

**Управление развития промышленности, сельского хозяйства и  
предпринимательства Администрации муниципального образования  
«Инзенский район»**

ул. Заводская, д.2, г.Инза, 433030 тел.: (84241) 2-53-45 E-mail: economraion@mail.ru

**Заключение №7 от 30.11.2016 г.**

**о проведении экспертизы постановление Администрации муниципального  
образования «Инзенский район» № 212 от 06.04.2016 "Об утверждении  
Порядка предоставления в 2016 году за счёт средств бюджета  
муниципального образования «Инзенский район» субсидии Автономной  
некоммерческой организации «Центр развития предпринимательства  
Инзенского района Ульяновской области» на обеспечение ее  
функционирования и развития инфраструктуры поддержки  
предпринимательства "**

Управление развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства Администрации муниципального образования «Инзенский район», в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», постановлением Администрации муниципального образования «Инзенский район» от 09.06.2015 №649 «Об утверждении положения о проведении экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования «Инзенский район», в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», Распоряжением от 16 марта 2015 г. №22 «О назначении уполномоченного структурного подразделения, осуществляющего проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», рассмотрело постановление Администрации муниципального образования «Инзенский район» № 212 от 06.04.2016 "Об утверждении Порядка предоставления в 2016 году за счёт средств бюджета муниципального образования «Инзенский район» субсидии Автономной некоммерческой организации «Центр развития предпринимательства Инзенского района Ульяновской области» на обеспечение ее функционирования и развития инфраструктуры поддержки предпринимательства " (далее – НПА), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения отделом по инвестициям, развитию

промышленности и предпринимательства Администрации МО «Инзенский район» (далее – разработчик акта), и сообщает следующее:

НПА направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

### **1. Описание рассматриваемого регулирования.**

Порядок разработан в соответствии со статьёй 78.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях реализации мероприятий муниципальной программы «Формирование благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании «Инзенский район» Ульяновской области на 2015-2019 годы», утвержденной постановлением Администрации муниципального образования «Инзенский район» №1060 от 21.10.2015, и регламентирует предоставление в 2016 году за счёт средств бюджета муниципального образования «Инзенский район» субсидий Автономной некоммерческой организации «Центр развития предпринимательства Инзенского района Ульяновской области» (далее Центр).

Субсидия предоставляется Центру на обеспечение его функционирования, с целью:

- а) развития инфраструктуры поддержки предпринимательства в Инзенском районе;
- б) улучшения инвестиционного климата в Инзенском районе и привлечения инвестиций.

Субсидия Центр предусматриваться при планировании бюджета муниципального образования «Инзенский район» на очередной финансовый год, в целях финансового обеспечения затрат, связанных с обеспечением деятельности центра поддержки предпринимательства Инзенского района.

### **2. Описание проблемы и негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Начало предпринимательской деятельности требует от предпринимателя много денежных вложений и усилий. Предпринимателям приходится сталкиваться с огромным количеством документов, которые должны быть представлены в различные государственные и не государственные структуры. В первую очередь нужно тщательно изучить законодательство, поскольку зарегистрировать предпринимательство или фирму нужно правильно, с учетом всех условий и требований. Если будут нарушены какие-либо законы, то это приведет к значительным штрафам, которые придется уплачивать предпринимателю, который еще даже не начал деятельность.

