

От 21.10.2015

№ 1060

Об утверждении муниципальной программы «Формирование благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании «Инзенский район» Ульяновской области на 2015 -2019 годы»

В целях создания условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства, а также условий для формирования благоприятного инвестиционного климата в Инзенском районе,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Программу «Формирование благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании «Инзенский район» Ульяновской области на 2015 -2019 годы» (прилагается).

2. Признать утратившим силу постановление Администрации МО «Инзенский район» №63 от 30.01.2014 «Об утверждении муниципальной программы «Формирование благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании «Инзенский район» Ульяновской области на 2014 -2018 годы».

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его опубликования.

4. Контроль, за выполнением настоящего постановления возложить на начальника Управления развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства Смолкину Е.Г.

Глава Администрации района

О.В. Мидленко

**Лист согласования
проекта постановления Администрации
муниципального образования «Инзенский район»**

Наименование вопроса: Об утверждении муниципальной программы «Формирование благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании «Инзенский район» Ульяновской области на 2015 -2019 годы»

Вопрос внесен: Управлением развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства Администрации района;

С проектом ознакомлены:

ФИО	Должность	Подпись
Киреева М.С.	Первый заместитель Главы Администрации МО «Инзенский район»	
Баранова Н.Н.	Руководитель аппарата Администрации МО «Инзенский район»	
Смолкина Е.Г.	Начальник управления развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства Администрации МО «Инзенский район»	
Амиров Л.Р.	Начальник управления нормативно - правового обеспечения Администрации МО «Инзенский район»	
Лапшова Р.В.	Начальник Управления финансов Администрации МО «Инзенский район»	
Вачугова О.В.	Начальник отдела организационного обеспечения Администрации МО «Инзенский район»	
Сумароков А.М.	Директор АНО «Центр развития предпринимательства Инзенского района Ульяновской области»	
Шабанова Т.Ю.	Главный специалист - эксперт по делопроизводству Администрации МО «Инзенский район»	

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Администрации
муниципального образования
«Инзенский район»
От 21.10.2015 № 1060

**Муниципальная программа
«Формирование благоприятного инвестиционного климата
в муниципальном образовании «Инзенский район» Ульяновской
области на 2015-2019 годы»**

ПАСПОРТ муниципальной программы

Наименование муниципальной программы	– Муниципальная программа «Формирование благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании «Инзенский район» Ульяновской области на 2015-2019 годы» (далее – муниципальная программа).
Заказчик муниципальной программы (муниципальный заказчик – координатор программы)	– Администрация муниципального образования «Инзенский район»
Соисполнители муниципальной программы	– Управление развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства Администрации муниципального образования «Инзенский район»
Подпрограммы муниципальной программы Цели и задачи муниципальной программы	– Подпрограммы муниципальной программы не выделяются Целями муниципальной программы являются: - создание условий для формирования благоприятного инвестиционного климата в Инзенском районе; - создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства на основе повышения качества и эффективности мер государственной и муниципальной поддержки на районном уровне; - увеличение доходов бюджета муниципального образования «Инзенский район». Задачами муниципальной программы являются: - совершенствование нормативного правового регулирования в сфере инвестиционной деятельности в Инзенском районе; - создание благоприятной административной среды и снижение административных барьеров; - создание привлекательного

Целевые индикаторы – муниципальной программы	<p>инвестиционного имиджа Инзенского района;</p> <ul style="list-style-type: none"> - содействие увеличению количества субъектов малого и среднего предпринимательства и работающих в сфере малого и среднего предпринимательства; - повышение социальной ответственности и эффективности малого и среднего предпринимательства. - объём инвестиций, привлекаемых в Инзенский район; - количество проектов включенных в реестр инвестиционных проектов муниципального образования «Инзенский район»; - количество реализованных инвестиционных проектов; - увеличение количества вновь зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства; - количество вновь созданных рабочих мест.
Сроки и этапы реализации – муниципальной программы	Муниципальная программа реализуется в течение пяти лет, с 2015 года по 2019 год в один этап.
Ресурсное обеспечение – муниципальной программы с разбивкой по этапам и годам реализации	<p>Общий объём ассигнований бюджета муниципального образования «Инзенский район» муниципальной программы составит 2176,0 тыс. рублей, в том числе по годам:</p> <p>2015 год – 435,2 тыс. рублей; 2016 год – 435,2 тыс. рублей; 2017 год – 435,2 тыс. рублей; 2018 год – 435,2 тыс. рублей 2019 год – 435,2 тыс. рублей</p>
Ожидаемый эффект от – реализации муниципальной программы	<p>В количественном выражении:</p> <ul style="list-style-type: none"> - объём инвестиций, вложенных в основной капитал в течение 2015-2019 годов не менее 5209 млн. рублей; - увеличение количества вновь зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства на 63 единицы к 2019 году; - количество созданных новых рабочих

