

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28 декабря 2016 г.

№878

О внесении изменений
в постановление Администрации
муниципального образования
«Инзенский район»
от 06.05.2015 г. № 538

В целях приведения нормативного правового акта в соответствие
ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Внести изменения в Постановление Администрации муниципального образования «Инзенский район» от 06.05.2015 № 538 «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Инзенский район» на 2015-2019 годы», изложив муниципальную программу «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Инзенский район» на 2015 – 2019 годы» в новой редакции (прилагается).

2. Настоящее постановление вступает в силу с момента его опубликования.

Первый заместитель
Главы Администрации района

М.С.Киреева

Утверждена
 Постановлением Администрации
 муниципального образования
 «Инзенский район»
 От 28.12.2016 №878

**Муниципальная программа
 «Управление муниципальными финансами
 муниципального образования «Инзенский район»
 на 2015 – 2019 годы»**

**ПАСПОРТ
 муниципальной программы
 «Управление муниципальными финансами
 муниципального образования «Инзенский район» на 2015 – 2019 годы»**

Наименование муниципальной программы	Управление муниципальными финансами муниципального образования «Инзенский район» на 2015-2019 годы
Муниципальный заказчик муниципальной программы (муниципальный заказчик – координатор муниципальной программы)	Управление финансов муниципального образования «Инзенский район»
Исполнители и соисполнители муниципальной программы	- Администрация муниципального образования «Инзенский район»; - Управление финансов муниципального образования «Инзенский район»
Цели и задачи муниципальной программы	Обеспечение сбалансированности, устойчивости бюджета муниципального образования «Инзенский район», создание условий для качественной организации бюджетного процесса в муниципальном образовании «Инзенский район»
Целевые индикаторы муниципальной программы	- Степень соответствия содержания проекта решения Совета депутатов муниципального образования «Инзенский район» о бюджете муниципального образования «Инзенский район» и состава документов и материалов, предоставляемых одновременно с ним, требованиям, установленным бюджетным законодательством не менее 100%; - Степень соответствия состава годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Инзенский район» и документов, предоставляемых одновременно с ним требованиям,

	<p>установленным бюджетным законодательством не менее 100%;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Соблюдение срока предоставления годовой бюджетной отчетности в Министерство финансов Ульяновской области; - Доля своевременно исполненных обязательств по муниципальным займам к объему обязательств, подлежащих исполнению в течение отчетного года, не менее 100%; - Функционирование на официальном интернет-сайте Администрации муниципального образования «Инзенский район» раздела «Бюджет для граждан (Открытый бюджет)»; - Соблюдение требований к предельному размеру дефицита бюджета, установленных бюджетным законодательством РФ при планировании и исполнении бюджета муниципального образования «Инзенский район»: - Размещение на официальном интернет-сайте Администрации муниципального образования «Инзенский район» муниципальных правовых актов по вопросам организации бюджетного процесса, аналитических материалов о бюджете муниципального образования «Инзенский район» и его исполнении.
Сроки и этапы реализации муниципальной программы	2015-2019 годы, этапы не выделяются
Ресурсное обеспечение муниципальной программы с разбивкой по годам реализации	<p>Общий объем бюджетных ассигнований бюджета МО «Инзенский район» на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы составляет 199760,6 тыс. руб., в том числе по годам:</p> <p>2015 год – 32621,0 тыс.руб. 2016 год – 41784,9 тыс.руб. 2017 год – 41784,9 тыс.руб. 2018 год – 41784,9 тыс.руб. 2019 год – 41784,9 тыс.руб.</p>
Ожидаемый эффект от реализации муниципальной программы	<p>Успешное выполнение мероприятий программы обеспечит:</p> <ul style="list-style-type: none"> - динамичное и последовательное развитие системы управления муниципальными финансами в соответствии с приоритетами, установленными на всех уровнях бюджетной системы Российской Федерации;

	<ul style="list-style-type: none"> - обеспечение ответственной долговой политики и поддержания районом имиджа надежного заемщика заимствованиям; -обеспечение функционирования действующих автоматизированных систем; -обеспечение эффективного распределения финансовых ресурсов между муниципальным районом и бюджетами городского и сельских поселений, выравнивание финансовых возможностей поселений муниципального образования «Инзенский район»
--	---

1. Характеристика текущего состояния

Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Инзенский район» на 2015 – 2019 годы» разработана в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «Инзенский район» является одним из основных условий достижения стратегических целей социально-экономического развития муниципального образования «Инзенский район». Поэтому одним из приоритетных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Инзенский район» на протяжении последних лет является обеспечение ответственного управления муниципальными финансами и осуществление бюджетного процесса на основе принципов предсказуемости и преемственности бюджетной деятельности.

