

ОГЛАВЛЕНИЕ.

Состав исполнителей.		4
Состав проекта генерального плана.		5
Введение.		6
Основные положения генерального плана.		15
Цели и задачи территориального планирования генерального плана поселения.		18
1.	Историко-культурные данные.	21
1.1.	Историческая справка.	21
1.2.	Перечень объектов культурно-исторического наследия.	29
2.	Природные условия.	30
2.1.	Климат.	30
2.2.	Рельеф.	31
2.3.	Гидрография.	32
2.4.	Гидрогеология.	33
2.5.	Полезные ископаемые.	34
2.6.	Почвообразующие породы. Почвы.	34
2.7.	Растительность.	35
2.8.	Лес.	36
2.9.	Особо охраняемые территории.	36
3.	Анализ состояния территории, проблем и направлений комплексного развития.	37
3.1.	Опорный план.	37
3.2.	Основные факторы возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.	38
	3.2.1. Основные направления деятельности органов местного самоуправления.	38
	3.2.2. Основные факторы возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.	46
	3.2.3. Проектное предложение.	47
	3.2.4. Обоснование проектного предложения.	50
3.3.	Планировочные ограничения.	50
	3.3.1. Анализ современного состояния.	51
	3.3.2. Проектное предложение.	59
	3.3.3. Обоснование проектного предложения.	61
3.4.	Экология.	61
	3.4.1. Анализ современного состояния.	63
	3.4.2. Проектное предложение.	63
	3.4.3. Обоснование проектного предложения.	68
3.5.	Демография.	69

		3.5.1.	Анализ современного состояния.	69
		3.5.2.	Проектное предложение.	72
		3.5.3.	Обоснование проектного предложения.	72
	3.6.		Система расселения и трудовые ресурсы.	74
		3.6.1.	Анализ современного состояния.	74
		3.6.2.	Проектное предложение.	75
		3.6.3.	Обоснование проектного предложения.	76
	3.7.		Экономическая база.	76
		3.7.1.	Анализ современного состояния.	76
		3.7.2.	Проектное предложение.	77
		3.7.3.	Обоснование проектного предложения.	78
	3.8.		Промышленное и сельскохозяйственное производство.	80
		3.8.1.	Анализ современного состояния.	80
		3.8.2.	Проектное предложение.	82
		3.8.3.	Обоснование проектного предложения.	85
	3.9.		Жилой фонд.	85
		3.9.1.	Анализ современного состояния.	85
		3.9.2.	Проектное предложение.	86
		3.9.3.	Обоснование проектного предложения.	88
	3.10.		Социальная инфраструктура.	88
		3.10.1.	Система образования и воспитания.	91
			3.10.1.2. Анализ современного состояния.	91
			3.10.1.2. Проектное предложение.	93
			3.10.1.3. Обоснование проектного предложения.	95
		3.10.2.	Система здравоохранения.	96
			3.10.2.2. Анализ современного состояния.	96
			3.10.2.2. Проектное предложение.	97
			3.10.2.3. Обоснование проектного предложения.	99
		3.10.3.	Система культурного обслуживания.	99
			3.10.3.2. Анализ современного состояния.	99
			3.10.3.2. Проектное предложение.	101
			3.10.3.3. Обоснование проектного предложения.	103
		3.10.4.	Система торгово-бытового и административного обслуживания.	103
			3.10.4.2. Анализ современного состояния.	103
			3.10.4.2. Проектное предложение.	104
			3.10.4.3. Обоснование проектного предложения.	105
	3.11.		Рекреационно-туристическая система.	105
		3.11.1.	Анализ современного состояния.	105
		3.11.2.	Проектное предложение.	106

	3.11.3.	Обоснование проектного предложения.	108
3.12.		Транспортная инфраструктура.	108
	3.12.1.	Анализ современного состояния.	109
	3.12.2.	Проектное предложение.	109
	3.12.3.	Обоснование проектного предложения.	110
3.13.		Инженерная инфраструктура.	111
	3.13.1.	Общие цели и задачи инженерного обеспечения.	111
	3.13.2.	Водоснабжение.	112
	3.13.3.	Водоотведение.	113
	3.13.4.	Газоснабжение.	114
	3.13.5.	Теплоснабжение.	114
	3.13.6.	Электроснабжение.	115
	3.13.7.	Объекты коммунального хозяйства и санитарной очистка территории.	115
3.14.		Перечень основных мероприятий по территориальному планированию.	117

СОСТАВ ИСПОЛНИТЕЛЕЙ.

Проект разработан архитектурно-планировочной мастерской
«Градостроитель».

Авторский коллектив в составе:

Руководитель проекта по разработке методики и проекта: заслуженный архитектор России, канд. тех. наук, профессор Пензенского государственного университета архитектуры и строительства

Главный архитектор проекта

Исполнители

Круглов Ю. В.

Чуланов М. Ю.

Кен Ю. В.

Галимулина Р. Р.

Стецурина Е. С.

Поддорогин Р. Н.

Козина Е.В.

Касьянова О. В.

Сергиенко Н.Ю.

Научные консультанты по проекту:

Кан. тех. наук, доцент кафедры «Городское строительство и архитектура»

Круглова А.Д.

Старший преподаватель кафедры «Городское строительство и архитектура»

Круглов С.Ю.

Кан. тех. наук, доцент кафедры «Водоснабжение и Водоотведения»

Круглов Л.Ю.

Ст. преподаватель кафедры «Градостроительство»

Арзамасцева В.Ю.

Кан. архитектуры, доцент кафедры «Градостроительство»

Чурляев Б.А.

Ст. преподаватель кафедры «Градостроительство»

Толстова Т.В.

СОСТАВ ПРОЕКТА ГЕНЕРАЛЬНОГО ПЛАНА.

1.Текстовая часть: Пояснительная записка «Генеральный план МО Карсунское городское поселение МО Карсунский район Ульяновской области».

2.Графическая часть:

1.	Генеральный план. Основной чертёж.	М 1:25000
2.	Схема планировочных ограничений.	М 1:25000
3.	Генеральный план. Основной чертёж село Валгуссы	М 1:10000
4.	Генеральный план. Основной чертёж село Аксаур	М 1:10000
5.	Генеральный план. Основной чертёж село Валгуссы	М 1:10000
6.	Генеральный план. Основной чертёж села Большое и Малое Шуватово	М 1:10000
7.	Генеральный план. Основной чертёж село Палатово	М 1:10000
8.	Генеральный план. Основной чертёж село Первомайское	М 1:10000
9.	Генеральный план. Основной чертёж село Пятино	М 1:10000
10.	Генеральный план. Современное использование территории.	М 1:100000
11.	Генеральный план. Основной чертёж.	М 1:100000
12.	Схема планировочных ограничений.	М 1:100000
13.	Схема социальной инфраструктуры.	М 1:100000
14.	Схема транспортной и инженерной инфраструктуры.	М 1:100000

ВВЕДЕНИЕ.

Революционные социально-экономические преобразования демократической России, переход страны на рельсы рыночной экономики в огромной степени касаются жизни сельского населения, сельской жизни в целом. Именно сельские жители в полной мере испытали последствия грандиозных экспериментов в аграрном секторе России.

