

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г.Инза

20 августа 2018 г

№521

### **Об утверждении Стратегии действий в интересах женщин на 2018-2022 годы в муниципальном образовании «Инзенский район»**

В целях создания условий, позволяющих устранять или минимизировать риски, несущие угрозу благополучию женщин, препятствующие полноценному развитию их личности и активному участию в реализации политических, социальных и экономических задач, стоящих перед российским обществом  
п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить прилагаемую Стратегию действий в интересах женщин на 2018-2022 годы в муниципальном образовании «Инзенский район» (далее - Стратегия).

2. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы Администрации района- начальника Управления образования М.М.Тимофееву.

Глава Администрации района

А.И.Макаров

УТВЕРЖДЕНА

постановлением  
Администрации района

От 20.08.2018 №521

## СТРАТЕГИЯ

### действий в интересах женщин на 2018-2022 годы в МО «Инзенский район»

#### 1. Общие положения

Стратегия действий Инзенского района в интересах женщин на 2018-2022 годы (далее - Стратегия) разработана на основании Национальной стратегии действий Ульяновской области в интересах женщин на 2018 - 2022 годы, утверждённой распоряжением Губернатора Ульяновской области от 20.12.2017 № 1205-р, и Стратегии социально-экономического развития Ульяновской области до 2030 года, утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 13.07.2015 № 16/319-П.

Стратегия направлена на создание условий, позволяющих устранять или минимизировать риски, несущие угрозу благополучию женщин, препятствующие полноценному развитию их личности и активному участию в реализации политических, социальных и экономических задач. Для этого необходимо на муниципальном уровне создать и поддерживать правовые, организационные, информационные и инфраструктурные условия, повышающие включённость женщин в социально-экономические процессы, обеспечивающие равные права всех женщин в социальной, экономической и политической сферах.

В качестве основных рисков, на устранение или минимизацию негативных последствий которых направлена Стратегия, выделены:

- потеря здоровья, в том числе репродуктивного здоровья, вследствие низкого качества или недоступности современных медицинских услуг в части общего и женского здоровья;
- потеря психического и физического здоровья или жизни вследствие бытового насилия;
- потеря профессионального уровня и карьерных возможностей вследствие нахождения в отпуске по уходу за ребёнком, уходу за членом семьи, длительной болезни или инвалидности;
- потеря возможности отдыхать и полноценно развиваться вследствие вовлечения в выполнение трудовых функций на рабочем месте и в домохозяйстве;

дискриминация при приёме на работу, распределении трудовых функций и вознаграждении.

Реализация Стратегии позволит создать систему полноценного сопровождения развития и самореализации женщин любого возраста и социального статуса с целью сокращения в Ульяновской области общих показателей бедности, смертности населения, детской беспризорности, преступности и насилия, увеличения показателей рождаемости.

## **2. Положение женщин в Ульяновской области**

По данным Федеральной службы государственной статистики «Ульяновскстат», на начало 2017 года в Инзенском районе проживало 30145 тыс. человек, из них 16164 тыс. (53,6%) - женщины.

По половому признаку сохраняется преобладание женского населения над мужским населением: мужчин –13981 человек (2016 – 16699 чел., 2017 – 14158 чел.), женщин – 16164 человек (2016 – 14395 чел., 2017 – 16406 чел.). За два года наблюдается снижение как мужчин (на 177 чел.), так и женщин (на 242 чел.).

Отмечается снижение численности женщин фертильного возраста, так на 01.01.2016 было 6144 женщины, на 01.01.2017 – 5785 женщин, а на 01.01.2018 – 5655 женщин. Динамика составила -1,2%. Так в 2016 году женщин фертильного возраста (15-18) было 453, то через два года стало 409 (на 44 меньше), в возрасте 19-40 в 2016 году было 3551 женщин, а 2018 году - 3113 женщин (-438), в возрасте 41- 49: в 2016 г. – 2132 женщины, а 2018 г. – 2133.

