

РЕШЕНИЕ

г.Инза

30.03.2017

№ 16

Отчет Главы муниципального образования «Инзенский район» о своей деятельности за 2016 год

Заслушав и обсудив отчёт Главы муниципального образования «Инзенский район» Владимира Николаевича Шкунова о своей деятельности за 2016 год (прилагается), Совет депутатов муниципального образования «Инзенский район» РЕШИЛ:

1. Признать деятельность Главы муниципального образования «Инзенский район» В.Н. Шкунова в 2016 году удовлетворительной.

2. Полный текст отчета подлежит размещению на официальном сайте Инзенского района.

3. Настоящее решение вступает в силу со дня его подписания и подлежит опубликованию в Инзенской районной газете «Вперёд» и на официальном сайте Инзенского района.

Глава района

В.Н. Шкунов

**Отчетный доклад
Главы муниципального образования «Инзенский район»
за 2016 год**

В 2016 году вся деятельность Главы муниципального образования «Инзенский район» была нацелена на выполнение майских указов и Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию на 2016 г., реализацию посланий Губернатора-Председателя Правительства Ульяновской области Законодательному Собранию Ульяновской области, программ социально-экономического развития Инзенского района.

К сожалению, динамика социально-экономического развития муниципального района в последние годы характеризуется особой остротой и накоплением сложных, трудно решаемых проблем. Если в 2014 г. Инзенский район занимал 8-ю позицию в рейтинге социально-экономического развития муниципальных районов области, в 2015 г. – 10-е место, то по итогам 2016 г. опустился на 13-е место. Это свидетельствует о том, что хорошие темпы, набранные в 2013-2014 гг., были в течение двух лет утеряны. В прошедшем году Инзенский район особенно сильно «просел» по такому важному показателю, как «Доходы населения». Если в 2015 г. мы занимали 2-е место в областном рейтинге по этому показателю, то в 2016 г. опустились до 17 места. Единственные позитивные сдвиги отмечены в одной отрасли: в сельском хозяйстве. В 2015 г. мы по этому критерию находились на предпоследнем 20-м месте, то в 2016 г. поднялись на 8-е место. Такого «прорыва» удалось достичь благодаря приходу в район новых инвесторов, расширению посевных площадей, слаженной работе сельхозтоваропроизводителей. Не увидели мы качественного улучшения в социальной сфере, включая демографические показатели. В 2015 г. в областном рейтинге по показателю «социальная сфера» Инзенский район занимал 13-е место, в 2016 г. – 12-е место, иначе говоря, топчемся на месте.

***Динамика демографических показателей в Инзенском районе
в 2010-2016 гг.***

Наименование показателя	Ед. изм.	2010г.	2011г.	2012г.	2013г.	2014 г.	2015г.	2016г.
Зарегистрировано родившихся	чел.	345	358	346	334	320	325	301
Зарегистрировано умерших	чел.	754	658	593	607	629	630	616

Естественная убыль	чел.	-409	-300	-247	-273	-309	-305	-315
Прибыло	чел.	281	533	674	587	784	861	965
Убыло	чел.	444	947	1075	983	1078	1093	1070
Миграционный прирост	чел.	-163	-414	-401	-396	-294	-232	-105
Разводы	случаев	104	109	104	151	173	120	96
Браки	случаев	241	288	250	255	216	215	188
Население	чел.	34888	33462	33019	32361	31696	31094	30144

Анализируемый рейтинг демонстрирует объективную картину наших достижений и поражений и должен стать предметом детального обсуждения во всех структурах муниципальной власти. Итогом этого обсуждения, по нашему мнению, должны стать четкие и понятные антикризисные программы действий по исправлению ситуации. Без такого подхода надеяться на значительное улучшение не приходится. В ходе дискуссии следует ответить на вопросы: по чьей вине допущены «провалы» в том или ином направлении, что было предпринято должностными лицами по исправлению ситуации, кто понес персональную ответственность? Складывается парадоксальная ситуация: показатели ухудшаются, но никто за это не несет никакой ответственности. Если такой подход сохранится и в будущем, то возникает вопрос: какую позицию в рейтинге займет Инзенский район по итогам 2017 года? Почему за эти итоги должен отвечать только Глава администрации района? Может, следует подумать и о кадровых ротациях. И начать, на наш взгляд, следует с представления четких антикризисных программ действий, о которых я говорил выше. Именно их качество продемонстрирует способность чиновников исправить ситуацию. Или, напротив.