Реализация муниципальной бюджетной политики применительно к Управлению финансов обеспечивается, прежде всего, разработкой необходимой нормативно-правовой базы по организации бюджетного процесса в пределах установленных полномочий, а также непосредственное исполнение функций финансового органа по формированию сбалансированного проекта бюджета муниципального образования «Инзенский район», организации исполнения бюджета муниципального образования «Инзенский район», автоматизации бюджетных процедур, надлежащему исполнению муниципальных долговых обязательств, составлению консолидированной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования «Инзенский район».

Состояние показателей, определенных в программе в качестве целевых, характеризуется следующим.

Динамика изменения значений показателей

Наименование показателя	Значение показателя по годам		
	2013 год	2014 год	2015 год
1. Доля разработанных муниципальных правовых актов от общего количества муниципальных правовых актов, подлежащих разработке финансовым органом муниципального образования в соответствии с требованиями, установленными бюджетным законодательством, %	100	100	100

2. Степень соответствия содержания проекта решения Совета депутатов муниципального образования «Инзенский район» о бюджете муниципального образования «Инзенский район» и состава документов и материалов, предоставляемых одновременно с ним, требованиям, установленным бюджетным законодательством, %	100	100	100
3. Степень соответствия состава годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Инзенский район» и документов, предоставляемых одновременно с ним, требованиям, установленным бюджетным законодательством, %	100	100	100
4. Соблюдение срока предоставления годовой бюджетной отчетности в Министерство финансов Ульяновской области, да/нет	да	да	да
5. Доля своевременно исполненных обязательств по муниципальным займам к объему обязательств, подлежащих исполнению в течение отчетного года, %	100	100	100
6. Функционирование Интернет-портала «Бюджет для граждан (Открытый бюджет)», да/нет	нет	да	да

Одним из механизмов поддержания и повышения сложившегося уровня управления муниципальными финансами должно стать формирование соответствующих мероприятий в рамках целостного программного документа – муниципальной программы «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Инзенский район» на 2015 – 2019 годы» (далее – программа), который, с одной стороны, обеспечит преемственность достигнутых результатов и их дальнейшее совершенствование, с другой стороны, позволит продолжить внедрение инновационных направлений в организации бюджетного процесса в условиях изменяющегося бюджетного законодательства и требований государственной бюджетной политики.

При этом, с учетом особенностей полномочий финансового органа по нормативному и методическому регулированию в установленной сфере деятельности, программа «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Инзенский район» на 2015 – 2019 годы» ориентирована, в том числе, и на создание условий для осуществления бюджетной деятельности всеми участниками бюджетного процесса.

В рамках программы будут реализованы следующие мероприятия:

- обеспечение выполнения функций Управления финансов;
- управление муниципальным долгом муниципального образования «Инзенский район»;
- формирование резервных средств в бюджете муниципального образования «Инзенский район» в соответствии с требованиями бюджетного законодательства;
- совершенствование межбюджетных отношений муниципального образования «Инзенский район».

Мероприятие 1. Обеспечение выполнения функций Управления финансов

Управление финансов (далее – управление) создано в целях реализации части вопроса местного значения по формированию, исполнению местного бюджета и контролю за исполнением данного бюджета, а также обеспечения исполнения вопроса местного значения по установлению, изменению и отмене местных налогов и сборов и является финансовым органом муниципального образования «Инзенский район».

Содержание полномочий Управления финансов отражено в Положении об Управлении финансов.

Основной функциональной направленностью деятельности Управления является организация бюджетного процесса в пределах установленных полномочий.