### **3. Анализ опыта субъектов Российской Федерации и других муниципальных образований в соответствующей сфере.**

Муниципальное образование	Нормативный правовой акт	Основные положения нормативного правового акта
Администрация города Ульяновска Ульяновской области	Постановление г. Ульяновска от 20 июня 2014 года №2978 «Об утверждении порядка определения объема и предоставления из бюджета	Порядок определения объема и предоставления из бюджета муниципального образования "город Ульяновск" субсидий автономной некоммерческой организации "Ульяновский центр развития предпринимательства" в целях финансового обеспечения (возмещения) части затрат, связанных с расходами по безвозмездному оказанию консультационных услуг субъектам малого и среднего

	<p>муниципального образования "город Ульяновск" субсидий автономной некоммерческой организации "Ульяновский центр развития предпринимательства" в целях финансового обеспечения (возмещения) части затрат, связанных с расходами по безвозмездному оказанию консультационных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства</p>	<p>предпринимательства. Состав комиссии по рассмотрению заявлений автономной некоммерческой организации "Ульяновский центр развития предпринимательства" на предоставление субсидий. Субсидии предоставляются на возмещение расходов, связанных с безвозмездным оказанием следующих услуг: 1) консультирование субъектов малого и среднего предпринимательства по вопросам, связанным с осуществлением предпринимательской деятельности, оказание помощи в оформлении необходимой документации для осуществления предпринимательской деятельности; 2) оказание юридической помощи субъектам малого и среднего предпринимательства; 3) проведение семинаров, круглых столов по вопросам осуществления предпринимательской деятельности.</p>
<p>Администрация Вачского муниципального района Нижегородской области</p>	<p>Администрация Вачского муниципального района Нижегородской области постановление от 09.06.2016 г. № № 360 «Об утверждении Положения о Порядке предоставления и использования субсидии автономной некоммерческой организации «Вачский центр развития бизнеса»</p>	<p>Положение о Порядке предоставления субсидии автономной некоммерческой организации «Вачский центр развития бизнеса» (далее - Положение) разработано во исполнение постановления администрации «Об утверждении муниципальной программы «Развитие предпринимательства и туризма Вачского муниципального района на 2015-2017 годы» (в редакции от 01.06.2016 №326) и определяет цели, условия и механизм предоставления субсидии автономной некоммерческой организации «Вачский центр развития бизнеса» (далее - АНО «ЦРБ»).</p> <p>Целями предоставления субсидии АНО «ЦРБ» являются возмещение затрат, связанных с осуществлением уставной деятельности, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;</li> <li>- развитие и продвижение инновационных технологий в предпринимательстве;</li> <li>- поддержка начинающих предпринимателей и желающих начать собственное дело;</li> <li>- содействие продвижению продукции малых и средних предприятий на региональный, межрегиональный рынки;</li> <li>- организация учебного процесса в области дополнительного образования работников предприятий малого и среднего бизнеса и желающих начать бизнес, в том числе студентов и школьников;</li> <li>- обеспечение занятости населения и развитие самозанятости;</li> <li>- организация оказания консультационных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства;</li> <li>- финансовое обеспечение деятельности АНО</li> </ul>

		<p>«ЦРБ».</p> <p>Субсидия предоставляется АНО «ЦРБ» при выполнении следующих условий:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- наличие договоров, программ и проектов, направленных на развитие и продвижение инновационных технологий в предпринимательстве;</li> <li>- наличие программ и проектов, направленных на оказание содействия занятости населения и развитию самозанятости;</li> <li>- оказание консультационных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства.</li> </ul>
--	--	--

В целом, анализируемые муниципальные образования субъектов Российской Федерации используют подобный опыт по предоставлению субсидий Центр, однако НПА муниципального образования «Инзенский район» предусматривает более лояльные требования по предоставлению субсидий. Так же в НПА других муниципальных образований чётко прописано, на какие расходы Центра, связанные с безвозмездным оказанием консультационных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства, могут направляться субсидии из бюджета, что отсутствует в НПА Инзенского района.

Разработчику необходимо учесть, что размытость формулировок по предоставлению отчётности может привести к разночтению НПА заинтересованными лицами, а так же разными структурами, в том числе контролирующими.

#### **4. Анализ рассматриваемого регулирования, анализ текущей ситуации.**

Одним из рычагов поддержки субъектов предпринимательской деятельности стало создание автономных некоммерческих организаций по развитию предпринимательства, как на территории всей страны, Ульяновской области, так и на территории муниципального образования «Инзенский район».