В нашей стране сельская среда, в отличие от развитых стран, где сельская местность с давних пор является объектом внимательного ухода и тщательного проектирования, представляет собой среду, скорее, не обитания, а выживания, мало приспособленную для высокопроизводительного труда и комфортного быта. Сейчас в России более 60 % сельского жилья не имеют самых обычных удобств — водопровода и канализации. Бегство молодежи из села в город является следствием плохих бытовых условий и тяжести сельскохозяйственного труда. Для того чтобы остановить процесс дальнейшей деградации и восстановить сельское хозяйство и сельский быт, необходимы длительная государственная поддержка, работа многих специалистов, в том числе архитекторов.

Восемьдесят лет несколько поколений советских архитекторов бились в попытках создания более-менее приличных условий труда и быта сельского жителя. Создавались правительственные программы, направленные на радикальное улучшение сельскохозяйственного производства и доведения уровня жизни сельского труженика до уровня городского населения. Для достижения намеченных целей были вложены огромные средства, однако колхозно-совхозная система оказалась неспособной превратить их во благо для народа. Причины этого могут быть темой специальных исследований: земля без хозяина — корень всех зол. Сложилось общественное мнение, что сельское хозяйство — это «черная дыра», поглощающая любые объемы ассигнований с нулевым результатом.

За последние десять лет значительно изменилась социально-экономическая ситуация в аграрном секторе экономики — хозяйство стало многоукладным, признана частная собственность на землю, разрешена купля—продажа земли. Это позволило постепенно улучшить экономические показатели сельского хозяйства,

примером чего являются рекордные урожаи последних лет и даже возможность экспорта зерна за рубеж.

Сейчас уже реальны обновление и реконструкция среды сельского обитания, хотя эта задача — одна из самых сложных.

Распад СССР, миграция населения, рыночные отношения привели в движение массы людей. Сейчас, как никогда, необходимо создание предметно-пространственной среды нового поколения, отвечающей новым потребностям людей, возможностям экономики, достижениям культуры.

Существовавшая многие годы типологическая дифференциация архитектурной науки не позволяет решать задачи развития сельской среды, требующие комплексного рассмотрения. Поэтому методологической базой проектирования должен стать средовой подход к решению всех градостроительных и архитектурных проблем организации сельской среды обитания.

Критическое осмысление опыта территориального планирования и архитектуры сельских поселений в России, определение намечающихся тенденций в развитии и следующих за ними перспектив развития данной территории являются логическим стержнем проектного решения генерального плана.

Необходимость создания сельской среды, достойной человека нового века, ее взаимосвязь с новыми формами сельскохозяйственного производства, гармония человека, архитектуры и природы — основная задача и концепция генерального плана.

Поселения всегда связаны с территорией, они часть целого, которым является окружающее пространство в географическом, экономическом и социальном отношениях.

В существующем нормативном подходе к проектированию не учитывается многообразие территориальных особенностей и соответствующей многообразию условий жизнедеятельности людей — многообразие, определяющее характер труда и быта, учитывающее этнические особенности, культурные традиции общности людей, проживающих в поселениях. В нормативном подходе не учитывается потребность людей в создании определенной жизненной среды, соответствующей

их образу жизни.

Сегодня нужен новый подход, при котором поселение являлось бы частью конкретного окружения, т.е. необходимо знание того, как окружение влияет на занятость людей, типы жилых домов, систему обслуживания и т.д.

Эта задача основана на знании территориальных составляющих и на выделении иерархических уровней определенной территории.

Изучение *уровня агломерации* показало противоречие между выгодностью концентрации производства, привлекательностью разнообразия труда и состоянием затянувшегося переуплотнения агломераций, связанного с разделением на город и не – город. Несоответствие планов и реальности заставляет обратиться к исследованиям теоретических проблем урбанизации, в которых концепция преимущества крупных агломераций подтверждается многочисленными исследованиями. Планомерная урбанизация создает выгодные условия для развития промышленности, сельского хозяйства, жизни, труда и отдыха населения.

Уровень района рассматривается как зона реализации районной планировки. В теории районная планировка основана на экологических принципах организации территории, а на практике она выключена из хозяйственного планирования и ей отводится роль нормативного распределения ведомственных планов. Проекты районной планировки должны стать инструментом регулирования свободной деятельности в границах, задаваемых природным, общественным, производственным потенциалом.

Уровень хозяйства. Благодаря объективности ценообразования, независимо от типа хозяйства как первичного производственно-перерабатывающего центра и первичного центра социальной жизни, внутривозрастная архитектурно-планировочная организация — необходимый элемент территориального планирования. Условие работоспособности внутривозрастной планировки — учет природно-ландшафтной и социально-экономической конкретности места.

Уровень объекта. Проблема объекта заключена в содержательном облике поселений, под которым понимается его планировочная организация, приемы застройки и типы жилых домов, состав и размещение объектов обслуживания,

производственная функция поселения и его зрительный образ. Принципы формирования поселений складывались под воздействием идеологических установок, что привело к тому, что в одно время у нас насаждались городские дома и городские принципы застройки, а в другое — усадьбы.

Знать и формировать содержательный образ сельского поселения — это значит решать его на основе исторических особенностей формирования села как части целого, в котором все функциональные элементы неразрывны не только производственно, но и социально. Содержание сельского поселения основано на культуре и образе жизни конкретного сообщества, которое неоднородно благодаря распространению урбанизации и изменению характера труда.

Территория на каждом уровне складывается из взаимосвязанной системы составляющих — природа, расселение, производство, человек.

Природа. Основной вопрос — это соотношение природы и урбанизации. В науке развивается представление, что природу можно сохранить и целенаправленно ее совершенствовать не вопреки урбанизации, а только благодаря ее планомерному осуществлению. На основе разработки средств регулирования природной среды в науке сложилось понятие «природного каркаса» и «концепция поляризации ландшафта».

Складывается типология ландшафтов, основанная на комплексно-экологическом подходе: охраняемые и рекреационные, производственные, жилые, природные зоны поселений, пригородные, открытые и др. Такое понимание природных и антропогенных ландшафтов позволяет фиксировать неоднородное состояние природы и градиацию равновесных экосистем.

Расселение. Теория трактует систему расселения двояко: как систему «точек», в которой иерархическая система поселений обладает полем взаимодействия в соответствии с величиной (рангом) поселений. При этом поле тяготения — это перемещение трудовых ресурсов, транспортная доступность центров обслуживания и труда. В этой абстрактной трактовке отбрасывается окружение, влияющее на социальные и экономические процессы точек-поселений.

Вторая линия в трактовке расселения — социологическая интерпретация,

направленная на выявление связи внутреннего содержания поселений и окружения и рассматривающая поселение как узел социальных процессов территории. На первый план выдвигаются целевые социально-функциональные программы, которые соответствуют принятым ограничениям по природопользованию, санитарным нормам, демографическим пределам и т.д.

Социальный подход требует от иерархической системы организации расселения и обслуживания населения и исходит из равенства в уровне и качестве жизни независимо от ранга поселения. Решение этих задач видится в изменении системы обслуживания, приближении элементов системы к потребителю и развитии средств связи, транспорта с целью роста взаимосвязанности поселений, развитии специализированных центров.

В результате разработки целевых программ сформировались концептуальные предложения — такие как каркас расселения и групповые системы населенных мест.