В структуре занятых в экономике высока доля женщин, занятых на руководящих должностях и в целом интеллектуальным трудом. К примеру, в категории «руководители» занято 45,2% женщин и 54,8% мужчин. Более того, женщины опережают мужчин по уровню образования: доля женщин, имеющих высшее образование, 57,4%, (42,6% у мужчин). Таким образом, современная женщина ориентирована не столько на рождение детей, сколько на собственное развитие, карьерный рост. Не всегда нежелание рожать детей связано с материальным положением.

Так, несмотря на принимаемые меры, остаются высокими показатели заболеваемости женского населения: в 2015 году - 53,6% женщин, в 2016 – 55,1% женщин, 2017 г. – 24,5% . За 2015-2017 годы количество женщин, которым впервые поставлен диагноз «бесплодие», увеличилось с 31 женщины в 2015 году до 34 женщин в 2017 году. Остаются высокими показатели абортот: 2015 г. – 16,6%, 2016 г. – 21,8%. 2017 г. – 20,3%. С 2014 года по 2017 год материнской смертности в Инзенском районе не зарегистрировано.

В Инзенском районе проживает значительное количество одиноких пожилых женщин, что влечёт за собой необходимость предоставления им поддержки в виде содействия занятости, доступа к содержательному досугу и иной поддержки, способствующей их активному долголетию.

Женщины пожилого возраста нуждаются в сохранении способности к самообслуживанию, физической и функциональной активности, независимости от посторонней помощи в повседневной жизни.

Несмотря на то, что современные женщины имеют высокий уровень образования, профессиональные и карьерные интересы, воспитание детей и присмотр за ними, а также за членами семьи, требующими постоянного присмотра и ухода, в том числе по состоянию здоровья, осуществляются преимущественно женщинами, что создаёт трудности в совмещении ими семейных обязанностей и трудовой деятельности.

Пытаясь совместить семейные обязанности и профессиональную самореализацию, всё большее число женщин самостоятельно реализует проекты в области социального предпринимательства, особенно в сферах дошкольного и дополнительного образования, культуры, оказания социальных, юридических, психологических и иных общественно полезных услуг. Доля женщин, намеревающихся осуществлять предпринимательскую деятельность, ежегодно увеличивается. Вместе с тем недостаточная поддержка самозанятости и предпринимательской деятельности, осуществляемой женщинами, является ограничением для осуществления женщинами продуктивной экономической деятельности.

При довольно значительном уровне включённости женщин в экономику района их доходы значительно ниже доходов мужчин, что, прежде всего, вызвано гендерной специализацией отраслей. Так, занятость женщин в бюджетной сфере составляет практически 80%, тогда как в бизнесе в качестве предпринимателей порядка 17%. Значительное количество женщин трудится в условиях теневой занятости, это касается сфер бытового обслуживания, пищевой промышленности, сельского хозяйства, лёгкой промышленности, образовательных и воспитательных услуг.

Женщины активно участвуют в управлении государством. По гендерному составу следует отметить общую ситуацию преобладания женщин как на государственной гражданской, так и на муниципальной службе в пропорции 4 к 1. Так, средний показатель по регионам Приволжского федерального округа (далее - ПФО) показывает, что доля мужчин на государственной гражданской службе составляет 27,8% (Ульяновская область - 25,4%), женщин - 72,2% (Ульяновская область - 74,6%).

Аналогичная ситуация по данному показателю отмечается в Инзенском районе. Всего 67 человек на муниципальной службе. В среднем доля мужчин на муниципальной службе составляет 19 чел. (28 %), женщин – 48 чел.(72 %).

Всего 12 человек входят в состав Совета депутатов МО «Инзенский район». Процент депутатов женщин, входящих в состав Советов депутатов муниципального образования Инзенский район, составляет 33% , 4 человека. При этом в данной ситуации нельзя говорить о слабой активности женщин, так как среди лидеров некоммерческих организаций более 80% - женщины.

Правительство Ульяновской области и Законодательное Собрание Ульяновской области проводят целенаправленную и системную работу по улучшению положения женщин, имеющих детей, и семей с детьми.