Говоря о нормотворческой деятельности Главы муниципального района, то хочу отметить одну закономерность. В отчетном году было проведено 19 заседаний Совета депутатов, то есть столько же, сколько их было в 2014 и в 2015 г. Традиционно заседания Совета депутатов проводятся ежемесячно, но применительно к нашему району цифра 19 стала, как видим, оптимальной. В отчетном 2016 году, депутатами районного Совета было принято 109 решений (в 2015 г. – 134 решения). Подавляющее большинство вопросов повестки дня детально рассматривалось на заседаниях постоянных депутатских комиссиях (всего проведено 13 заседаний постоянных комиссий). Иногда из-за нарушения регламента представления проектов НПА, низкого качества подготовки документов Главой района снимались отдельные вопросы повестки дня и переносились на следующие заседания.

В районе сложилась хорошая традиция открытого и гласного проведения заседаний Совета депутатов. Традиционно в заседаниях принимают участие председатель Общественной палаты района Т.В. Моисеева, председатель Палаты справедливости и общественного контроля, руководители общественных организаций, предприятий, учреждений, руководители районных служб, главы муниципальных образований и главы их администраций, представители СМИ, правоохранительных органов и т.д. Более того, у каждого присутствующего на заседании Совета депутатов есть право совещательного голоса. Деятельность Совета депутатов широко освещалась на страницах районной газеты «Вперед», на официальном сайте района, в социальных сетях, радио и т.д. О принятых решениях депутаты и Глава района информировали избирателей на сходах, в ходе выездных совещаний в населенных пунктах района, во время встреч с трудовыми коллективами и т.д.

Состав Совета депутатов Инзенского района характеризуется сплоченностью, конструктивным подходом к решению вопросов. После сложения полномочий депутата А.Сагина в нынешний состав Совета входит 14 народных избранников. Несмотря на свою занятость по основному месту работы, большинство депутатов старались посещать заседания Совета. Неявка, как правило, объяснялась уважительными причинами: командировками, нахождением в отпуске за пределами региона, болезнью. Значительная часть депутатов работают в Совете не первый созыв, что, безусловно, отражается на качестве работы. Все заседания проходят в атмосфере открытости, принципиальности, взаимоуважения, дискуссии. Практически каждый депутат в отстаивании своей позиции исходит из принципа защиты интересов своих избирателей. Прямо отмечу, что не все решения принимаются единогласно, и это демонстрирует плюрализм мнений и наличие своей гражданской позиции у каждого из депутатов. Народные избранники принимали активное участие практически во всех важных мероприятиях, которые проводились в районе на протяжении всего 2016 года. В течение 2016 г. 6 депутатов Совета были награждены Почетной грамотой Совета депутатов Инзенского района за активную общественную работу (С.А. Плигузов, Н.А. Петрякова, Б.К. Камаев, Р.М. Каюмов, Е.И. Липатов, В.Н. Федянина).

В течение 2016 г. в соответствии с Планом работы Президиума Собрания представительных органов власти проведено 12 выездных совещаний по вопросам социально-экономического развития населенных пунктов Инзенского района. Выездные совещания проведены в селах Труслейка, Пятино, Аксаур, Аристовка, Большая Борисовка, Палатово, Юлово, в пос. Свет, в микрорайоне Диатомового комбината, в 7-м микрорайоне и на улице Красных Бойцов г.Инза. Выездные совещания проводились совместно с администрациями Инзенского района, соответствующих поселений, главами муниципальных образований, депутатами районного и поселенческих Советов, руководителями районных служб (включая ЦРБ, социальную защиту и др.), Общественной палатой Инзенского района, Палатой справедливости и общественного контроля и т.д. По итогам выездных совещаний Главой района были подготовлены соответствующие поручения, ход выполнения которых