В условиях реальной неоднородности пространства складывается представление о неоднородной системе групп расселения, которые соответствуют особенностям территорий.

С переходом от технократических к гуманитарным приоритетам изменяется ценностная жизнестроительная ориентация. От приоритета всего городского /передового/ наметился переход к осознанию ценности природы, исторической среды, культурных памятников, традиционного образа жизни. В этом смысле происходит отказ от традиционно-нормативного понимания доступности центров обслуживания и мест приложения труда. Фактор доступности, который в теории расселения является ключевым, рассматривается теперь с точки зрения доступности природы, информации, труда. При этом векторы перемещения могут быть направлены в разные стороны. В связи с этим равноценными качествами должны обладать жизнь на природе и жизнь в городе.

Из этого следует, что групповые системы расселения должны складываться различно — как типы жизни людей, обладающие своими ценностными преимуществами. Эти ценностные значения являются критериями при решении задач по созданию систем обслуживания, обучения, размещения производственных

объектов.

Производство. Основная проблема, сложившаяся к настоящему времени в области сельскохозяйственного производства, это противоречие между разнообразием природно-географических условий и единой структурой сельскохозяйственных предприятий.

Сельскохозяйственное производство всегда связано с пространством, зависит от состояния почв, структуры полей, их размера, биологических процессов, вида продукции, уровня развития технологии, транспорта, и поэтому для каждого производства, формирующегося на определенной территории, существует свой оптимальный размер.

В теории дифференцированных оптимумов различные механические, экономические и биологические процессы имеют свои оптимальные режимы и размеры. На этом принципе и должна строиться вертикальная концентрация производства и переработки продукции, связывающая семейные фермы с центрами переработки.

Таким образом, пространственная организация сельскохозяйственного производства должна строиться по принципу целостных районов, в которых преобладает та или иная форма организации производства, обусловленная природной и социально-экономической средой. Социальная задача организации производства должна быть направлена на поддержание полной и разнообразной занятости людей, для чего наряду с основным производством следует развивать неаграрные и сезонно-компенсирующие производства.

Человек. Социальные аспекты организации территории имеют своей целью оптимизацию размещения и взаимосвязи различных элементов жизнедеятельности.

В настоящее время на практике при решении проектных задач в качестве исходных данных для организации территории и поселений берутся: ресурсы рабочей силы, состав социальных групп (по профессиональному

признаку), нормативная численность или мощность социальных объектов. Этот подход прямо ведет к нарушению социального равенства людей и не отражает реального процесса формирования потребностей, обусловленных ценностными

установками, культурой, традициями.

Социальная организация пространства жизнедеятельности при новом подходе должна рассматриваться как единство трех составляющих: среда жизни (здоровье человека), сфера жизнедеятельности (труд, быт, отдых, обучение, воспитание, общение), особенности социальных групп (семья, соседство, группа соседств, этнокультурная общность).

Соответствие составляющих жизнедеятельности окружающей среде и характеру труда составляет целевую социальную программу, в которой результат зависит не от деятельности учреждений, когда человек является пассивным потребителем или исполнителем, а от того, как он сам может создавать социальную среду в соответствии со своими потребностями и возможностями. Результат деятельности социальных учреждений не должен зависеть от их размера и способа организации.

Проведенный анализ организации территорий и формирования поселений позволяет сделать нижеследующие выводы.

Первое. Существует несоответствие между проектом, направленным на некое завершенное состояние, и реальностью жизни человеческого сообщества, находящегося в свободном и постоянном развитии.

Второе. Альтернатива «завершенному проекту» существует в экологическом подходе, когда множество профессиональных знаний участвует в создании общественно-экологических границ деятельности человека. Это требует разработки новых норм взаимодействия со средой, которые есть не просто набор нормативных предписаний для каждого объекта, а норматив среды — средовая типология.

Третье. Выявилось отчуждение человека от участия в принятии решений, влияющих на окружающую среду жизнедеятельности. Поэтому необходимо проектировать и строить не для жителей вообще, а для их социально-территориальных общностей.

Четвертое. Экологический подход — это средовой подход, который, с одной стороны, направлен на охрану как природной, так и искусственной исторически сложившейся среды обитания, а с другой, подразумевает единство предметной

среды и образа жизни человека. Формирование жизненной среды для конкретной территориальной общности людей должно быть основано на знании механизма взаимодействия человека и среды.

Пятое. Проектировать нужно не отдельные поселения, а среду в целом, что означает не оптимальное размещение поселений-функций, а качественное единение территории и поселения.

Таким образом, необходимо знание механизма взаимовлияний человека и среды. В результате труда человек оценивает созданную и измененную среду не просто как материальный итог, но и как ценный опыт и предпосылку для будущей деятельности. Следовательно, жизненную среду следует рассматривать как двуединую систему, включающую создание материальной и ценностной среды.

Образ жизни человека в определенной среде конкретизируется стилем жизни, который следует рассматривать с точки зрения выделения ценностных ситуаций в различных социальных подпространствах: производственном, семейно-домашнем, общения, обслуживания, воспитания, обучения.

Проектирование — это определение способов организации социальных подпространств в соответствии с ценностными потребностями социальных групп, для чего нужны не только нормативно-количественные, но и качественные показатели.

Качественным параметром территориальной общности является культура — фактор равновесия между средой и человеком.

Познание среды — это, *первое*, познание ценностных установок на определенный стиль жизни и познание знаковых символов окружающего пространства; *второе*, познание культуры конкретной социальной общности и выделение структуры ценностно-значимых ситуаций, характерных для жизни индивидов в определенной системе; *третье*, актуализация традиционных ценностей путем их развития.

Существует проблема невозможности совпадения среды, задумываемой проектировщиком, и реального своеобразия жизненных сред людей, которые не сводятся к чему-то законченному и однозначному. Противоречие разрешается

благодаря концептуальному анализу среды, осуществляемому как постижение целостного образа среды, существующего в системе предметно-пространственных элементов и составляющих культуру этой среды.

Конструктивная задача состоит в том, чтобы позитивно поляризованное географическое пространство было наделено значениями, которые составляют тип культуры из того многообразия, которое заключено между городской и сельской культурами как двумя полярными типами.

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ГЕНЕРАЛЬНОГО ПЛАНА.

Генеральный план муниципального образования **Валгусское** сельское поселение разработан **архитектурно-планировочной мастерской «Градостроитель»** по заданию на проектирование, утверждённому главой администрации района и согласованному с областным управлением архитектуры Ульяновской области, на основании исходных данных, предоставленных администрацией **Валгусского** сельского поселения и Инзенского района.

Проект генерального плана **Валгусского** сельского поселения учитывает схему территориального планирования Ульяновской области, схему территориального планирования Инзенского района и не противоречит им. Генеральный план **Валгусского** сельского поселения должен учитываться правилами землепользования и застройки и генеральными планами населённых пунктов, входящих в состав поселения.