В результате реализации вышеуказанных реформ, при непосредственном участии Управления организация бюджетного процесса на муниципальном уровне характеризуется следующим:

- имеется достаточная нормативно-правовая база по вопросам организации бюджетного процесса и исполнения бюджета, отвечающая современным требованиям бюджетного законодательства;

- создана единая методологическая база прогнозирования доходов, подлежащих зачислению в бюджет муниципального образования «Инзенский район»;

- в практике бюджетного планирования используются ведомственные и муниципальные программы, доклады главных распорядителей бюджетных средств о результатах и основных направлениях деятельности;

- проведена реформа системы финансового обеспечения муниципальных учреждений с учетом изменений их правового статуса в рамках соответствующего федерального закона;

В тоже время, задачи, поставленные на уровне органов государственной власти по дальнейшему реформированию общественных финансов, внесение соответствующих изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, обозначают необходимость актуализации нормативно-правовой базы и методологического обеспечения бюджетного процесса, его организации с учетом новаций, внедрения новых механизмов управления бюджетными средствами, повышения открытости бюджетных вопросов.

При этом, четкая организация установленных бюджетных процедур, своевременность и полнота подготовки проекта бюджета муниципального образования «Инзенский район», упреждающая оценка влияния на его параметры изменений законодательства и социально-экономической ситуации, работа по мобилизации доходов бюджета, обеспечение исполнения бюджета, осуществление контроля за операциями с бюджетными средствами, также остаются важными составляющими бюджетной деятельности муниципалитета.

В соответствии с закрепленной компетенцией, координирующим органом по решению обозначенных задач является Управление финансов в рамках своей текущей функциональной деятельности.

Мероприятие 2. Управление муниципальным долгом муниципального образования «Инзенский район».

Долговая политика муниципального образования «Инзенский район» является неотъемлемой частью бюджетной политики муниципального образования и оказывает непосредственное влияние на устойчивость местного бюджета.

В настоящий период в муниципальном образовании «Инзенский район» создана система четких процедур управления муниципальным долгом, ориентированная на сохранение муниципального долга на экономически безопасном уровне.

Формирование программ муниципальных заимствований муниципального образования «Инзенский район» на очередной финансовый год осуществляется Управлением на основе прогнозирования ключевых параметров муниципального долга на планируемый период в соответствии с методикой расчета объема возможного привлечения новых долговых обязательств с учетом их влияния на долговую нагрузку бюджета муниципального образования «Инзенский район». Контроль исполнения обязательств по муниципальным заимствованиям обеспечен в регулярном режиме – долговые обязательства муниципального образования «Инзенский район» исполняются в полном объеме в установленные сроки.

Ограниченность доходных источников для полного обеспечения расходных потребностей муниципального образования «Инзенский район» инвестиционного характера обуславливает перспективу привлечения новых кредитных

ресурсов у кредитных организаций. Оперативность, возможность использования различных кредитных инструментов с применением гибких графиков привлечения и погашения основного долга в зависимости от текущей потребности делают данные кредиты наиболее эффективной формой заимствований.

При рассмотрении вопроса о возможности такого привлечения следует руководствоваться оценкой его влияния на долговую нагрузку бюджета муниципального образования «Инзенский район», анализом процентных ставок на кредитном рынке с учетом влияния экономической ситуации в стране и регионе.

Решение задач по сохранению оптимальной долговой нагрузки и безусловному исполнению принятых обязательств, предполагается обеспечивать в рамках описываемого мероприятия.

Все мероприятия направлены на обеспечение ответственной долговой политики и поддержания районом имиджа надежного заемщика.

Мероприятие 3. Формирование резервных средств в бюджете муниципального образования «Инзенский район» в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Формирование расходов резервного фонда Администрации муниципального образования «Инзенский район» осуществляется в пределах ограничений, установленных нормой статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации для возможного исполнения расходных обязательств по финансовому обеспечению непредвиденных расходов.

Средства резервного фонда Администрации муниципального образования «Инзенский район» используются в порядке, установленном постановлением администрации муниципального образования «Инзенский район», и направляются в основном на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Формирование в бюджете муниципального образования «Инзенский район» резерва средств для последующего направления соответствующим главным распорядителям бюджетных средств осуществляется в целях обеспечения планируемых в очередном финансовом году расходных обязательств, но не имеющих в период формирования бюджета нормативной базы для их принятия.

Распределение иным образом зарезервированных средств между главными распорядителями бюджетных средств осуществляется управлением финансов после издания соответствующих муниципальных правовых актов.

Проблема возникновения рисков отсутствия финансового обеспечения расходов непредвиденного характера и расходных обязательств, прогнозируемых на перспективу, решается путем формирования резервного фонда Администрации муниципального образования в «Инзенский район» оптимальном размере, определения условно утвержденных расходов в достаточном объеме. Это определено в качестве мероприятий данного мероприятия.

