

**Управление развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства
Администрации муниципального образования «Инзенский район»**

ул. Заводская, д.2, г. Инза, 433030 тел.: 8 (84241) 2-53-45 E-mail: economraion@mail.ru

Заключение №52 от 09.10.2023 г.

**о проведении экспертизы Постановления Администрации муниципального образования
«Инзенский район» №546 от 20.06.2022 «Об утверждении Порядка разработки и
утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории
муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области»**

Управление развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства Администрации муниципального образования «Инзенский район» (далее – Управление), в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», постановлением Администрации муниципального образования «Инзенский район» от 09.06.2015 года №649 «Об утверждении положения о проведении экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования «Инзенский район», в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», Распоряжением от 16 марта 2015 года №22 «О назначении уполномоченного структурного подразделения, осуществляющего проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», рассмотрело Постановления Администрации муниципального образования «Инзенский район» №546 от 20.06.2022 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области» по оценке регулирующего воздействия, и сообщает следующее.

НПА направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

1. Описание рассматриваемого регулирования.

Нормативно-правовой акт содержит порядок разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области.

2. Описание проблем и негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Настоящий Порядок разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов разработан в целях реализации требований Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

3. Анализ опыта субъектов Российской Федерации и других муниципальных образований в соответствующей сфере.

Анализируя опыт муниципальных образований субъектов Российской Федерации было установлено, что они также используют данную практику регулирования.

Существенных отличий нормативно-правовых актов муниципального образования «Инзенский район» от нормативно-правовых актов других муниципальных образований Российской Федерации не зафиксировано.

4. Анализ рассматриваемого регулирования, анализ текущей ситуации.

Схема является единой для муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области. Разработка Схемы, а также внесение в неё изменений осуществляется Администрацией муниципального образования «Инзенский район» по установленной форме.

Администрация муниципального образования «Инзенский район» осуществляет включение места размещения НТО в Схему на территории муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области по заявлению хозяйствующего субъекта.

Заявление составляется хозяйствующим субъектом в произвольной форме с указанием следующих сведений:

- наименования, организационно-правовой формы, адреса местонахождения и электронной почты (с указанием способа отправления ответа), основного государственного регистрационного номера - для юридического лица;

- Ф.И.О. (при наличии), паспортных данных, сведений о месте жительства, адреса электронной почты, основного государственного регистрационного номера индивидуального предпринимателя, согласия на обработку персональных данных - для индивидуального предпринимателя;

- место размещения (адресные ориентиры) НТО;

- площадь места размещения НТО;

- вид НТО, планируемого к включению в Схему;

- специализация НТО;

К заявлению прилагается схема на топографической основе в масштабе 1:500 с указанием границ испрашиваемого места размещения НТО.

Разработка и утверждение Схемы включает в себя следующие этапы:

- проведение инвентаризации НТО;
- разработка Схемы;
- согласование с уполномоченными органами исполнительной власти включения НТО в Схему;
- утверждение Схемы;

Разработка и утверждение Схемы, а также внесение изменений в Схему принимаются в форме постановления, в соответствии с Уставом муниципального образования «Инзенский район», в том числе на основании заявлений хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность.

Схема носит бессрочный характер.

Схема подлежит опубликованию в местной газете и размещению на официальном сайте муниципального образования «Инзенский район» в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

Проект Схемы подлежит обсуждению с общественным представителем уполномоченного по защите прав предпринимателей Ульяновской области в Инзенском районе.

Проект по включению в Схему мест размещения НТО выносится на общественное обсуждение в установленном законодательством порядке, при наличии поступивших обоснованных обращений граждан, интересы которых затрагивает размещение НТО.

В состав Схемы включаются:

- 1) номер;
- 2) место размещения (адресный ориентир) НТО;
- 3) форма собственности (государственная или муниципальная) земельного участка;
- 4) площадь места размещения НТО;
- 5) тип НТО;
- 6) основание включения места размещения НТО в Схему (заявление хозяйствующего субъекта, решение органа местного самоуправления);
- 7) специализация;
- 8) период размещения НТО;
- 9) графическое изображение места размещения НТО.

Внесение изменений в Схему осуществляется в следующих целях:

- 1) обеспечение жителей товарами первой необходимости в пределах шаговой доступности;
- 2) обеспечение устойчивого развития территорий в соответствии с градостроительным, земельным, санитарно-эпидемиологическим, экологическим, противопожарным законодательством и другими установленными законодательством Российской Федерации требованиями;
- 3) обеспечение беспрепятственного движения транспорта и пешеходов.