анализировался на заседаниях Президиума. Впоследствии вся информация по выполнению поручений Главы района доводилась непосредственно до жителей. Самый волнующий жителей вопрос по итогам 2016 г. – вопрос завершения газификации района. Не менее остро жители поднимают проблемы трудоустройства, отсутствия рабочих мест на селе, благоустройства населенных пунктов. Несколько снизилась острота проблем в сфере здравоохранения, что было характерно для 2014 и 2015 гг. В ходе выездных совещаний Глава района и депутаты всех уровней осуществляли прием граждан по личным вопросам. По уже сложившейся традиции во время проведения выездных совещаний в населенных пунктах его организаторы посещают объекты социальной и производственной сферы, торговые объекты с целью формирования объективного представления о функционировании системы жизнеобеспечения населенных пунктов, ценах на продукты питания и т.д. По итогам выездных совещаний Главой района подготовлено 13 поручений, включавших 50 вопросов. Среди них – решение проблем с уличным освещением, качеством питьевой воды, качеством сотовой связи, медицинского обслуживания и пр.

В соответствии с Уставом района в 2016 г. состоялось Собрание представительных органов власти, в котором приняли участие главы всех муниципальных образований, входящих в состав Инзенского района, главы администраций поселений, депутаты всех Советов депутатов районного и поселенческого уровней, руководители общественных организаций, предприятий и учреждений города и района, руководители районных служб и др. На Собрании были рассмотрены плановые вопросы, по которым вынесены соответствующие решения.

В 2016 г. под председательством Главы района проведено 8 заседаний Президиума Собрания представительных органов власти Инзенского района, в который входят главы всех муниципальных образований. Свою деятельность Президиум осуществляет в соответствии с планом работы, который утверждается на каждое полугодие. На заседаниях Президиума мы рассматривали итоги выездных совещаний в населенных пунктах района, ход подготовки образовательных организаций к началу учебного года и к летней оздоровительной компании, вопросы декларационной компании, антикоррупционной деятельности представительных органов власти Инзенского района и мн. др. По всем обсуждаемым вопросам принимались соответствующие решения. На наш взгляд, проведение заседаний Президиума – полезная форма взаимодействия глав муниципальных образований Инзенского района, поскольку кроме плановых вопросов у нас есть хорошая возможность «вживую» обсудить те или иные проблемы, оперативно отреагировать на острые сигналы с мест.

Важное направление в деятельности Главы района составляет прием граждан. Очень сложно вести учет этого приема, так как кроме официальных дней и часов приема инзенцы обращаются к Главе в любое время: и в неофициальной обстановке (к примеру, во время проведения крупных районных мероприятий), и с использованием телефонной связи, и с

использованием электронной почты и социальных сетей. Только официально зарегистрированных во время приемов граждан обращений в течение года зафиксировано 41 обращение, включая 7 коллективных. Тематика обращений к Главе района самая разнообразная: от звонков из села Дракино, где систематически не решался вопрос об очистке подъезда к селу, до случаев нарушения правил торговли в отдельных населенных пунктах. Как правило, по всем острым сигналам незамедлительно применялись меры к разрешению ситуации. Хочется поблагодарить руководителей районных служб, которые оперативно реагировали на поручения Главы района по всем острым сигналам. Вместе с тем, остается ряд не менее острых, нерешенных проблем. Так, во время выездного совещания в селе Большая Борисовка к Главе района обратилась местная жительница, сын которой погиб в Афганистане при исполнении интернационального воинского долга. Ее просьба заключалась в решении жилищного вопроса. К сожалению, проблема не решена до сих пор, что не красит местную власть. Этот вопрос стоит на особом контроле.

