

**Управление развития промышленности, сельского хозяйства и
предпринимательства Администрации муниципального образования
«Инзенский район»**

ул. Заводская, д.2, г.Инза, 433030 тел.: (84241) 2-55-56 E-mail: economraion@mail.ru

Заключение №6 от 28.11.2016 г.

о проведении экспертизы постановление Администрации муниципального образования «Инзенский район» № 170 от 22.03.2016 "Об утверждении Положения о порядке проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области "

Управление развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства Администрации муниципального образования «Инзенский район», в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», постановлением Администрации муниципального образования «Инзенский район» от 09.06.2015 №649 «Об утверждении положения о проведении экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования «Инзенский район», в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», Распоряжением от 16 марта 2015 г. №22 «О назначении уполномоченного структурного подразделения, осуществляющего проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», рассмотрело постановление Администрации муниципального образования «Инзенский район» № 170 от 22.03.2016 "Об утверждении Положения о порядке проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области"(далее – НПА), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Управление ЖКХ и ТЭК Администрации МО «Инзенский район» (далее – разработчик акта), и сообщает следующее:

НПА направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

1. Описание рассматриваемого регулирования.

По информации разработчика акта, анализируемый НПА был разработан в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 13.07.2015 N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным

электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", Федеральным законом от 08.11.2007 N 259 "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта", Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 10.12.1995 №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», Законом Ульяновской области от 04.12.2007 №209-ЗО «Об организации транспортного обслуживания на территории Ульяновской области», других федеральных законов, регулирующих отношения по организации регулярных перевозок, и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов Ульяновской области и правовыми актами муниципального образования Инзенского района Ульяновской области.

НПА определяет порядок организации и условия проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок муниципального образования «Инзенский район».

Предметом открытого конкурса является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок муниципального образования «Инзенский район», межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок.

2. Описание проблемы и негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

НПА утверждён с целью устранения несоответствия старого Положения о порядке проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области федеральным и региональным нормам и требованиям.

3. Анализ опыта субъектов Российской Федерации и других муниципальных образований в соответствующей сфере.

Муниципальное образование	Нормативный правовой акт	Основные положения нормативного правового акта
Ивановская область Администрация Южского муниципального района	Постановление от 27.06.2016 № 407-п «Об утверждении Положения о порядке проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в границах Южского	Порядок проведения открытого Конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам определяет цели, задачи, порядок проведения открытого Конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, требования к участникам, критерии оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе. Целью проведения открытого конкурса является подбор перевозчиков, обеспечивающих наиболее безопасные условия перевозки пассажиров, удовлетворение потребностей населения в сфере

	муниципального района»	пассажирских перевозок и улучшение качества транспортного обслуживания населения.
Администрация города Кургана	Постановление от 4 июля 2016 года N 4400 «Об утверждении порядка проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам»	Предметом Конкурса является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на срок не менее 5 лет. Основными целями Конкурса являются: 1) удовлетворение потребностей населения города Кургана в регулярных пассажирских перевозках по муниципальным маршрутам; 2) формирование цивилизованного рынка транспортных услуг за счет повышения профессионализма перевозчиков, оказывающих данные услуги
Администрация муниципального образования город Салехард	Постановление от 5 июля 2016 года № 278 «Об утверждении порядка организации и проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории муниципального образования город Салехард»	Предметом открытого конкурса является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок. Задача открытого конкурса – создание условий для добросовестной конкуренции перевозчиков различных организационно – правовых форм и форм собственности, путем объективной оценки их квалификации и обеспечения справедливого отбора лучших кандидатур для: 1) удовлетворения потребностей населения города Салехарда в пассажирских перевозках на муниципальных маршрутах регулярных перевозок; 2) повышения культуры и качества обслуживания пассажиров автомобильным транспортом; 3) укрепления транспортной дисциплины и добросовестной конкуренции среди перевозчиков; 4) повышения безопасности дорожного движения при осуществлении регулярных перевозок.

В целом, анализируемые муниципальные образования субъектов Российской Федерации так же используют данную практику регулирования, однако НПА муниципального образования «Инзенский район», в отличие от НПА других муниципальных образований Российской Федерации, имеет дополнительные пункты в разделе Требования к участникам открытого конкурса следующего содержания:

1. Транспортные средства, находящиеся у претендентов на праве собственности или на ином законном основании и планируемые для использования перевозок пассажиров должны:

- соответствовать по конструкции и техническому состоянию, установленным законодательством требованиям;
- иметь левостороннее расположение рулевого управления;

- иметь правостороннее расположение дверей для посадки и высадки пассажиров.

2. К участию в конкурсе не допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, с которыми в течение одного года, предшествующего дате опубликования извещения о проведении данного конкурса, был расторгнут договор на организацию пассажирских перевозок по маршрутам регулярных перевозок.

Однако данные требования не являются излишними и не противоречат законодательству в данной сфере регулирования. Других существенных отличий НПА муниципального образования «Инзенский район» от НПА других муниципальных образований Российской Федерации не зафиксировано.

4. Анализ рассматриваемого регулирования, анализ текущей ситуации.

В рамках действия данного НПА юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям по окончании действия соответствующих разрешений на осуществление перевозок для продолжения осуществления данной деятельности будет необходимо принять участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам.

НПА направлен на приведение в соответствие с нормами действующего законодательства об организации регулярных маршрутов и багажа автомобильным транспортом по выдаче свидетельства на осуществление деятельности по перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутов.

5. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых затронуты рассматриваемым правовым регулированием.

На сегодняшний день на территории муниципального образования «Инзенский район» осуществляют свою деятельность 3 юридических лица и 19 индивидуальных предпринимателей с ОКВЭД 49.31 Деятельность сухопутного пассажирского транспорта: внутригородские и пригородные перевозки пассажиров, 49.31.21. Деятельность автобусного транспорта по регулярным внутригородским и пригородным пассажирским перевозкам, 49.3 Деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта, 49.32 Деятельность такси. Основная доля участников отношений относится к субъектам малого и среднего предпринимательства, интересы которых могут быть затронуты данным НПА.

6. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность рассматриваемого регулирования.

Альтернативного варианта данному правовому регулированию не имеется, потому что проведение открытого конкурса установлено статьей 19 федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" для всех муниципальных перевозок пассажиров.

7. Сведения о проведении публичных обсуждений. Замечания и предложения по рассматриваемому нормативному правового акта.

Публичные обсуждения НПА проводились в период с 27.09.2016 г. - по 27.10.2016 г на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://inza.ulregion.ru> .

В рамках публичных обсуждений НПА поступило 3 отзыва.

Позиций, содержащихся замечаний и предложений по проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

8. Выводы по результатам проведенной экспертизы:

НПА содержит нормы, затрагивающие интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

На основе проведенной экспертизы НПА с учетом представленной информации разработчиком, а так же информации полученной в ходе публичных консультаций, Управлением развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства Администрации муниципального образования «Инзенский район» сделаны следующие выводы:

НПА не противоречит действующему законодательству в сфере регулирования перевозок по нерегулируемым тарифам по одному или нескольким муниципальным маршрутам. НПА предусмотрено обоснованное регулирование действующими положениями федерального законодательства, как обязанности участия в открытом конкурсном отборе.

В НПА отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности. НПА дополнительных расходов бюджета Ульяновской области, консолидированного бюджета муниципального образования «Инзенский район» не предусматривает. Иных мнений и замечаний Управление не имеет.

**Начальник Управления развития
промышленности, с/х и предпринимательства
Администрации МО «Инзенский район»**


Е.Г.Смолкина