Мероприятие 4. Совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между муниципальным районом и бюджетами городского и сельских поселений.

Целью мероприятия является обеспечение эффективного распределения финансовых ресурсов между муниципальным районом и бюджетами городского и сельских поселений, выравнивание финансовых возможностей поселений муниципального образования

«Инзенский район».

2. Цели и задачи муниципальной программы

Цели и задачи муниципальной программы	Обоснование соответствия задач целям программы, сроков реализации программы
<p>Цель муниципальной программы: обеспечение сбалансированности, устойчивости бюджета муниципального образования «Инзенский район», создание условий для качественной организации бюджетного процесса в муниципальном образовании «Инзенский район»</p>	
<p>Мероприятие 1 Обеспечение выполнения функций управления финансов</p>	<p>решается в течение срока реализации мероприятия и способствует:</p> <ul style="list-style-type: none"> - обеспечению деятельности управления финансов в целях выполнения возложенных функций; - нормативному правовому регулированию и методическому обеспечению бюджетных правоотношений в пределах установленных полномочий с учетом изменений бюджетного законодательства; - повышению объективности прогнозирования параметров бюджета муниципального образования «Инзенский район»; - формированию проекта бюджета с соблюдением установленных сроков и требований; - организации исполнения бюджета; - составлению и представлению, внешним пользователям бюджетной отчетности; - формированию нормативной базы по местным налогам в пределах установленных полномочий
<p>Мероприятие 2 Управление муниципальным долгом муниципального образования «Инзенский район»</p>	<p>решается в течение срока реализации мероприятия и способствует:</p> <ul style="list-style-type: none"> - организации процедур для обеспечения полного и своевременного исполнения обязательств муниципального образования по муниципальным заимствованиям; - обеспечению потребностей муниципального образования «Инзенский район» в расходах инвестиционного характера в условиях ограниченности доходных источников через привлечение кредитных ресурсов с сохранением долговой нагрузки на экономически безопасном уровне
<p>Мероприятие 3 Формирование резервных средств в бюджете муниципального образования «Инзенский район» в соответствии с</p>	<p>решается в течение срока реализации мероприятия и способствует исключению рисков неисполнения непредвиденных расходов,</p>

<p>требованиями бюджетного законодательства.</p>	<p>а также повышению эффективности формирования бюджетных средств путем установления резерва на оптимальном уровне</p>
<p>Мероприятие 4 Совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между муниципальным районом и бюджетами городского и сельских поселений.</p>	<p>решается в течение срока реализации мероприятия и способствует:</p> <ul style="list-style-type: none"> -совершенствованию системы распределения межбюджетных трансфертов городскому и сельским поселениям муниципального образования «Инзенский район»; -выравниванию бюджетной обеспеченности городского и сельских поселений муниципального образования «Инзенский район»; -поддержке мер по обеспечению сбалансированности городского и сельских поселений муниципального образования «Инзенский район»; -содействию повышения качества управления финансами городского и сельских поселений.

3. Программные мероприятия, объем ассигнований на реализацию программы и ожидаемые результаты реализации муниципальной программы

Программные мероприятия, объем ассигнований на реализацию программы и ожидаемые результаты реализации муниципальной программы представлены в приложении к настоящей муниципальной программе.

4. Показатели результатов реализации муниципальной программы

Показатели результатов реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Инзенский район» на 2015 – 2019 годы»

Наименование показателя результата реализации программы	Ответственный исполнитель	Значение показателя по годам:					Конечный результат реализации муниципальной программы
		2015	2016	2017	2018	2019	
Цель муниципальной программы: обеспечение сбалансированности, устойчивости бюджета муниципального образования «Инзенский район», создание условий для качественной организации бюджетного процесса в муниципальном образовании «Инзенский район»							
Целевые показатели результатов реализации муниципальной программы							
Степень соответствия содержания проекта решения Совета депутатов муниципального образования «Инзенский район» о бюджете муниципального образования «Инзенский район» и состава документов и материалов, предоставляемых одновременно с ним, требованиям, установленным бюджетным законодательством, %	Управление финансов муниципального образования «Инзенский район»	100	100	100	100	100	формирование проекта бюджета муниципального образования «Инзенский район» с соблюдением требований бюджетного законодательства
Степень соответствия состава годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Инзенский район» и документов, предоставляемых одновременно с ним	Управление финансов муниципального образования «Инзенский район»	100	100	100	100	100	формирование годового отчета об исполнении консолидированного бюджета муниципального образования «Инзенский район» с соблюдением требований бюджетного законодательства

