

Управление развития промышленности, сельского хозяйства и  
предпринимательства Администрации муниципального образования  
«Инзенский район»

ул. Заводская, д.2, г.Инза, 433030 тел.: (84241) 2-53-45 E-mail:  
economraion@mail.ru

Заключение № 19 от 19.05.2021 года  
об оценке регулирующего воздействия на проект  
постановления «Об утверждении программы профилактики нарушений  
обязательных требований в области торговой деятельности на территории  
муниципального образования «Инзенский район» в 2021 году и плановый  
период 2022-2023 годы».

Управление развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства Администрации муниципального образования «Инзенский район» (далее - Управление), в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», постановлением Администрации муниципального образования «Инзенский район» от 09 июня 2015 №650 «Об утверждении положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования «Инзенский район» и Распоряжением от 16 марта 2015 №21 «О назначении уполномоченного структурного подразделения, осуществляющего подготовку заключения об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», рассмотрело проект постановления «Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований в области торговой деятельности на территории муниципального образования «Инзенский район» в 2021 году и плановый период 2022-2023 годы» (далее - проект акта), подготовленный и

направленный для подготовки настоящего заключения Отделом по развитию сельского хозяйства Администрации муниципального образования «Инзенский район» (далее – разработчик акта), и сообщает следующее:

### **1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект нормативно-правового акта утверждает программу профилактики нарушений требований законодательства в области торговой деятельности, установленных муниципальными правовыми актами, в сфере муниципального контроля в области торговой деятельности (далее – программа).

Мероприятия программы направлены на:

- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами требований законодательства в области торговой деятельности, установленных муниципальными правовыми актами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению требований законодательства в области торговой деятельности, установленных муниципальными правовыми актами;

- создание мотивации у подконтрольных субъектов к добросовестному поведению и, как следствие, снижение административных и финансовых издержек подконтрольных субъектов;

- обеспечение прозрачности контрольной деятельности и информационной открытости.

### **2. Описание проблемы и негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Основной целью предлагаемого правового регулирования является реализация Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Таким образом, программа включает в себя мероприятия по профилактике нарушений требований законодательства в области торговой деятельности, установленных муниципальными правовыми актами Инзенского района.

В отсутствие соответствующего нормативного правового акта область осуществления торговой деятельности останется без регулирования, что может повлечь за собой рост количества нарушений законодательства, а также отсутствие понимания требований законодательства в области торговой деятельности, установленных муниципальными правовыми актами.

### 3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.

Принятие нормативно-правового акта позволит:

- укрепить систему профилактики требований законодательства в области торговой деятельности, установленных муниципальными правовыми актами, путем активизации профилактической деятельности;
- провести профилактические мероприятия на основе принципов их понятности, информационной открытости, вовлеченности и полноты охват ими максимального количества субъектов контроля, а также обязательности, актуальности, периодичности профилактических мероприятий;
- сформировать у всех участников контрольной деятельности единое понимание требований законодательства в области торговой деятельности, установленных муниципальными правовыми актами.

### 4. Анализ опыта муниципальных образований субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

Муниципальное образование	Реквизиты нормативно-правового акта	Основные выдержки и отличия от проекта НПА муниципального образования «Инзенский район»
г. Сердобск Сердобский район Пензенская область	Постановление Администрации города Сердобска Сердобского района Пензенской области от 30.03.2021 №143 «Об утверждении Программы мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении муниципального контроля в области торговой деятельности, муниципального контроля за организацией и осуществлением	Уполномоченным органом по осуществлению муниципального контроля является администрация города Сердобска. Непосредственным исполнителем Программы является отдел экономики администрации города Сердобска. Цели Программы: 1. Предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами: в области торговой деятельности; к организации и осуществлению деятельности по продаже товаров (выполнение работ, оказание услуг) на розничных рынках, расположенных на территории города Сердобска. 2. Устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении предусмотренных Программой видов муниципального контроля. 3. Мотивация к добросовестному поведению юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. 4. Повышение прозрачности системы муниципального контроля. Задачи Программы: 1. Укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, путем

	<p>деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках, расположенных на территории города Сердобска»</p>	<p>активизации профилактической деятельности. 2. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении предусмотренных Программой видов муниципального контроля. 3. Формирование у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей единого понимания обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении предпринимательской деятельности. 4. Повышение уровня правовой грамотности руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. 5. Снижение количества нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении предусмотренных Программой видов муниципального контроля.</p>
<p>Нязепетровский муниципальный район Челябинская область</p>	<p>Постановление Администрации Нязепетровского муниципального района Челябинской области от 01.04.2019 №207 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства при осуществлении муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Нязепетровского муниципального района на 2019 год»</p>	<p>Профилактика нарушений обязательных требований проводится в рамках полномочий по осуществлению функций муниципального контроля за соблюдением требований, установленных Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – муниципальная функция).</p> <p>Основными целями Программы являются:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) повышение прозрачности системы муниципального контроля в целом и деятельности отдельных органов муниципального контроля;</li> <li>2) предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований действующего законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;</li> <li>3) создание мотивации к добросовестному соблюдению обязательных требований и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;</li> <li>4) снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;</li> <li>5) разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований.</li> </ol> <p>Основные задачи Программы:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных</li> </ol>

		<p>требований;</p> <p>2) укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством в области торговой деятельности, путем активизации профилактической деятельности;</p> <p>3) повышение правосознания и правовой культуры подконтрольных субъектов.</p>
--	--	---

По итогам мониторинга, анализируемые муниципальные образования субъектов РФ так же используют аналогичную практику регулирования.