мест в течение 2015-2019 годов – не менее 1050 единиц;

- увеличение уплаченных субъектами малого и среднего предпринимательства налогов в бюджет всех уровней до 42523,7 тыс. руб.

В качественном выражении – снижение уровня безработицы к 2019 году до 0,3 %.

1. Введение. Характеристика проблем, на решение, которых направлена муниципальная программа

Муниципальная программа разработана в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, Ульяновской области и Инзенского района, исходя из приоритетов и положений, определённых в Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Инзенский район» на период до 2020 года, утверждённой решением Совета депутатов муниципального образования «Инзенский район» от 26.12.2012г. №103 «Об утверждении стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области до 2020 года и направлена на дальнейшее развитие основных отраслей экономики, а также улучшение инвестиционного климата района.

В современных экономических условиях первоочередное значение имеют:

- развитие экономического потенциала района, повышение конкурентоспособности предприятий реального сектора экономики;
- создание благоприятной среды для ведения бизнеса;
- поддержка всех форм предпринимательства, в том числе малого и среднего бизнеса;
- улучшение инвестиционного климата, привлечение инвестиций в экономику и социальную сферу.

Формирование благоприятного инвестиционного климата будет способствовать как увеличению объемов инвестиций, так и их диверсификации по секторам экономики и изменению структуры экономики, улучшению инвестиционной привлекательности Инзенского района, притоку инвестиций.

За последние годы в районе сложилась положительная динамика привлечения инвестиций:

Период	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
Объем инвестиций в основной капитал по крупным и средним предприятиям (тыс.руб.)	383,6	491,2	339,9	455,9	177,2	472,9	973,2	844,1

Для повышения инвестиционной активности в районе в рамках программы планируется:

- привлечение финансовых ресурсов для реализации значимых инвестиционных проектов;

– оказание содействия инвесторам в реализации инвестиционных намерений, сопровождение и мониторинг значимых для экономики района инвестиционных проектов;

– использование конкурентных преимуществ района, характеризующих ее привлекательность для обеспечения притока внешних ресурсов;

– поддержка в актуальном состоянии базы данных по свободным инвестиционным площадкам муниципального образования «Инзенский район».

Выгодное географическое положение района, богатая минерально-сырьевая база, развитая система транспортных коммуникаций, достаточный квалификационный уровень рабочего и инженерно-технического персонала, необходимый промышленный и научный потенциал позволяют рассчитывать на особое внимание инвесторов к району.

Несмотря на преимущества района, существуют проблемы, которые нужно решать. Необходимо обеспечить сокращение сроков вхождения на территорию муниципального района инвесторов, создание подготовленных инвестиционных площадок и принять ряд других мер.

Реализация муниципальной программы позволит повысить инвестиционную активность и создать благоприятные условия для инвестирования.

Муниципальная программа также предполагает проведение мероприятий, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства в Инзенском районе.

За последние годы малое и среднее предпринимательство в муниципальном образовании стало неотъемлемой частью рыночной системы хозяйствования и его развитие приобретает все большее значение.

Анализ социально-экономического развития муниципального района показывает, что достигнутый к настоящему времени уровень развития малого предпринимательства недостаточен для быстрого создания новых рабочих мест, оживления спроса-предложения на местных товарных рынках, появления самостоятельных источников дохода за счет частнопредпринимательской инициативы у экономически активной части населения.