Генеральный план муниципального образования **Валгусское** сельское поселение разработан в соответствии с требованиями:

- Градостроительного Кодекса Российской Федерации и изменениями, вступившими в силу с 1.01.2006 г.;
- Лесного Кодекса Российской Федерации и изменениями, вступившими в силу с 27.07.2006 г.;
- Водного Кодекса Российской Федерации, вступившего в силу с 1.01.2007 г.
- СНиП 2.07.01-89* Градостроительство, планировка и застройка городских и сельских поселений;
- СНиП 11-04-2003 «Инструкция о порядке разработки, согласования, экспертизы и утверждения градостроительной документации»;
- СНиП 11-02-96 «Инженерно-экологические изыскания для строительства. Основные положения», М., Минстрой России, 1997 г.;
- СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов»;

Базовая документация генерального плана:

- «Методические рекомендации по порядку разработки, согласования, экспертизы и утверждения градостроительной документации муниципальных образований» Министерства Регионального Развития РФ.

- Областная целевая программа «Обеспечение территорий муниципальных образований Ульяновской области документами территориального планирования и правилами землепользования и застройки на 2008-2009 гг.»

- Комплексная программа социально-экономического развития муниципального образования «Николаевский район» на 2009-2012 годы;

- Областная целевая программа развития туризма в Ульяновской области на 2005-2010 гг.;

- Областная целевая программа «Газификация населенных пунктов Ульяновской области в 2009-2012 годах»;

- Областная целевая программа демографического развития Ульяновской области на 2005-2010 гг.;

- Областная целевая программа «Дети и семья Ульяновской области на 2007-2011 гг.»;

- Областная целевая программа «Модернизация объектов теплоэнергетического комплекса Ульяновской области на 2007-2011 гг.»;

- Областная целевая программа «Обеспечение жильем молодых семей на 2006-2010 гг.»;

- Областная целевая программа «Развитие инновационной деятельности в Ульяновской области на 2006-2010 гг.»;

- Областная целевая программа «Развитие приоритетных направлений агропромышленного комплекса Ульяновской области на 2007-2009 гг.»;

- Областная целевая программа «Формирование и развитие промышленных зон в Ульяновской области на 2008-2010 гг.»;

- Областная целевая программа «Обеспечение устойчивого благополучия животноводства Ульяновской области на 2005-2010 гг.»;

- Областная целевая программа «Развитие малоэтажного индивидуального строительства в Ульяновской области на 2007-2010 гг.»;
- Областная целевая программа «Охрана окружающей среды Ульяновской области на 2007-2010 гг.»;
- «Программа развития объектов придорожного сервиса на федеральных и региональных автомобильных дорогах общего пользования Ульяновской области на 2006-2010 годы»;
- Областная целевая программа «Пожарная безопасность Ульяновской области на 2006-2009 гг.»;
- Областная целевая программа «Развитие дошкольного образования Ульяновской области на 2007-2010 гг.»;
- Областная целевая программа «Школьный автобус» на 2007-2009 гг.»

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ ГЕНЕРАЛЬНОГО ПЛАНА ПОСЕЛЕНИЯ.

Основной целью и задачей генплана является определение долгосрочной стратегии и этапов территориального планирования развития поселения, условий формирования среды жизнедеятельности на основе комплексной оценки состояния территории, ее потенциала, рационального природопользования, повышение жизненного уровня населения **Валгусского** сельского поселения и качества жизни путем решения основных задач, поставленных перед проектировщиками и решаемых в данном проекте. Выбор оптимального решения архитектурно-планировочной организации и функционального зонирования территории поселения.

Основные стратегические цели:

- зонирование территории поселения с установлением зон различного функционального назначения;
- стабилизация численности населения, закрепление трудовых ресурсов, в первую очередь – молодежи;
- основные направления развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур поселения;
- предложения по установлению границ населенных пунктов поселения, предложения по формированию инвестиционных зон и территорий активного экономического развития.

Основные задачи, решение которых обеспечит достижение этих целей:

- зонирование территории поселения с установлением зон различного функционального назначения и ограничений на их использование при осуществлении градостроительной деятельности;
 - выявление и оценка природного и экономического потенциала территории и условий наиболее полной и эффективной его реализации;
 - основные направления развития и совершенствования местной системы расселения, развития поселения;
 - определение приоритетов государственного инвестирования –

первоочередных и на расчетный срок;

- выявление инвестиционно – привлекательных зон и объектов, создание схематической инвестиционной карты поселения для привлечения всех видов инвестиций, бюджетных средств для целенаправленного и конкретного их использования;

- формирование эффективной общественной инфраструктуры и концентрация всех имеющихся финансовых ресурсов для их рационального функционирования;

- обеспечение более высокого социального потребления, включающего комфортное жилье, качественные услуги транспорта, связи, в социально-культурной сфере, формирование взаимосвязанного уровня благоустройства населенных пунктов с возможностями самореализации человека и уровня общественной деятельности с благосостоянием конкретного населенного пункта;

- привлечение частных инвестиций в базовую инфраструктуру жизнедеятельности при поддержке из бюджета всех уровней;

- разработка стратегии развития культуры и спорта села, направленной на поддержку физической культуры и возрождение национальных традиций и обычаев, включающей в себя обеспечение в условиях сельской местности условий доступности населения к общественным и культурным центрам, использование новых организационных подходов (создание культурных комплексов – культурно-образовательных, клубно-досуговых, информационно-компьютерных центров на базе школ, клубов, библиотек; строительство физкультурно-оздоровительных комплексов, спортивных площадок и т.д.);

- создание предпосылок для перехода к интенсивной урбанизации территории, понимаемой в данном случае не как замена сельского образа жизни городским, а как повышение научно-информационного и социально-культурного потенциала территории, позволяющее использовать во всех сферах хозяйственной деятельности развитие перспективных сельскохозяйственных предприятий, малого предпринимательства и создание новых рабочих мест, как в процессе формирования общественной инфраструктуры, так и качественном текущем содержании и

обслуживании объектов;

- обеспечение твердым покрытием проезжей и пешеходных частей сельских улиц, интенсивная работа по благоустройству сел и деревень;

- строительство в ближайшие годы во всех сельских поселениях водопроводных и канализационных систем;

- меры по улучшению экологической обстановки, с выделением территорий, выполняющих средозащитные и санитарно-гигиенические функции;

- меры по защите территории от воздействия чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- привлечение во все сферы деятельности квалифицированных кадров.

ГЛАВА 1. ИСТОРИКО-КУЛЬТУРНЫЕ ДАННЫЕ.

1.1. Историческая справка.

Валгусское сельское поселение имеет довольно интересное историческое прошлое. История возникновения сел, входящих в его состав, относится к периоду присоединения земель Среднего Поволжья к Руси и начало русской колонизации края. В период с конца XVI – первой половины XVII века идет активное переселение русских в Среднее Присурье. На территории нынешнего Валгусского сельского поселения появляются первые русские поселения-крепости: Аксаур, Валгуссы и др.

Для обороны от набегов кочевников была построена засечная черта между р. Сурой и р. Барышом, по которой устраивали засеки, рыли валы и рвы. Следы засечной черты можно увидеть и сейчас, так например недалеко от с. Аргаш по дороге на Валгуссы сохранились следы засечной черты длиной до 6 километров. А непосредственной близости от с. Валгуссы сохранился сторожевой пункт XVII века, так называемая Караульная гора.

Первыми русскими поселенцами Валгусского сельского поселения были стрельцы и казаки. Но вслед за ними идет активное переселение и мирных жителей. Появляются новые села и деревни, где развивался свой промысел, и складывалась своя история.