требованиям, установленным бюджетным законодательством, %							
Соблюдение срока предоставления годовой бюджетной отчетности в Министерство финансов Ульяновской области, да/нет	Управление финансов муниципального образования «Инзенский район»	да	да	да	да	да	предоставление годовой бюджетной отчетности муниципального образования «Инзенский район» в Министерство финансов Ульяновской области с соблюдением установленного срока
Доля своевременно исполненных обязательств по муниципальным заимствованиям к объему обязательств, подлежащих исполнению в течение отчетного года, %	Управление финансов муниципального образования «Инзенский район»	100	100	100	100	100	исполнение обязательств по муниципальным заимствованиям в установленные сроки и в полном объеме
Функционирование на официальном интернет-сайте Администрации муниципального образования «Инзенский район» раздела «Бюджет для граждан (Открытый бюджет)», да/нет	Управление финансов муниципального образования «Инзенский район»	нет	да	да	да	да	обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса
Соблюдение требований к предельному размеру дефицита бюджета, установленных бюджетным законодательством РФ при планировании и исполнении бюджета муниципального образования «Инзенский район» , да/нет	Управление финансов муниципального образования «Инзенский район»	да	да	да	да	да	Обеспечение предельного размера дефицита бюджета, нормам, установленным бюджетным законодательством РФ
Размещение на официальном	Управление	да	да	да	да	да	Обеспечение открытости и

интернет-сайте Администрации муниципального образования «Инзенский район» муниципальных правовых актов по вопросам организации бюджетного процесса, аналитических материалов о бюджете муниципального образования «Инзенский район» и его исполнении, да/нет	финансов муниципального образования «Инзенский район»						прозрачности бюджетного процесса
---	--	--	--	--	--	--	----------------------------------

5. Механизм реализации муниципальной программы, система организации контроля за исполнением муниципальной программы

Механизм реализации программы включает организацию управления программой и контроль ее реализации через выполнение мероприятий программы и строится на принципах ответственности исполнителей программных мероприятий.

Контроль за реализацией программы осуществляет куратор программы.

Администратор программы осуществляет контроль за достижением установленной цели и задач программы, несет ответственность за эффективное использование бюджетных средств, выполнение мероприятий программы.

Оценка исполнения программы основана на мониторинге показателей результатов программы путем сравнения фактически достигнутых показателей с показателями, установленными при утверждении программы.

На степень исполнения отдельных показателей программы могут повлиять риски различного характера, не зависящие от непосредственной деятельности администратора программы. Такие риски могут быть обусловлены:

- непредвиденными изменениями бюджетного законодательства, федерального и регионального уровня, рассогласованностью нормативных документов (юридические риски);
- ухудшением экономической ситуации в стране, регионе, районе и сопряженными с ним изменениями показателей муниципального прогноза социально-экономического развития, влияющих на параметры бюджета района (экономические риски);
- не соблюдением иными участниками бюджетного процесса установленных сроков и требований к осуществлению процедур, предоставлению документов и материалов, используемых администратором программы для исполнения закрепленных за ним функций (управленческие риски).

Управление рисками предполагается осуществлять путем упреждающего прогнозирования их последствий, осуществления межведомственного взаимодействия с участниками бюджетного процесса.

Администратор программы обладает правом вносить обоснованные предложения о внесении изменений в перечень мероприятий, показатели реализации программы, объемы бюджетных ассигнований на реализацию программы

Приложение

к муниципальной программе
«Управление муниципальными
финансами
муниципального образования
«Инзенский район» на 2015-
2019 годы»

**Программные мероприятия,
объем ассигнований на реализацию программы
«Управление муниципальными финансами муниципального образования «Инзенский
район» на 2015-2019 годы»**

Наименование	Источники финансирования	Объем финансирования (всего, тыс. рублей)	в том числе по годам (тыс. руб.)				
			2015	2016	2017	2018	2019
Обеспечение сбалансированности, устойчивости бюджетов муниципальных образований	Средства бюджета МО «Инзенский район»	199760,6	32621,0	41784,9	41784,9	41784,9	41784,9