Включение места в схему размещения НТО на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, по инициативе хозяйствующего субъекта, осуществляется на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов без проведения аукциона. Открытый аукцион проводится в случае обращения хозяйствующего субъекта в Администрацию муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области с заявлением о предоставлении права на размещение НТО на земельном участке, находящемся в государственной собственности или муниципальной собственности, а также на земельном участке, государственная собственность на который не разграничена, включённого в Схему по инициативе Администрации муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области. В соответствии с результатами аукциона между Администрацией муниципального образования «Инзенский район» и хозяйствующим субъектом заключается Договор на размещение НТО по установленной форме.

Места размещения НТО, включенные в схему ранее, переносятся в новую, как действующие, без аукциона.

НТО может быть исключён из Схемы размещения по следующим основаниям:

- наличие вступившего в законную силу решения суда об освобождении земельного участка, на котором расположен НТО, или демонтаж НТО;
- невыполнение хозяйствующим субъектом требования об устранении нарушенных обязательств в соответствии с договором на размещение НТО в срок, установленный таким требованием;
- предоставление компенсационного места размещения НТО в случае необходимости изъятия земельного участка, на котором размещается НТО, для государственных и муниципальных нужд в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- размещение НТО с нарушением требований законодательства и муниципальных правовых актов;
- наличие записи в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним о регистрации возникновения и перехода прав на недвижимость, на ранее установленное НТО.

Приостановка размещения НТО без исключения из Схемы, предоставление компенсационного места для размещения НТО осуществляется в соответствии с пунктами 4-5 Приказа Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области от 03.12.2021 №49 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных нормативных правовых актов Министерства сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области».

5. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых затронуты рассматриваемым правовым регулированием.

Муниципальная услуга предоставляется физическим лицам, индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам (за исключением государственных органов и их территориальных органов, органов государственных внебюджетных фондов и их территориальных органов, органов местного самоуправления), либо их уполномоченным представителям.

Участниками отношений по состоянию на 01.09.2023 г. могут быть:

1) физические лица – 26271 человек, жители Инзенского района, в том числе Инзенское городское поселение – 16 281 человека, Готовское городское поселение – 2 064 человек, Валгусское сельское поселение – 1 029 человек, Коржевское сельское поселение – 1 179 человека, Оськинское сельское поселение – 2 593 человека, Сюзюмское сельское поселение – 327 человек, Труслейское сельское поселение – 1 722 человек, Черёмушкинское сельское поселение – 1 076 человек.

2) юридические лица – 123;

3) индивидуальные предприниматели – 490.

6. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность рассматриваемого регулирования.

Нормативно-правовой акт разработан в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Ульяновской области.

Альтернативного варианта данному правовому регулированию не имеется. Риск при решении проблемы указанным способом и риск наступления негативных последствий в результате данного регулирования не имеется.

7. Сведения о проведении публичных обсуждений. Замечания и предложения по рассматриваемому нормативному правовому акту.

Публичные обсуждения НПА проводились в период 07.08.2023 г. – 07.09.2023 г. на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений по ссылке: <https://inzenskij-r73.gosweb.gosuslugi.ru/ofitsialno/otsenka-reguliruyuschego-vozdeystviya/publichnye-konsultatsii/ekspertiza/>.

В рамках публичных обсуждений НПА поступило 3 отзыва: от Пензякова Николая Петровича - директора АНО «Центр развития предпринимательства Инзенского района Ульяновской области» и 2 от индивидуальных предпринимателей. Положений, содержащихся замечаний и предложений по проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

8. Выводы по результатам проведения экспертизы.

На основе проведенной экспертизы НПА с учетом представленной информации разработчиком, а так же информации полученной в ходе публичных консультаций, Управлением сделаны следующие выводы:

НПА содержит нормы, затрагивающие интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

НПА не противоречит Федеральному закону 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральному закону от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральному закону от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

В НПА отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. НПА дополнительных расходов бюджетов всех уровней и субъектов предпринимательства не предусматривает.

Иных мнений и замечаний Управление не имеет.

Начальник Управления развития
промышленности, с/х и предпринимательства
Администрации МО «Инзенский район»

С.А.Исачкина