Основная задача Центра - предоставить предпринимателям по возможности исчерпывающую информацию об организации и ведении собственного бизнеса, начиная от общих законодательных норм и заканчивая конкретными рекомендациями и советами, касающимися повседневной предпринимательской практики.

Помимо информационно-консультационных услуг, Центр оказывает услуги бухгалтерского сопровождения, включая подготовку и отправку отчетности по телекоммуникационным каналам связи. Одними, из наиболее востребованных юридических услуг являются: подготовка пакета документов для государственной регистрации при создании, реорганизации, ликвидации юридического лица и индивидуальных предпринимателей, разработка правовых документов (трудовых договоров, договоров купли-продажи и др.).

Так же Центром оказывается помощь и в оформлении пакета документов для участия в целевых программах поддержки малого и среднего предпринимательства (гранты на создание и развитие собственного бизнеса для начинающих предпринимателей; субсидирование процентной ставки по кредитам и договорам лизинга) и производится обучение начинающих предпринимателей.

За 2015 год Центром оказано услуг (консультаций, сопровождений, семинаров) в количестве 1716 ед., что составляет 109,64% к аналогичному периоду прошлого года (1565 единиц). Количество проведенных обучающих мероприятий 33 ед.

За период 9 месяцев 2016 года 1472 ед. услуг, и проведено 12 обучающих семинаров.

Поэтому предоставление субсидии за счёт средств бюджета муниципального образования «Инзенский район» Центру является обоснованным решением в данной сфере регулирования.

#### **5. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых затронуты рассматриваемым правовым регулированием.**

Непосредственно НПА затрагивает интересы двух сторон, а именно Администрации муниципального образования «Инзенский район» и Центр. Однако функционирование данного Центра затрагивает интересы широкого круга субъектов МСП. На 01.01.2016 г. в Инзенском районе действует 774 субъекта малого и среднего предпринимательства, что составляет 100,12% к аналогичному периоду 2014 года (773 ед.).

Количество открывшихся за 2015 год составляет 98 единиц, из них 86 индивидуальные предприниматели, 12 – юридических лица, прекратили свою деятельность 97 субъектов предпринимательства, в том числе 87 индивидуальных предпринимателей и 10 юридических лиц.

#### **6. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность рассматриваемого регулирования.**

Альтернативным вариантом для регулирования может выступать самокупаемость функционирования АНО. Однако основная суть создания АНО будет потеряна, так как все услуги станут предоставляться на платной основе, что повлечёт за собой дополнительные издержки субъектов МСП.

#### **7. Сведения о проведении публичных обсуждений. Замечания и предложения по рассматриваемому нормативному правового акта.**

Публичные обсуждения НПА проводились в период с 30.09.2016 г. - по 31.10.2016 г на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://inza.ulregion.ru>.

В рамках публичных обсуждений НПА поступило 3 отзыва.

Позиций, содержащихся замечаний и предложений по проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

#### **8. Выводы по результатам проведения экспертизы.**

НПА содержит нормы, затрагивающие интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

На основе проведенной экспертизы НПА с учетом представленной информации разработчиком, а так же информации полученной в ходе публичных консультаций, Управлением развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства Администрации муниципального образования «Инзенский район» сделаны следующие выводы:

НПА не противоречит действующему законодательству, в том числе статье 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации. НПА предусмотрено обоснованное регулирование в данной сфере.

В НПА отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности. НПА дополнительных расходов бюджета Ульяновской области, консолидированного бюджета муниципального образования «Инзенский район» не предусматривает. Иных мнений и замечаний Управление не имеет.

**Начальник Управления развития  
промышленности, с/х и предпринимательства  
Администрации МО «Инзенский район»**

  
**Е.Г.Смолкина**

Петрякова Екатерина Александровна  
8 (84241)2-53-45