Прием граждан осуществлялся и в рамках Единого дня приема граждан, в том числе по линии ВПП «Единая Россия». Так, в самом начале сентября 2016 г. в ходе проведения Единого дня приема граждан к Главе района обратились руководители 4-х образовательных организаций района по проблемам благоустройства, включая состояние подъездов к школам. По некоторым проблемам удалось оперативно принять решения, а некоторые остаются до сих пор нерешенными. Речь идет, прежде всего, о самой крупной школе района – Инзенской СОШ №4 им. Е.Я. Вологодской. В дождливую погоду перед входом в школу со стороны улицы Революции всегда стоит болото. А это центр города. В текущем году эту проблему следует решить. Прошу администрацию района взять вопрос на особый контроль.

В минувшем году проведено 6 публичных слушаний. Все они состоялись в соответствии с решениями Совета депутатов Инзенского района. Публичные слушания проводились по итогам исполнения муниципального бюджета 2015 г., по проекту районного бюджета на 2017 г., по внесению изменений и дополнений в Устав района, по проекту Стратегии социально-экономического развития Инзенского района на период до 2030 г. Все публичные слушания проведены в строгом соответствии с действующим законодательством. Традиционно председательствовали на публичных слушаниях Глава района, заместитель Председателя Совета депутатов, руководители постоянных депутатских комиссий.

В соответствии с Уставом Инзенского района Глава района взаимодействовал с органами государственной власти Ульяновской области, руководителями муниципальных образований, общественными организациями. Хорошие партнерские отношения сложились у нас с Общественной палатой, Палатой справедливости и общественного контроля, Женсоветом, Советом ветеранов, Боевым братством, местными отделениями всероссийских обществ слепых и глухих и т.д. Проводились встречи с членами Молодежного парламента района. В соответствии с графиком работы Глава района проводил заседания Координационного совета по развитию предпринимательства,

Оргкомитета по подготовке к празднованию Дня Победы и др. Особое внимание уделялось вопросам взаимодействия с Русской Православной Церковью. В частности, это касалось вопросов строительства кафедрального собора в честь Рождества Пресвятой Богородицы в г.Инза, организации и проведения традиционных Рождественских образовательных чтений в Инзенской и Барышской епархии, строительства православной часовни на Новом городском кладбище в г.Инза (строитель – депутат районного Совета депутатов Н.А. Петрякова). Проведено несколько встреч по вопросам взаимодействия с Епископом Инзенским и Барышским Филаретом, Митрополитом Симбирским и Новоспасским Анастасием. Постоянные контакты поддерживаем с благочинным и духовником Инзенской и Барышской епархии РПЦ, архимандритом Адрианом. Кроме этого, в течение года Глава района неоднократно бывал в селе Дракино, где прошли встречи с представителями местной мусульманской уммы, ее руководителем.

Глава района как высшее должностное лицо муниципального образования участвовал практически во всех крупных районных мероприятиях, прежде всего, посвященных государственным и профессиональным праздникам, юбилейным и памятным датам. Также поздравлял детей с новым годом в социально-реабилитационном центре с.Труслейка, рожениц в Инзенском роддоме, участвовал в торжественных проводах молодых инзенцев на службу в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации, в церемониях вручения паспортов юным гражданам России, в траурных церемониях проводов известных земляков и мн. др. В течение 2016 г. посетил более 3 десятков трудовых коллективов района. Особенно много встреч было в преддверии выборов депутатов Государственной Думы и Губернатора Ульяновской области.

Одной из острых проблем, на которых акцентируют внимание Губернатор Ульяновской области С.И. Морозов и руководство регионального отделения ВПП «Единая Россия», остается работа с наказами избирателей. Сложность заключается в решении вопроса газификации населенных пунктов Инзенского района. Проведенный нами анализ документов показал, что все ранее намеченные планы и сроки оказались сорванными. Жителям района назывались разные сроки завершения газификации, объяснялись причины их переноса, но когда и последние сроки оказались нереальными, - все это породило крайнее недовольство граждан. Особенно это касается районного центра. На сегодняшний день Инзенский район остается на последнем месте в области по уровню газификации. Больше половины жителей муниципального образования не имеют доступа к природному бытовому газу. Хуже того, срок завершения газификации района, определенный региональными властями – 2022 г. – не устраивает инзенцев. В планах мы видим лишь газификацию села Забалуйка в 2018 г. и перевод на газовое топливо оставшихся мазутных котельных в г.Инза. Фактически не будет работ в текущем 2017 г. Не ошибусь, что в своеобразном ранге муниципальных проблем завершение газификации муниципалитета стоит на *первом месте*. На *втором месте* – проблемы благоустройства населенных пунктов, включающие вопросы уличного