### **5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Предостережения о недопустимости нарушения (неисполнения) обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в области торговой деятельности, в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если иной порядок не установлен федеральным законом, выдаются Администрацией муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области.

Должностным лицом, уполномоченным на выдачу предостережений о недопустимости нарушения требований законодательства при получении органом муниципального контроля сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений требований законодательства в области торговой деятельности является главный специалист-эксперт отдела по развитию сельского хозяйства Администрации района.

Виды и формы профилактических мероприятий:

– подготовка и размещение на официальном сайте Администрации Инзенского района Ульяновской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт администрации) перечня нормативных правовых актов, содержащие требования законодательства в области торговой деятельности, установленных муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля в области торговой деятельности, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

– информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения требований законодательства в области торговой деятельности, установленных муниципальными правовыми актами, путем разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами;

– обеспечение обобщения практики осуществления деятельности муниципального контроля в области торговой деятельности и размещение на официальном сайте Администрации соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений требований законодательства в области торговой деятельности, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений.

Организация и проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения требований законодательства в области торговой деятельности, установленных муниципальными правовыми актами, осуществляется ответственными должностными лицами на основании плана мероприятий по профилактике нарушений требований законодательства в области торговой деятельности, установленных муниципальными правовыми актами, в соответствии с разделом II программы.

Профилактика нарушений требований законодательства в области торговой деятельности, установленных муниципальными правовыми актами, проводится в рамках осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности, таким образом, альтернативным вариантом регулирования может служить: разработка проекта постановления Администрации муниципального образования «Инзенский район» о внесении изменений в постановление Администрации муниципального образования «Инзенский район» от 11 января 2013 года №1 «Об утверждении Административного регламента по исполнению муниципального контроля в сфере торговой деятельности на территории муниципального образования «Инзенский район» в части организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области торговой деятельности на территории муниципального образования «Инзенский район».

#### **6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

Подконтрольными субъектами органа муниципального контроля при осуществлении мероприятий по профилактике требований законодательства в области торговой деятельности, установленных муниципальными правовыми актами, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность на территории Инзенского района.

По состоянию на 01.04.2021 года в МО «Инзенский район» действует 616 субъектов малого и среднего предпринимательства (126 - юридические

лица, 490 - индивидуальные предприниматели), из которых торговую деятельность на территории района осуществляют более 250 субъектов.

#### **7. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий.**

Предположительно данный проект нормативно-правового акта должен оказать положительное воздействие по соблюдению законодательства в торговой сфере, так как обеспечивает прозрачность контрольной деятельности и информационной открытости.

#### **8. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность предлагаемого регулирования. Иные замечания и предложения по проекту акта.**

При подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные Порядком оценки регулирующего воздействия, разработчиком соблюдены. Замечаний по проекту не поступало.

#### **9. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

Публичные обсуждения проекта акта проводились в период с 02.04.2021 по 23.04.2021 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <https://inza.ulregion.ru/114/7347/7527/13298.html>

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта акта одновременно была направлена в адрес общественного представителя Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области в Инзенском районе Седых Сергею Сергеевичу, Директору АНО «Центр развития предпринимательства Инзенского района Ульяновской области» Пензякову Николаю Петровичу, в координационный Совет в сфере малого и среднего предпринимательства при Администрации МО «Инзенский район», и другим заинтересованным лицам.

В рамках публичных обсуждений разработчиком проекта акта были получены отзывы от Директора АНО «Центр развития предпринимательства Инзенского района Ульяновской области» Пензякова Николая Петровича, от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области в лице общественного представителя в Инзенском районе Седых Сергея Сергеевича, индивидуальный предприниматель Зубкова Любовь Ивановна, индивидуальный предприниматель Малышева Кристина Алексеевна.

Сводный отчёт был размещен на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <https://inza.ulregion.ru/114/7347/7527/13298.html>

## 10. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учётом информации представленной разработчиком, полученной в ходе публичных консультаций, Управлением развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства Администрации муниципального образования «Инзенский район» сделаны следующие выводы.

В результате анализа обоснованности выбора предлагаемого правового регулирования Управление считает, что разработчик выбрал эффективный способ решения проблемы в регулируемой сфере.

В проекте акта не выявлены избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, а так же положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности. Так же проект акта дополнительных расходов консолидированного бюджета муниципального образования «Инзенский район» и бюджетов всех уровней не предусматривает.

Альтернативным вариантом регулирования может служить: разработка проекта постановления Администрации муниципального образования «Инзенский район» о внесении изменений в постановление Администрации муниципального образования «Инзенский район» от 11 января 2013 года №1 «Об утверждении Административного регламента по исполнению муниципального контроля в сфере торговой деятельности на территории муниципального образования «Инзенский район» в части организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области торговой деятельности на территории муниципального образования «Инзенский район».

Иных мнений и замечаний Управление не имеет.

**Начальник Управления  
развития промышленности, с/х  
и предпринимательства  
Администрации района**

**С.А. Исачкина**