Укреплению позиций женщин в регионе способствовали меры, принятые в течение 2005-2016 годов, включая:

совершенствование регионального законодательства в целях улучшения положения женщин, в том числе по вопросам, связанным с выплатой именного капитала «Семья» на 2-го, 3-го и последующих детей (Закон Ульяновской области от 05.02.2008 № 24-30 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей»);

создание благоприятных условий для совмещения семейных обязанностей с трудовой деятельностью (обеспечение доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3-х до 7 лет, открытие ясельных групп для детей от 1,5 лет);

создание условий для формирования здорового образа жизни и профилактики заболеваний у женщин

совершенствование профилактических мероприятий по сохранению репродуктивного здоровья, включая развитие Центров медико-социальной поддержки беременных женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, повышение уровня репродуктивной грамотности, развитие системы охраны репродуктивного здоровья женщин с учётом особенностей состояния здоровья женщин разных возрастов;

региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, работающих в сфере поддержки женщин.

Проблемы женской занятости и возможности карьерного роста в Ульяновской области, как и в среднем по Российской Федерации, имеют в большей степени социально-культурный характер, заключающийся в принижении роли женщин в экономике и управлении. В Ульяновской области ещё сильны традиционные устои общества, определяющие роль мужчины как кормильца, а роль женщины как хранительницы очага.

Препятствием для более полной реализации женщинами всего комплекса их прав и свобод являются сложившиеся в обществе представления о социальной роли женщины домохозяйки и матери, а профессиональные и карьерные достижения остаются второстепенными.

Тревогу вызывает отсутствие паритета в балансе свободного времени и занятости у женщин и мужчин. Традиционно именно на женщину ложится основная часть домашней работы, что сокращает её личное время для общения с семьёй, саморазвития и продлевает рабочий день до 16-18 часов. Неразвитость инфраструктуры бытовых услуг и их дороговизна ухудшают качество жизни женщин.

На женщин традиционно возлагается основная ответственность за воспитание и содержание детей. При этом необходимо отметить, что в Инзенском районе растёт число женщин, воспитывающих детей в условиях неполной семьи, при этом одновременно растёт количество исполнительных производств по алиментным обязательствам, связанных с задолженностью.

Доля женщин, находящихся в сложной жизненной ситуации под влиянием внешних факторов, значительно превышает долю мужчин, что связано с необходимостью для женщины совмещать вопросы профессионального развития с вопросами воспитания детей.

Кроме того, несмотря на введение в Российской Федерации антидискриминационных мер, запрещающих работодателям ограничивать доступ к вакансиям на основании пола, беременности, наличия детей, работодатели продолжают эту практику.

Состояние и структура действующей в регионе экономики не дают создавать достаточное количество рабочих мест, позволяющих эффективно совмещать профессиональные и материнские функции и получать при этом средства, достаточные для обеспечения прожиточного минимума.

Налицо конфликт интересов бизнеса, власти и женщин, желающих совмещать профессиональные и родительские обязанности. В основном данная проблема связана с несоответствием состояния системы образования потребностям женщин с детьми. Нехватка мест в детских дошкольных организациях, слабая система подготовки детей в школе при высоких требованиях образовательных программ вынуждает женщин изыскивать дополнительные денежные и временные ресурсы на обеспечение обучения ребёнка.

Другим существенным социальным фактором является несоответствие системы здравоохранения и социальных услуг требованиям обеспечения полноценной профессиональной занятости женщин, что создаёт проблемы в получении полноценных современных социальных услуг по уходу за хроническими больными членами семьи, родственниками с ограниченными возможностями здоровья, получении медицинских услуг, обеспечивающих охрану здоровья в течение всей жизни женщин.

Все эти проблемы в совокупности значительно снижают качество жизни женщин, негативно сказываются на включённости женщин в активную социально-экономическую, политическую деятельность, несут потенциальную угрозу социально-демографическому развитию Инзенского района.

### **3. Цель и задачи Стратегии**

Целью Стратегии является создание системы раннего выявления и профилактики рисков, препятствующих развитию и самореализации женщин, наносящих вред их физическому и моральному здоровью, препятствующих максимальной включённости женщин в процессы социально-экономического и политического развития района.

Стратегия предполагает актуализацию механизмов социального государства и гражданского общества, сотрудничество власти и общественных организаций с опорой на инициативу, самодеятельность и самоуправление на принципах равного представительства граждан независимо от пола в решении социально-экономических проблем.