освещения, состояния дорог и тротуаров, придомовых территорий, вывоза и утилизации бытового мусора, санитарного состояния территорий населенных пунктов и т.д. *Третья проблема* – уровень доходов граждан и проблемы трудоустройства. Именно эта проблема порождает отток населения из района, облюдение сельской местности, резкое снижение численности населения районного центра. В недавнем прошлом население г.Инза составляло 27 тыс. чел. Сейчас мы стремительно приближаемся к численности в 17 тыс. чел., иначе говоря, за несколько лет мы потеряли 10 тыс. горожан. За последние 10 лет население Инзенского района сократилось на 17 % (с 36 817 чел. в 2007 г. до 30144 чел. в 2017 г.). При этом численность трудоспособного населения за этот же период сократилась еще больше – на 26 %, т.е. больше, чем на четверть. Разумеется, такой результат получен не в связи с естественной убылью населения (смертностью), а в связи с миграционными процессами. С демографической точки зрения Инза «скатилась» к 30-м годам XX в. Не случайно заостряю внимание именно на этой проблеме, поскольку она порождает, как цепная реакция, и другие. Постоянная отрицательная динамика в демографии привела к негативному восприятию малой родины со стороны подрастающего поколения. Сегодняшние школьники не желают связывать свою дальнейшую судьбу с Инзой и Инзенским районом. Подавляющее большинство выпускников школ района вот уже на протяжении более 5 лет уезжают на учебу в другие города (более половины из них - в другие субъекты России). После окончания вузов они не возвращаются на малую родину, как это было раньше, а всеми силами стремятся закрепиться в крупных городах. К чему это приводит? Это уже сейчас привело к негативным сдвигам в половозрастной структуре населения района: у нас стремительно растет количество пенсионеров и снижается численность лиц трудоспособного возраста, уменьшается доля молодых людей. Кто через несколько лет заменит уходящих на пенсию инзенцев? Это уже экономическая проблема, которая больно ударит по всем ныне действующим предприятиям. Перспективы просматриваются не очень хорошие. Руководителям предприятий придется либо постепенно сворачивать производство, либо привлекать трудовых мигрантов из стран ближнего зарубежья. Эта ситуация характерная для большинства таких же районов, как Инзенский. В качестве сравнения приведем данные по Инзенскому району и Никольскому району Пензенской области. Наши районы всегда были как близнецы-братья, поэтому сравнение будет вполне корректным.

Демографические процессы в Инзенском и Никольском районах по состоянию на 1 января 2017 г.

<i>Показатель</i>	<i>Инзенский район Ульяновской области</i>	<i>Никольский район Пензенской области</i>
Численность населения	30144	31033
Родившихся в 2016 г.	301	253
Умерших в 2016 г.	616	577
Зарегистрировано браков	188	190

Зарегистрировано разводов	96	129
Численность населения районного центра	17 833	21 318

Из таблицы видно, что самые большие потери понес г.Инза. В недавнем прошлом численность населения в Инзе и в Никольске была одинаковой.

С демографией связана напрямую *четвертая проблема* – экологическая. Жителей нашего района волнует качество питьевой воды, атмосферного воздуха, радиации, утилизации бытового мусора и наличия несанкционированных свалок, безопасности продуктов питания и др. Несомненно, все эти факторы напрямую влияют на качество жизни инзенцев. По поручению Главы района в связи с обращениями граждан неоднократно давались поручения по объективной оценке уровня радиации в населенных пунктах, оценке качества атмосферного воздуха и т.д. Особенно актуальными стали эти вопросы в связи с жалобами жителей микрорайона Диатомового комбината на качество атмосферного воздуха и наличие мелкодисперсных промышленных выбросов. С жалобами к Главе района на качество питьевой воды обращались жители, проживающие на улице Красных Бойцов. По просьбе Главы района органами Роспотребнадзора были проведены экспертизы питьевой воды. Информация доведена до сведения горожан. Жители нескольких сел района обращались по поводу загрязнения атмосферного воздуха городской свалкой, где постоянно наблюдается сжигание бытового и производственного мусора. В этом году органы власти района проблемам городской свалки должны уделить первостепенное внимание. По большому счету этой проблемой никто серьезно не занимался. Следует объективно оценить последствия загрязнения, опасность сбора ягод и грибов в прилегающих лесах.