В последние годы отраслевая структура малых предприятий практически не меняется. Непроизводственная сфера деятельности (прежде всего торговля) остается более привлекательной, чем производственная. Малые и средние предприятия менее кредитоспособны, испытывают недостаток собственных оборотных средств и трудности в получении кредитов в банках на внедрение новых технологий и приобретение современного оборудования, отсюда - уменьшение инвестиций в основной капитал, низкая рентабельность и производительность труда.

Ситуация на промышленных предприятиях малого и среднего бизнеса такова, что для дальнейшего развития этого сектора экономики необходим комплекс мероприятий, направленных на создание благоприятных условий для его развития.

Динамика показателей развития малого и среднего предпринимательства в Инзенском районе:

№ пп	Наименование показателя	2011	2012	2013	2014
1	Количество малого и среднего предпринимательства, ед.	879	866	765	773
2	Поступление налоговых доходов в бюджеты всех уровней (ЕНВД, ЕСХН, УСНО, сельхозналог, патент) тыс. руб.	30155,8	32578,02	33961,25	40459,89

В целом у субъектов малого и среднего предпринимательства имеется ряд проблем, определяемых как условиями региональной и муниципальной экономики, так и кризисными осложнениями экономической ситуации, среди которых следует отметить следующие:

- недостаток финансовых ресурсов для развития бизнеса;
- недостаток квалифицированных кадров, знаний и информации для ведения предпринимательской деятельности;
- недостаточные возможности для стимулирования сбыта, преодоления барьеров вхождения на новые рынки, обеспечения конкурентоспособности продукции;
- высокие арендные ставки на производственные, офисные и торговые помещения;
- недостаточные возможности поиска новых деловых партнёров и формирования деловых связей;
- рост цен на энергоносители и сырьё.

В сфере малого и среднего предпринимательства заложен потенциал для значительного увеличения количества рабочих мест, увеличения налоговой базы, роста национального дохода и обеспечения выпуска конкурентоспособной продукции.

Кроме того, на базе малого и среднего предпринимательства формируется средний класс, который в свою очередь является главной стабилизирующей политической силой. Всем этим обуславливается необходимость реализации государственной экономической политики в сфере малого и среднего предпринимательства в Инзенском районе Ульяновской области.

Риски по влиянию на достижение целей муниципальной программы идентифицируются на внешние и внутренние риски.

К внешним рискам можно отнести ухудшение экономической ситуации в Инзенском районе Ульяновской области. К внутренним – недостаточное материально-техническое и кадровое обеспечение деятельности исполнителей муниципальной программы, а также неэффективное управление реализацией муниципальной программы.

Меры по преодолению негативных последствий:

- проведение регулярного анализа и прогнозирования экономической ситуации в Инзенском районе;
- оценка выполнения плана реализации муниципальной программы;
- своевременное внесение изменений в муниципальную программу, предусматривающих снижение последствий внешних рисков.

2. Цели, задачи и целевые индикаторы муниципальной программы

Основной целью Программы является обеспечение устойчивого социально-экономического развития муниципального образования «Инзенский район».

Цели Программы:

- создание условий для формирования благоприятного инвестиционного климата в Инзенском районе;
- создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства на основе повышения качества и эффективности мер государственной и муниципальной поддержки на районном уровне;
- увеличение доходов бюджета муниципального образования «Инзенский район».

Для достижения поставленных целей необходимо обеспечить решение следующих задач:

- совершенствование нормативного правового регулирования в сфере инвестиционной деятельности в Инзенском районе;
- создание благоприятной административной среды и снижение административных барьеров;
- создание привлекательного инвестиционного имиджа Инзенского района;
- содействие увеличению количества субъектов малого и среднего предпринимательства и работающих в сфере малого и среднего предпринимательства;
- повышение социальной ответственности и эффективности малого и среднего предпринимательства.

Целевыми индикаторами выполнения муниципальной программы являются следующие:

- объём инвестиций в основной капитал по крупным и средним предприятиям муниципального образования «Инзенский район» в расчете на душу населения – не менее 100% к предыдущему году;
- количество реализованных инвестиционных проектов, не менее 1 проекта в год;
- включение в реестр инвестиционных проектов муниципального образования «Инзенский район» не менее 3 новых проектов в год;
- количество новых субъектов малого и среднего предпринимательства не менее 10 в год;

- количество созданных новых рабочих мест не менее 210 единиц в год;
Значения целевых индикаторов муниципальной программы с разбивкой по годам приводятся в приложении № 1 к муниципальной программе.