Село Валгуссы – административный центр поселения.

Основано в 1660г в связи со строительством Симбирско-Карсунской засечной черты переселенцами из города Атемара (под Саранском). Первоначальное название – Атемарская слобода, один из ручьев в селе до сих пор называется Темаркой. Современное название произошло от мордовского «валгома, валга» - спуск, склон горы.

В XVII – XVIII веках – сторожевой пункт (гора возле села до сих пор носит название Караульной).

В 1879 году прихожанами была построена каменная церковь во имя Живоначальной Троицы (православный приходской двухпрестольный храм). Главный престол во имя Живоначальные Троицы и в приделе во имя свв.

безсребренников и чудотворцев Космы и Дамиана. Сохранился лишь фундамент церкви, который вместе с жилым домом с лавкой зажиточного крестьянина С. Т. Гусарова (начало XX века), причислены к памятникам архитектуры.

По данным переписи 1913 года в Валгуссах было 224 двора, 1516 жителей, земская школа, 4 общественных мельницы на реках Темарка и Аргаш.

В 1874 году была построена школа при непосредственном участии Ильи Николаевича Ульянова.

В селе имеется Памятник погибшим землякам в годы ВОВ.

Село Аксаур (Касаур).

Основано в середине XVII в. стрельцами как опорный пункт, охраняющий подступы к границе. Первоначальное название – Ксаурская (Ксарская, Касаурская) слобода по р. Касаурка (Аксаурка). С 1704 года во всех документах значится как село Аксаур. Название от тюркского: «ак» – белый, «саур» – округлая вершина горы; отсюда Аксаур - «белая гора».

В 1754 году прихожанами была построен первый деревянный храм, а в 1874 г. перестроен заново и был перенесен на настоящее место. Престолов в нем два: главный в честь Рождества Христова и в приделе во имя Архистратига Божия Михаила. В центре села сохранился его фундамент.

В селе родился и вырос Кадин Георгий Петрович (1887-1931 гг.) – основоположник авиационного пейзажа, русский летчик, участник 1-й мировой войны. В годы гражданской войны был помощником начальника авиации Юго-Западного фронта, главным инженером «Промвоздуха». В селе есть музей, в котором выставлены 19 подлинных картин художника, а так же памятник землякам, погибшим в годы Великой Отечественной войны (автор проекта – дочь художника И. Кадина (р. 1921г.).

До революции село было довольно большое, так по данным за 1913 год в Аксауре было 368 дворов с населением 2164 человека. Основное занятие жителей – земледелие.

Село Большое Шуватово (Тимашево).

Известно наличием памятников археологии. Так на его территории

обнаружены следы проживания племен срубной культуры, относящихся к эпохе бронзового века (II-I тыс. до н. э.) Курганы, оставшиеся с тех времен, еще видны в некоторых уголках Инзенского района. Именно в это время наши предки начали заниматься земледелием, появились большие полуземлянки с двускатной крышей.

А уже в начале нашей эры из алтайских и прибалтийских степей в районе р. Суры появились финно-угорские племена. Здесь, в бассейне р. Суры, и происходило формирование мордовских племен. На территории Инзенского района в 1 километре к западу от с. Большое Шуватово находится старинное мордовское кладбище с инвентарем.

Село возникло в XVII веке вблизи реки Суры, бывшее название села Тимашево, принадлежало помещикам братьям Рютчи Ивану Петровичу и Владимиру Петровичу.

В 1775 году в селе был построен прихожанами деревянный храм. Земская школа была открыта в 1860 году, позднее эта школа называлась школой 1 ступени. Село Большое Шуватово до революции и до 1928 года входило в состав Коржевской Волости Карсунского уезда.

Известны следующие памятники архитектуры: фундамент храма во имя Святителя и Чудотворца Николая, построенного прихожанами в 1775 году и жилой дом зажиточного крестьянина, построен в начале XX века.

В 1913 в селе было 143 двора, 1161 житель.

Имеется обелиск воинам, погибшим в годы ВОВ.

Село Малое Шуватово.

До конца XIX века было приписным с. Большое Шуватово.

В селе в 1772 году прихожанами был построен деревянный храм (не сохранился). Отсюда видно, что село существовало в период Симбирского наместничества, задолго до образования Симбирской Губернии 1796 году.

В 1854 году построен другой храм господ Рютчи, до наших дней сохранился лишь фундамент. Также присутствовала усадьба Рютчи, Министерская школа, винокуренный завод и мельница в 2 верстах на р.Кельмяше (не сохранилась)

В 1913 в с. Было 86 дворов, 514 жителей

Село Мамырово.

В 1913 в деревне, находившейся в приходе с. Пятина, было 120 дворов, 798 жителей.

Деревня Налитово.

Село Палатово.

Село было основано в 1642 году на Карсунской сторожевой черте первоначально называлось Ксарская слобода. Название села по легенде произошло от имени хана Палата времен татаро-монгольского ига. Население села в большинстве случаев занималось промыслом. После революции в селе была организована промартель. Современное название закрепилось в конце XVII в начале XVIII вв., и по всей вероятности имеет фамильно-именную основу. Село вытянулось вдоль реки на три километра.

Имеется памятник архитектуры – это фундамент деревянного храма, построенного прихожанами в 1888г. Престолов в нем было два: главный в честь Казанской иконы Божией Матери и предельный во имя св. великомученика Георгия Победоносца.

Имеется обелиск воинам, погибшим в годы ВОВ.

Село Первомайское.

Образовано в 1653 году. Село называлось Сурский острог. В момент образования села стоит церковь в честь «Казанской пресвятой Богородице» которая просуществовала 165 лет, была уничтожена пожаром. Вместо старой деревянной в 1818 году возводится прихожанами каменный храм, просуществовавший до 1890 г. В 1899 году строится новый храм трехпристольный который стоит и поныне как исторический памятник. В 1966 году село Сурский острог было переименовано в село Первомайское, в центре села был воздвигнут обелиск воинам односельчанам, погибшим в годы ВОВ.

Село Пятино.

Основано в середине XVII в связи со строительством Карсунско-Симбирской засечной линии как казачья слобода «Пятино – каменный бродтож». «Пятина» - способ арендного землепользования, при котором хозяину отдавалось пятая часть

урожая.

Когда-то здесь был культурный центр края, об этом свидетельствует один из самых замечательных архитектурных памятников Ульяновской области - сохранившийся до наших дней величественный храм Живоначальной Троицы. Рукопись конца XIX столетия так описывает его архитектуру и убранство: «Величественный пятиглавый Троицкий храм в селе Пятино выделяется среди церковей Симбирской епархии не только своими грандиозными размерами и необычайной выразительностью архитектуры фасадов, но и по-настоящему художественной отделкой всех внутренних помещений, особенно главного алтаря с его великолепной колоннадой и золоченой решетчатой сенью по всему алтарному своду...» История его строительства необычна. Храм заложен владелицей имения, матерью декабриста И. А. Анненковой с молитвой о «непутевом» сыне, сосланном в Сибирь. Считается, что проект храма принадлежит Михаилу Коринфскому, который якобы разрабатывал его для Троицкого храма на Соборной площади Симбирска, но продал Анне Ивановне Анненковой по ее настоятельной просьбе. Так в селе Пятино появился каменный пятиглавый красавец - Троицкий храм. Богатым был приход - с разных концов России тянулись сюда православные верующие и заезжие гости, среди которых, полагают, был французский писатель Александр Дюма, автор популярного романа "Записки учителя фехтования" о "русском Д`Артаньяне" Иване Анненкове и его жене. Известно, что в 1825г за полгода до восстания на Сенатской площади Анненков со своей невестой Полиной Гебль приехал в Пятино и провел все лето у своей матери, имение которой, к сожалению, не сохранилось до нашего времени.