И, наконец, *пятая проблема* – проблема качества медицинских услуг на территории района. В муниципальном образовании до сих пор катастрофически не хватает медицинских кадров. Речь идет как о врачах, так и о фельдшерах, и медицинских сестрах. Причем, дефицит ощущается как непосредственно в ЦРБ, так и в участковых больницах и ФАПх. Растет нагрузка на врачей, наблюдается старение кадров. Фельдшеры на селе вынуждены обслуживать несколько населенных пунктов. Плачевное состояние материально-технической базы наблюдается в большинстве ФАПов (многие из них требуют капитального ремонта). Мы проводили заседание Совета депутатов, посвященное проблемам муниципального здравоохранения. Причем, проводили его в особом формате, с привлечением ведущих ученых, преподавателей, высокопоставленных представителей регионального Минздрава. Была выработана дорожная карта по реализации принятых решений. Однако, на наш взгляд, те, кто ответственен за ее реализацию, видимо, о ней уже забыли. Хотя в ней пошагово были расписаны все мероприятия, нацеленные на качественные перемены в системе здравоохранения. В целом, драматизировать ситуацию в сфере

здравоохранения также не стоит. Все познается в сравнении. Приведем несколько цифр. В Инзенском районе в настоящее время работает 62 врача, в Никольском районе – 66, средний медицинский персонал в нашем районе насчитывает 299 чел., в Никольском районе – 193. Количество коек в Инзенском районе составляло 147, в Никольском районе – 111. В течение 10 последних лет в нашем районе полностью сохранилась система здравоохранения в количественном выражении (не закрыт ни один ФАП, работают все больницы, станции «скорой» помощи). Вместе с тем, в районе в сфере охраны здоровья населения в последние годы появились новые угрозы и вызовы, которые предстоит еще проанализировать. Приведу лишь один пример: количество инзенцев, страдающих психическими расстройствами, с 2006 по 2016 г. выросло более, чем в 4 раза! В чем причина – мы пока не знаем. Почти в 3 раза в районе выросло количество лиц, болеющих ВИЧ-инфекцией.

Названы лишь главные, приоритетные проблемы. Разумеется, свои сложности есть и в сфере ЖКХ, и в сфере культуры и в других отраслях. Все они требуют постоянного внимания со стороны всех органов власти района. В отчете нельзя упомянуть и о крупных достижениях, успехах прошедшего года. Это ввод в эксплуатацию Центра культурного развития – крупного федерального и регионального проекта. Инзенцы рады, что в городе вновь заработал кинотеатр, теперь уже в вполне современном формате. Открыт памятникам воинам, умершим от ран в годы Великой Отечественной войны, в районе Пазухинского кладбища. Открыты часовни на кладбищах в городе Инза и в деревне Челдаево, церковь во имя преподобного Серафима Саровского в Пятино.

До 2020 г. по прогнозам экспертов ситуация в социально-экономической сфере будет постепенно, понемногу улучшаться. Рассчитывать на резкий скачок, «прорыв» в современных условиях не приходится. Для этого следует в корне менять подходы к экономическому развитию, менять «правила игры». Главным принципом в работе органов местного самоуправления в районе на ближайшую перспективу остается принцип стабильности. Мы должны пройти кризис без острых социальных и экономических потрясений, дальнейшего ухудшения благополучия наших граждан. Безусловно, у нас есть и точки роста, которые нужно развивать. Надеюсь, что в 2017 г. удастся нарастить темпы роста, решить самые острые проблемы.