3. Сроки и этапы реализации муниципальной программы

Реализация муниципальной программы рассчитана на период 2015-2019 годов в один этап.

4. Система мероприятий муниципальной программы

Для достижения заявленных целей и решения поставленных задач в рамках муниципальной программы предусмотрена реализация мероприятий, направленных на создание условий для формирования благоприятного инвестиционного климата и для развития малого и среднего предпринимательства в Инзенском районе.

Мероприятия муниципальной программы отражены в приложении № 2 к муниципальной программе.

5. Ресурсное обеспечение муниципальной программы

Финансирование Программы предполагается осуществлять из бюджета муниципального образования «Инзенский район» в течение 5 лет с учетом складывающейся экономической ситуации по всем направлениям составит 2176,0 тыс. рублей, в том числе в разбивке по годам:

2015 год – 435,2 тыс. рублей;

2016 год – 435,2 тыс. рублей;

2017 год – 435,2 тыс. рублей;

2018 год – 435,2 тыс. рублей;

2019 год – 435,2 тыс. рублей.

Предполагаемые объемы финансирования отражены в приложении № 2 к муниципальной программе.

6. Ожидаемый эффект от реализации мероприятий муниципальной программы

Конечные результаты реализации мероприятий муниципальной программы характеризуются следующими индикаторами:

- 1.** в количественном выражении:
 - объём инвестиций, вложенных в основной капитал в течение 2015-2019 годов не менее 5209 млн. рублей;
 - увеличение количества вновь зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства на 63 единицы к 2019 году;
 - количество созданных новых рабочих мест в течение 2015-2019 годов – не менее 1050 единиц;

– увеличение уплаченных субъектами малого и среднего предпринимательства налогов в бюджет всех уровней до 42523,7 тыс. руб.

2. в качественном выражении – снижение уровня безработицы к 2019 году до 0,3 %.

Методика оценки эффективности реализации муниципальной программы приводится в приложении № 3 к муниципальной программе.

7. Организация управления муниципальной программой

Управление развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства осуществляет функцию по организации управления муниципальной программой.

Для реализации Программы определяются мероприятия с указанием сроков и ответственных исполнителей программных мероприятий (приложение №1 к Программе). Основные направления и положения программы ежегодно уточняются и контролируются должностными лицами администрации района исходя из результатов ее выполнения и эффективности использования средств.

В процессе реализации муниципальной программы ответственный исполнитель принимает решение о внесении изменений в перечень и состав мероприятий, сроки их реализации.

Ответственный исполнитель Программы в ходе ее реализации:

- осуществляет руководство и текущее управление реализацией Программы;

- разрабатывает в пределах своей компетенции правовые акты, необходимые для реализации Программы;

- проводит анализ и формирует предложения по рациональному использованию финансовых ресурсов Программы;

- уточняет механизм реализации Программы и размер затрат на реализацию ее мероприятий в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств;

- кварталный отчет о ходе реализации и об оценке эффективности муниципальной программы, ежеквартально до 20 числа, следующего за отчетным периодом;

- подготавливает годовой отчет о ходе реализации и об оценке эффективности Программы до 20 января года, следующего за отчетным;

- организует размещение в электронном виде информации о ходе и результатах реализации Программы;

- взаимодействует со средствами массовой информации по вопросам освещения хода реализации мероприятий Программы.