Реализация цели требует решить следующие задачи по устранению и минимизации факторов риска, влияющих на уровень благополучия женщин.

Риск 1. Риск потери здоровья, в том числе репродуктивного здоровья, вследствие низкого качества или недоступности современных медицинских услуг в части общего и женского здоровья.

Задача: создание условий для сохранения здоровья женщин в любом возрасте.

Решение этой задачи планируется в рамках реализации следующих мероприятий:

развитие системы охраны репродуктивного здоровья женщин с учётом особенностей состояния здоровья женщин разных возрастов, расширение специализированной медицинской помощи лицам женского пола независимо от возраста и обеспечение её доступности на всей территории Инзенского района; совершенствование профилактических мероприятий по сохранению репродуктивного здоровья, в том числе устранению последствий искусственного прерывания беременности;

сокращение числа абортов, усиление контроля за соблюдением требований к искусственному прерыванию беременности, установленных нормативными правовыми актами или законодательством;

сохранение репродуктивного здоровья подростков, профилактика папилломавирусной инфекции и рака шейки матки;

стоппроцентный уровень охвата диспансеризацией женского населения;

усиление мер охраны труда женщин, особенно женщин, занятых в сельском хозяйстве, на производстве с вредными условиями труда;

обеспечение доступности и повышение качества медицинской помощи в сельской местности, особенно в отдалённых территориях Инзенского района с низкой плотностью населения, что особенно важно для беременных женщин и женщин с малолетними детьми;

повышение мотивации женщин к ведению здорового образа жизни, сокращение среди женщин алкогольной зависимости и курения;

увеличение количества женщин всех возрастов, занимающихся физкультурой и спортом, сдавших нормы ГТО;

оказание поддержки организациям, занимающимся вопросами охраны здоровья женщин.

**Риск 2. Риск потери психического и физического здоровья или жизни вследствие бытового насилия.**

**Задача:** мобилизация действий по предупреждению насилия и уменьшению последствий его проявления, развитие системы оказания помощи лицам, пострадавшим от насилия в семье, сексуального насилия.

Решение этой задачи планируется в рамках реализации следующих мероприятий:

поддержка развития в районе общественных проектов, направленных на работу с женщинами;

расширение доступности службы экстренной психологической помощи женщинам, подвергшимся насилию в семье, в том числе сексуальному насилию;

разработка межведомственного плана мероприятий по предупреждению и профилактике насилия в отношении женщин и детей;

организация и поддержка служб, занимающихся психологической и социальной коррекцией виновников насильственных действий в отношении женщин и детей.

Риск 3. Риск потери профессионального уровня и карьерных возможностей вследствие нахождения в отпуске по уходу за ребёнком, уходу за членом семьи, длительной болезни или инвалидности.

Задача 1: развитие системы, поддерживающей частичную занятость женщин совместными усилиями бизнеса, социального бизнеса, социально ориентированных некоммерческих организаций и органов местного самоуправления муниципального образования Инзенский район.

Решение этой задачи планируется в рамках реализации следующих мероприятий:

разработка мер государственной и муниципальной поддержки организаций, оказывающих поддержку развитию женского предпринимательства.

Задача 2: усиление мер, направленных на взыскание алиментов на содержание детей.

Решение этой задачи планируется в рамках реализации следующего мероприятия - создание системы адресной социальной поддержки для женщин, воспитывающих детей, чьи права на получение алиментов не исполняются.

Риск 4. Риск потери возможности отдыхать и полноценно развиваться вследствие вовлечения в выполнение трудовых функций на рабочем месте и в домохозяйстве.

Задача 1: формирование сознательного отношения женщин к созданию семьи и рождению детей, создание социальной инфраструктуры, улучшение социальной инфраструктуры, позволяющей повысить качество жизни женщин, имеющих детей.

Решение этой задачи планируется в рамках реализации следующих мероприятий:

улучшение демографической ситуации в рамках реализации приоритетных национальных проектов, в том числе проекта «Патриот 2030»;

ликвидация дефицита мест в дошкольных учреждениях, в первую очередь в ясельных группах;

расширение сети доступных учреждений дополнительного образования детей;

создание сети молочных кухонь на базе сетевых супермаркетов;

развитие системы социальных нянь и социальных сиделок на базе центра «Семья»;

создание системы мобильной бытовой помощи для женщин.