Не раз здесь бывал и Дмитрий Петрович Ознобишин, чьи маршруты часто пролегли через Пятино. Уникальный памятник истории и архитектуры, Пятинский храм выстоял, пережив все революционные перевороты и войны.

С селом также связана жизнь старца Максима Инзенского, похороненного возле храма.

Отец Максим родился в селе Тияпино Инзенского района Симбирской губернии (жил приблизительно с середины XIX века до середины 20-х годов XX

века). Известно о нем немного. Местные жители считают его праведником, берут землю с его могилки. Тияпинцы помнят место, где находилась его избёнка. Теперь рядом с тем местом стоит магазин. Отмечают его прозорливость. Помнят также, что "к нему все ходили", даже издалека, из Мордовии приезжали — за советом, с просьбой помолиться.

Село Пятино - Родина Героя Советского Союза М.П. Мизинова (1918-1969 гг.) К апрелю 1943 года совершил на бомбардировщиках ДБ-3 и Пе-2 210 успешных боевых вылетов на бомбардировку узлов сопротивления, живой силы и техники противника. Участвовал в оборонительных боях на Украине, в Курской битве, освобождении Белоруссии и Польши, в Берлинской операции. Награждён 2 орденами Ленина, орденами Красного Знамени, Александра Невского, Красной Звезды, медалями.

В селе есть памятник землякам, погибшим в годы Великой Отечественной войны.

В селе имеется Памятник односельчанам, погибшим в годы ВОВ.

Село Тияпино.

Село возникло в 1682 году. Название имеет фамильную основу. В центре села воздвигнут памятник односельчанам, погибшим в годы ВОВ.

Н. Баженов. Статистическое описание соборов, монастырей и домовых церквей Симбирской епархии по данным 1900 г.

Четвертый благочиннический округ.

559. с. Аксаур

(Кассаур) при рч. Аксаурке.

Храм деревянный, построен прихожанами в 1754 году, а в 1874 г. перестроен заново и перенесен на настоящее место. Престолов в нем два: главный (холодн.) в честь Рождества Христова и в приделе (тепл.) во имя Архистратига Божия Михаила. Церковной земли: 66 дес. пахотной и сенокосной. Причт состоит из священника и псаломщика; дома для них общественные, построены на церковной земле. Жалолованья от казны: священнику 300 р. и псаломщику 100 руб. Прихожан в с.

Аксауре (н. р.) в 203 двор. 740 м. и 765 ж. Есть земская школа. Ближайшие села: Пятина в 4 вер., Валгусы в 5 вер. и Городищи в 8 вер. Расстояние от Симбирска 158 вер., от Карсуна 63 вер., от Сурского волост. правл. 12 вер. Почтов. адрес – с. Большие Березники (15 вер.).

562. с. В а л г у с ы

при рч. Темарке.

Храм каменный, теплый, построен прихожанами в 1879 году, обнесен деревянной оградой. Престолов в нем два: главный во имя Живоначальные Троицы и в приделе во имя свв. безсребренников и чудотворцев Космы и Дамиана. Церковной земли: 1? дес. усадебной и 66 дес. пахотной. Причт состоит из священника и псаломщика; дома для них общественные. Жалованья от казны: священнику 300 р. и псаломщику 100 р. Прихожан в с. Валгусах (н. р.) в 166 двор. 653 м. и 689 ж. Есть земская школа. Ближайшие села: Палатово в 4 вер. и Аксаур в 5 вер. Расстояние от Симбирска 155 вер., от Карсуна 65 вер., от Больше-Шуватовского волост. правл. 11 вер. Почтов. адрес – с. Коржевка (14 вер.).

568. с. П а л а т о в о

при рч. Сухом Аргаше.

Храм деревянный, холодный, построен прихожанами в 1888 г., обнесен деревянной оградой. Престолов в нем два: главный в честь Казанской иконы Божией Матери и предельный во имя св. великомученика Георгия Победоносца. Церковной земли: 1 дес. Усадебной и 66 дес. пахотной. Причт состоит из священника, диакона и псаломщика. Дом для священника общественный; диакон и псаломщик живут на квартирах. Жалованья от казны: священнику 300 р., диакону 150 р. и псаломщику 100 р. Прихожан в с. Палатове (н. р.) в 285 двор. 944 м. и 975 ж. Есть земская школа. Ближайшие села: Валгусы в 4 вер., Пятина в 8 вер. и Аргаш в 8 вер. Расстояние от Симбирска 151 вер., от Карсуна 55 вер., от Аргашского волост. правл. 8 вер. Почтов. адрес – с. Аргаш.

571. с. Пятина

(Каменный Брод) при рч. Большом Аргаше

Храмов два: приходский и кладбищенский. Приходский храм каменный,

построен в 1823 г. помещицей Анной Ив. Анненковой. Престолов в нем три: главный во имя Живоначальные Троицы, в правом приделе во имя свв. правед. Симеона Богоприимца и Анны пророчицы и в левом во имя св. великомученицы Екатерины. Кладбищенский храм деревянный; престол в нем во имя св. Димитрия Мироточивого. Церковной земли: 3 дес. усадебной и 33 дес. пахотной и сенокосной. Причт состоит из священника, диакона и псаломщика; дома у священника и псаломщика собственные, для диакона общественный. Прихожан: в с. Пятине (н. р.) в 191 двор. * 762 м. и 786 ж.; в дер. Тияпине (при рч. Аришке, в 3 вер.; н. р.) в 182 двор. * 729 м. и 746 ж.; в дер. Васильевке (Валгусы, на руч. Жужлей, в 4 вер.; н. р.) в 33 двор. * 131 м. и 155 ж.; в дер. Чаглах (Щеглы, при р. Суре, в 3 ? вер.; н. р.) в 11 двор. * 45 м. и 39 ж.; в дер. Мамырове (при рч. Аришке, в 7 вер.; н. р.) в 58 двор. * 232 м. и 304 ж.; всего в 475 двор. * 1899 м. и 2030 ж. Школ две: в селе земская, а в дер. Мамырове школа грамоты (с 1898 г., помещается в собственном здании).

Ближайшие села: Аксаур в 4 вер., Валгусы в 6 вер. и Палатово в 8 вер. Расстояние от Симбирска 153 вер., от Карсуна 63 вер., от Больше-Шуватовского волост. правл. 8 вер. Почтов. адрес – с. Коржевка (17 вер.).

575. с. Шуватово Большое (Тимашево) при рч. Толкуме.

