабатывающие производства
- Раздел N. Здравоохранение и предоставление социальных услуг.

5. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием.

Участниками общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым регулированием, являются юридические лица - организации, реализующие инвестиционные проекты на территории муниципального образования «Инзенский район» и может быть присвоен статус приоритетного инвестиционного проекта муниципального образования «Инзенский район».

6. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий.

Получение инвестором статуса приоритетного инвестиционного проекта подразумевает за собой представление муниципальных преференций, например, в виде освобождения от уплаты земельного налога, с одной стороны это повлечёт за собой незначительное снижение поступлений доходов, но с другой стороны, компенсируется за счёт поступлений иных налоговых и неналоговых платежей: НДФЛ, УСНО, ЕНВД, платы за негативное воздействие на окружающую среду и другие.

7. Сведения о проведении публичных обсуждений.

Публичные обсуждения НПА проводились в период с 30.01.2016 г. - по 03.03.2016 г на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://inza.ulregion.ru>.

В рамках публичных обсуждений НПА поступило 3 отзыва.

Позиций, содержащих замечания по проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

8. Выводы по результатам проведенной экспертизы:

НПА содержит нормы, затрагивающие интересы субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих инвестиционную и предпринимательскую деятельность на территории муниципального образования «Инзенский район».

На основе проведенной экспертизы НПА с учетом представленной информации разработчиком, а так же информации полученной в ходе публичных консультаций, Управлением развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства Администрации муниципального образования «Инзенский район» сделаны следующие выводы:

НПА не противоречит действующему законодательству в сфере регулирования инвестиционной и предпринимательской деятельности.

В НПА отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности. НПА дополнительных расходов бюджета Ульяновской области, консолидированного бюджета муниципального образования «Инзенский район» и местных бюджетов не предусматривает. Однако, в п.6 описаны возможные риски, возникающие в случае признания инвестиционного проекта приоритетным. Иных мнений и замечаний Управление не имеет.

Приложение: Сводная таблица результатов проведения публичных обсуждений.

**Начальник Управления развития
промышленности, с/х и предпринимательства
Администрации МО «Инзенский район»**



Е.Г.Смолкина

Сводная таблица результатов проведения публичных обсуждений.

№	Структурный элемент акта	Замечания и (или) предложения
Участник публичных консультаций – АНО «Центр развития предпринимательства развития Инзенского района Ульяновской области»		
1.	Постановление, акт в целом	<p>Материальных издержек субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности в связи с действием нормативного правового акта не несут. Напротив – указанным субъектам будут предоставлены налоговые льготы, что положительно повлияет на реализацию их инвестиционных проектов и экономику района в целом. Предложений и замечаний нет.</p>
Участник публичных консультаций – Общественный представитель Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Инзенском районе Ульяновской области, индивидуальный предприниматель Седых Сергей Сергеевич		
2.	Постановление, акт в целом	<p>Государственное регулирование будет способствовать развитию здоровой конкуренции в экономике муниципалитета посредством того, что представители бизнес-сообщества будут стремиться соблюдать требованиям присвоения статуса приоритетного инвестиционного проекта для получения соответствующих льгот. Действие данного нормативного правового акта не влечет за собой нарушение прав хозяйствующих субъектов. При реализации положений нормативного правового акта соблюдается недискриминационный режим: требования получения статуса приоритетного проекта одинаковы для представителей любой категории инвесторов.</p> <p>Действие нормативного правового акта не предусматривает каких-либо издержек для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности – внесение изменений не требуется. Замечаний и предложений по постановлению не имеется.</p>
Участник публичных консультаций – ООО «Гелиос»		
3.	Постановление, акт в целом	<p>Государственное регулирование в данном случае будет обладать положительным эффектом, т.к. в результате у инвесторов появится дополнительный стимул к совершенствованию своей деятельности в целях получения льгот, предоставляемых при получении статуса приоритетного инвестиционного проекта МО «Инзенский район».</p> <p>В результате действия данного нормативного правового акта каких-либо дополнительных расходов и издержек инвесторы и предприниматели не понесут.</p> <p>При реализации рассматриваемого нормативного правового акта никаких трудностей, затрудняющих ведение деятельности по предпринимательству и реализации инвестиционных проектов, возникнуть не может.</p> <p>Дополнительных замечаний и предложений не имеется.</p>