Задача 2: обеспечение условий развития личности, равнодоступность государственной культурной, образовательной, информационной инфраструктуры и услуг для граждан независимо от пола.

Решение задачи планируется в рамках реализации следующих мероприятий:

просвещение общества по вопросам гендерного равенства начиная с дошкольных образовательных организаций;

повышение законодательных, административных и нравственных требований к уровню гендерной культуры в различных сферах политической, производственной и общественной жизни;

разработка и реализация программ правового просвещения для женщин, разъясняющих их права и основные свободы, установленные как законодательством Российской Федерации, так и международными договорами; привлечение женщин к благотворительной, добровольческой деятельности.

Риск 5. Риск дискриминации при приёме на работу, распределении трудовых функций и вознаграждении.

Задача: улучшение экономического положения женщин, обеспечение роста их благосостояния.

Решение задачи планируется в рамках реализации следующих мероприятий:

создание условий для получения женщинами профессионального образования в наиболее передовых областях экономики, предоставляющих широкие возможности для трудоустройства на высокооплачиваемые рабочие места;

сокращение разницы в оплате труда мужчин и женщин;

повышение конкурентоспособности женщин на рынке труда;

расширение возможностей занятости женщин в сфере малого и среднего предпринимательства;

повышение социальной ответственности работодателей в отношении женщин, имеющих семейные обязанности;

повышение социальной защищённости женщин, имеющих детей.

#### **4. Этапы реализации Стратегии**

Стратегия реализуется в два этапа.

На первом этапе (2018-2019 годы) планируется разработать план мероприятий по реализации Стратегии, включающий в себя комплекс первоочередных мероприятий, направленных на реализацию основных задач по улучшению положения женщин в Инзенском районе.

В плане мероприятий по реализации Стратегии будут учтены мероприятия, направленные на развитие инфраструктуры в городской и сельской местности с учётом потребности женщин в безопасности, социальной защите, высвобождении большего времени для саморазвития и общения в семье.

На втором этапе (2020-2022 годы) планируется обеспечить реализацию мероприятий по улучшению положения женщин в экономической, социальной и культурной сферах в соответствии с ожидаемыми результатами реализации Стратегии.

#### **5. Ожидаемые результаты реализации Стратегии**

Итогом реализации Стратегии должно стать создание инфраструктуры и нормативной базы на уровне района, обеспечивающей равные возможности женщин и мужчин в вопросах личностного и профессионального развития и самореализации.

Результаты реализации Стратегии предполагается оценивать по следующим ключевым показателям, позволяющим оценивать эффективность принимаемых мер по устранению и профилактике рисков в сфере обеспечения благополучия женщин:

снижение показателя заболеваемости женщин по возрастным группам;  
снижение показателя смертности женщин по причинам;

увеличение доли женщин, получающих ежегодно услугу диспансеризации;  
снижение количества случаев семейного насилия в отношении женщин;  
уменьшение количества женщин, лишённых родительских прав;

увеличение доли женщин, осуществляющих предпринимательскую деятельность;

снижение доли женщин в группе населения с доходами ниже прожиточного минимума;

увеличение доли женщин, имеющих несовершеннолетних детей, занятых неполный рабочий день.

## **6. Механизмы реализации Стратегии**

Реализация Стратегии будет осуществляться путём:

формирования плана мероприятий по реализации Стратегии;

решения задач Стратегии в рамках деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «Инзенский район»;

методического обеспечения деятельности органов местного самоуправления МО «Инзенский район», направленной на решение задач Стратегии;

постоянного анализа ситуации в области равноправия женщин и мужчин и корректировки мероприятий Стратегии на основе мониторинга достижения её ожидаемых результатов;

осуществления образовательными и иными организациями образовательной и просветительской деятельности по направлениям реализации Стратегии;

создания и развития институциональной инфраструктуры поддержки самозанятости, предпринимательской деятельности женщин, в том числе на основе ресурсных центров социально ориентированных некоммерческих организаций;

взаимодействия органов местного самоуправления МО «Инзенский район» с общественными организациями, занимающимися вопросами улучшения положения женщин.