Храмов два: один в с. Большом Шуватове, а другой в приписном с. Малом Шуватове. Первый храм деревянный, теплый, построен прихожанами в 1775 г.; престол в нем во имя Святителя и Чудотворца Николая. Приписной храм деревянный же, построен прихожанами в 1772г. и поновлен в 1854 году г. Рютчи; престол в нем во имя Святителя и Чудотворца Николая. Церковной земли 33 дес. пахотной. Причт состоит из священника и псаломщика; дома для них общественные, построены на общественной земле. Прихожан: в с. Большом Шуватове (н. р.; волост. правл.) в 157 двор. 477 м. и 514 ж.; в с. Малом Шуватове (при ключе Гремячке, в 1 вер.; н. р.) в 65 двор. 212 м. и 205 ж.; всего в 222 двор. 689 м. и 719 ж. Земская школа в с. Б. Шуватове существует с 1860 г. Ближайшие села: Чумакино в 6 вер. и Пятина в 8 вер. Расстояние от Симбирска 145 вер., от Карсуна 55 вер. Почтов. адрес – с. Коржевка (9 вер.).

1.2. Перечень объектов культурного наследия (памятников истории и культуры).

Местоположение	Наименование, датировка	Документ о постановке на госохрану и статус
Памятники истории		
с. Аксаур	Памятник воинам-землякам, погибшим в годы Великой Отечественной войны 1970-е гг.	Расп. Гл. адм. У.о. От 29.07.99. № 959-р Выявленный
Памятники архитектуры		
с. Аксаур центр	Фундамент церкви в честь Рождества Христова (православный приходской двухпрестольный храм) 1874 г.	Расп. Гл. адм. У.о. От 29.07.99. № 959-р Выявленный
с. Большое Шуватово	Фундамент церкви во имя Николая Чудотворца (православной приходской храм) 1770-е гг.	Расп. Гл. адм. У.о. От 29.07.99. № 959-р Выявленный
с. Большое Шуватово	Дом жилой зажиточного крестьянина начало XX в.	Расп. Гл. адм. У.о. От 29.07.99. № 959-р Выявленный
с. Валгуссы	Дом жилой с лавкой зажиточного крестьянина СТ. Гусарова начало XX в.	Расп. Гл. адм. У.о. От 29.07.99. № 959-р Выявленный
с. Валгуссы	Фундамент церкви во имя Живоначальной Троицы (православный приходской двухпрестольный храм) начало XX в.	Расп. Гл. адм. У.о. От 29.07.99. № 959-р Выявленный
Малое Шуватово, центр	Фундамент церкви в честь Святителя Николая (православный приходской храм) 1854 г.	Расп. Гл. адм. У.о. От 29.07.99. № 959-р Выявленный
Палатово, центр	Фундамент церкви в честь Казанской иконы Божьей Матери (православный приходской двухпрестольный храм) XVIII-начало XX вв.	Расп. Гл. адм. У.о. От 29.07.99. № 959-р Выявленный
с. Первомайское (Сурский Острог),	Церковь в честь Казанской иконы Богородицы (православный приходской трехпрестольный храм)	Решение облисполкома от 12.02.90 №79
с. Пятино (Пятина)	Церковь Живоначальной Троицы (православный приходской трехпрестольный храм) 1823-1832 гг.	Решение облисполкома от 12.02.90 № 79 Региональный

Список памятников и обелисков:

1. с. Валгуссы – Памятник погибшим землякам в годы ВОВ.
2. с. Большое Шуватово – Обелиск воинам, погибшим в годы ВОВ.
3. с. Палатово – Обелиск воинам, погибшим в годы ВОВ.
4. с. Первомайское – Обелиск воинам односельчанам, погибшим в годы ВОВ.
5. с. Пятино – Памятник односельчанам, погибшим в годы ВОВ.
6. с. Тияпино – Памятник односельчанам, погибшим в годы ВОВ.

ГЛАВА 2. ПРИРОДНЫЕ УСЛОВИЯ.

2.1. Климат.

Климат рассматриваемой территории умеренно-континентальный с холодной зимой и жарким засушливым летом. Среднегодовая температура воздуха по данным Инзенской метеостанции составляет +3,2 С°. Среднемесячная температура воздуха в январе – 13 С°, в июле +19 С°. Самый холодный месяц – январь, с минимумом температуры – 47, самый теплый – июль, с максимумом температуры + 38 С°.

Продолжительность безморозного периода 120-130 дней.

Первые осенние заморозки начинаются в конце второй декады сентября, последние отмечаются во второй декаде сентября, последние отмечаются во второй декаде мая, но в отдельные годы возможны в июне.

Вегетационный период (средняя температура воздуха- свыше 5 С°) составляет 170-180 дней. Среднесуточная температура свыше 10 С° наступает 30 апреля – 10 мая, заканчивается – 16-26 сентября.

Средняя дата образования устойчивого снежного покрова – третья декада декабря, в марте достигается максимальная высота снежного покрова – 35 см, глубина промерзания почвы- 85 см. Снеготаяние начинается в третьей декаде марта и заканчивается в первой декаде апреля. Продолжительность залегания устойчивого снежного покрова – 135 дней.

Территория поселения относится к району умеренного увлажнения. Среднегодовое количество атмосферных осадков 464 мм, в том числе за вегетационный период 247мм.

Средняя относительная влажность воздуха в летнее время 50-52 %. В весенний–летний период суховеи и засушливые явления наблюдаются почти ежегодно. Господствующее направление ветров юго-западное со средней скоростью ветра 3,3 м/сек. Среднее количество дней с суховеями равно 10. Климат благоприятен для возделывания сельскохозяйственных культур.



Климатическая карта.

2.2. Рельеф.

В крупном геоморфологическом делении территория поселения расположена на западном склоне Приволжской возвышенности и представляет собой высоко приподнятую равнину, сильно расчлененную овражно-балочной сетью.

Территория поселения расположена на водоразделе рек Инза, Сюксом с одной стороны и рекой Сурой с другой. Это водораздельное плато расчленено мелкими речками (Тала и Аргаш) на крупные водораздельные массивы. Вся территория поселения характеризуется довольно сильной холмистой неровностью. Овраги и балки с крутыми южными, западными и пологими северными и восточными склонами большей частью залесены.

Рельеф описанной территории имеет древнеэрозионный характер. В местах распространения сельских массивов водная эрозия развита в слабой степени. На больших безлесых пространствах эрозионные процессы проявляются значительно сильнее.

Рельеф пойм реки Суры равнинный, низменный с хорошо выраженным микрорельефом в виде небольших бугров, понижений и озер, местами с заболоченными участками.

В целом рельеф описываемой территории пригоден для сельскохозяйственного производства, но значительная расчлененность и холмистость затрудняет сплошную механизированную обработку.

2.3. Гидрография.

Основу водного ресурса Валгусского сельского поселения составляет река Сура, с большим количеством озер, болот, стариц протоков. Имеются также небольшие реки: Аргаш и Арс; и более мелкие Сухой Аргаш, Аксаурка, Налитовка, Пенаурка, Аргашанка (эти реки притоки р. Аргаш); Аришка (приток р.Аргашанки); Аксаурская, Толкунейка, Кармалейка (впадают в р. Сура); Теплая (приток р. Аксаурская); Тимара (приток р. Сухой Аргаш), Шуватовская, Аришка (приток р.Аргашанки), Жужлей (втекает в р. Аришка).

Поселение располагается на правом берегу реки Сура.