Приложение № 1
к муниципальной программе

Сведения о показателях муниципальной программы «Формирование благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании «Инзенский район» Ульяновской области на 2015-2019 годы»

№ п/п	Наименование показателя	Значения целевых индикаторов по годам					
		Базовое значение (2014 год)	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Ежегодный прирост инвестиций в основной капитал, млн. рублей	844,1	904,0	968	1037	1110,6	1189,4
2.	Количество реализованных инвестиционных проектов, ед.	1	1	1	1	1	1
3.	Включение в реестр инвестиционных проектов муниципального образования «Инзенский район» новых проектов, ед.	3	3	3	3	3	3
4.	Количество вновь зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства, единиц	10	11	12	12	14	14
5.	Количество вновь созданных рабочих мест, единиц	210	210	210	210	210	210

Приложение № 2
к муниципальной программе

Система мероприятий муниципальной программы «Формирование благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании «Инзенский район» Ульяновской области на 2015-2019 годы»

№ пп	Наименование Мероприятия	Ответственные исполнители	Источник финансирования	Всего	Объём финансирования (тыс. рублей)				
					2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.	Функционирование центра поддержки предпринимательства Инзенского района	Управление развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства Администрации муниципального образования «Инзенский район»	Бюджет муниципального образования «Инзенский район»	900,0	180,0	180,0	180,0	180,0	180,0
2.	Предоставление субсидий АНО «Центр развития предпринимательства Инзенского района Ульяновской области» на развитие инвестиционной деятельности муниципального образования «Инзенский район»	Управление развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства Администрации муниципального образования «Инзенский район»	Бюджет муниципального образования «Инзенский район»	1276,0	255,2	255,2	255,2	255,2	255,2
	Итого по Программе			2176,0	435,2	435,2	435,2	435,2	435,2

Методика оценки эффективности реализации муниципальной программы «Формирование благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании «Инзенский район» Ульяновской области на 2015-2019 годы»

1. «Формирование благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании «Инзенский район» Ульяновской области на 2016-2020 годы» (далее - муниципальная программа) осуществляется муниципальным заказчиком муниципальной программы по итогам ее исполнения за отчетный период (за отчетный финансовый год и в целом за период реализации муниципальной программы).

2. Оценка эффективности реализации муниципальной программы осуществляется по следующим критериям:

2.1. Оценка степени достижения за отчетный период запланированных значений целевых индикаторов и показателей муниципальной программы определяется по следующей формуле:

$$И = \frac{\Phi \times 100\%}{\Pi}, \text{ где:}$$

И – оценка степени достижения запланированных значений целевых индикаторов и показателей муниципальной программы;

Φ – фактические значения целевых индикаторов и показателей муниципальной программы;

Π – плановые значения целевых индикаторов и показателей муниципальной программы.

Фактические значения целевых индикаторов и показателей муниципальной программы за отчетный период определяются путем мониторинга, включающего в себя сбор и анализ информации о выполнении плановых значений целевых индикаторов и показателей муниципальной программы.

Значение И должно быть не менее 100%.

2.2. Оценка уровня финансирования мероприятия муниципальной программы за отчетный период определяется по следующей формуле:

$$\Phi_{и} = \frac{\Phi_{ф} \times 100\%}{\Phi_{п}}, \text{ где:}$$

Φ_и – оценка уровня финансирования мероприятия муниципальной программы;

Φ_ф – фактический уровень финансирования мероприятия государственной программы;

Φ_п – объем финансирования мероприятия муниципальной программы,

предусмотренный муниципальной программой.

Значение Φ должно быть равно 100%.

2.3. Степень выполнения мероприятий муниципальной программы определяется по следующей формуле:

$$M_i = \frac{M_f \times 100\%}{M_p}, \text{ где:}$$

M_i – степень выполнения мероприятий муниципальной программы;

M_f – количество мероприятий муниципальной программы, фактически реализованных за отчетный период;

M_p – количество мероприятий муниципальной программы, запланированных на отчетный период.

Значение M_i должно быть равно 100%.

3. На основе проведенной оценки эффективности реализации муниципальной программы могут быть сделаны следующие выводы:

– при значении показателя эффективности менее 50% муниципальной программа признается неэффективной;

– при значении показателя эффективности от 50 до 80% муниципальной программа признается умеренно эффективной;

– при значении показателя эффективности от 80 до 100% муниципальной программа признается эффективной;

– при значении показателя эффективности более 100% муниципальной программа признается высокоэффективной.

4. Финансовое обеспечение расходов, связанных с реализацией мероприятий муниципальной программы, осуществляется за счет бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования «Инзенский район», а также за счет внебюджетных источников финансового обеспечения указанных расходов.