Река Сура правый приток Волги. Правый берег высокий, холмистый, левый – низменный, равнинный. В пойме много стариц. Основной приток находящейся в районе река Барыш. Средний расход воды 260 м³/с. Река Сура отличается высокой водностью – от 12 м³/с в зимнюю межень и до 2,8 тысяч м³/с в весеннее половодье, когда ее ширина достигает 2 и более километров, а в период межени – 100 метров. Питание преимущественно снеговое. Весеннее половодье апрель – май. Ледостав с ноября по апрель, весенний ледоход около 5 дней. Средняя скорость течения 0,8 м/с., но на некоторых поворотах скорость достигает 2 м/с, так как она довольно неравномерна. Скорость течения в Суре сравнительно высокая для равнинной разветвленной реки. Это объясняется значительным уклоном ложа – в среднем 12 см/км, тогда как в Волге – только 7 см/км. Река используется для водоснабжения, орошения, рекреации. Некоторые участки умеренно загрязнены. На правом берегу реки Суры, в границе поселения, находится большое количество озер, как крупных, так и довольно мелких.

До 1932 г. Сура была судоходной, по ней плавали баржи с грузом свыше 500 т. По реке перевозили лес, хлеб, стройматериалы и многое другое. Ещё в прошлом веке в бассейн Суры снаряжались научные экспедиции (1884 г. – Н. Варнаховского,

1913 г. М. Стрыгина, 1964 г. – УГПИ им. И.Н. Ульянова). Минерализация Суры – 456, 8 мг/л (в 3 раза выше, чем в Волге). Самая ценная рыба Суры – сурская стерлядь – знаменитая «царская рыба». С середины 80-х годов в Суре вновь появились раки – индикаторы экологической безопасности реки. Значительно обогатилась орнитофауна реки (цапли, зимородки, кулик, сорока, утки, гуси, чайки и другие). Больше стало водных моллюсков. Одной из острейших проблем реки остаётся браконьерство.

По территории поселения с юга на север протекает мелкая река Аргаш, деля территорию поселения пополам, и впадает в реку Сура.

Кроме этого на территории поселения много родников. Некоторые из них используются местными жителями как источники питьевой воды. К сожалению, вода из ряда источников не исследовалась. Не исключено, что отдельные могут иметь минеральную, лечебную воду.

2.4. Гидрогеология.

Гидрогеологические условия характеризуются наличием подземных вод в мелководных отложениях и толще опок палеогена, а также в четвертичных (аллювиальных) отложениях. Воды в меловых и палеогеновых отложениях приурочены к трещинам в толще пещего мела и опок.

В пределах плато подземные воды имеют свободную поверхность. Движение этих вод направленно в сторону рек. Глубина их залегания изменяется от 3 до 60 м. Подземные воды коренных пород имеют гидравлическую связь с водами аллювия пойменной и первой надпойменной террас. Воды эти эксплуатируются шахтными колодцами и буровыми скважинами. Дебит скважин колеблется в пределах 11-48 м³/час. По химическому составу воды коренных пород пресные, умеренно жесткие и очень жесткие.

В аллювиальных отложениях грунтовые воды приурочены к пескам и галечникам. Воды пресные. Местными жителями они эксплуатируются с помощью шахтных колодцев. В связи с отсутствием водоупорной кровли воды аллювия подвержены загрязнению.

2.5. Полезные ископаемые.

На территории Инзенского района выявлены и разведаны месторождения минерально-строительных материалов. Наличие значительных запасов диатомитов, мела, кирпично-черепичного сырья, песчайно-гравийного материала, строительных песков и песчаников создает благоприятные условия для дальнейшего развития некоторых отраслей промышленности строительных материалов. Полезные ископаемые, разрабатываются главным образом для строительных целей карьерным способом.

Территория Валгусского сельского поселения не имеет разведанных месторождений полезных ископаемых. Имеются залежи мела, торфа, песка, красной глины.

2.6. Почвообразующие породы. Почвы.

На территории Валгусского поселения большое влияние на процесс почвообразования оказали леса, которые и в настоящее время занимают основную часть его площади.

На участках, занятых широколиственными лесами, и не прилегающими к ним площадях под воздействиями дернового и подзолообразовательного процессов сформировались серые лесные почвы, которые и составляют основой фонд почвенного покрова поселения.

На безлесных участках под воздействием лугово-болотной растительности сформировались черноземы. Среди них более распространены подзоленные и выщелоченные. Типичные, преимущественно карбонатные черноземы занимают сравнительно небольшую площадь. Незначительный процент составляют дерновокарбонатные почвы. На долю луговых и пойменных почв приходится незначительная часть площади пашни.

В целом по Инзенскому району и в частности по Валгусскому поселению оценка пахотных земель значительно ниже среднеобластных. Таким образом, из вышеизложенного можно сделать вывод, что в основном на территории поселения распространены почвы, позволяющие при соответствующей агротехнике получать

высокие урожаи сельскохозяйственных культур.

2.7. Растительность.

Около 400 лет назад тому назад территория поселения практически вся была покрыта лесами. Здесь сохранились сосновые леса, очень древние. Возникшие ещё до ледников, только здесь сохранились так называемые боры-беломошники.

Особое очарование природе придают широколиственные леса из дуба, липы, берёзы, и осины.

Особый вид лесов составляют пойменные леса. Вблизи речного русла на песчаных отложениях, заливаемых в половодье, распространены ивняки. Леса ниже ступени типичной поймы образованы ветляниками, вязовниками с участием клёна татарского и зарослей кустарниковых ив. В пойме Суры встречаются и вязово-дубовые леса. Самую удалённую от речного русла к уступу первой надпойменной террасы часть поймы занимают берёзово-ольховые леса. В древостое, кроме ольхи, встречаются вяз и черёмуха, а в подлеске – ива, смородина чёрная, калина обыкновенная.

Леса очень богаты грибами: строчок обыкновенный, сморчок обыкновенный, белый гриб, маслёнок, подосиновик, опёнок, лисички, шампиньон, сыроежка, груздь, рыжик, волнушка розовая, подберёзовик и другие.

По самым скромным оценкам запасы лесных ягод оцениваются в несколько тонн. Это земляника и клубника, малина, ежевика. Значительно меньше чёрной смородины, черники, костянки и брусники. И лишь в некоторых местах встречаются клюква.

К наиболее редким растениям, встречающимся в нашем крае, относятся: гроздовник полулунный, сосна меловая, кувшинка чисто-белая, кубышка тёмная, адоис весенний, вайда красильная, клён татарский (в пойменных дубравах Суры), линнея северная, наперстянка крупноцветковая (южная часть поселения), гаммарбия болотная, очеретник белый, белоус торчащий, волоснец кистистый и другие.

Территория поселения богата лекарственными растениями.

2.8. Лес.

Валгусское сельское остается одним из самых лесных районов области. В районе сохранились сосновые леса. Особое очарование Валгусскому поселению природе придают широколиственные леса из дуба, липы, березы и осины.

2.9. Особо охраняемые территории.

Особо охраняемых территорий поселение не имеет.

ГЛАВА 3. АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ ТЕРРИТОРИИ, ПРОБЛЕМ И НАПРАВЛЕНИЙ КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ.

3.1. Опорный план.

Муниципальное образование Валгусское сельское поселение расположено на северо-западе Инзенского района Ульяновской области.

Административный центр поселения – с. Валгуссы расположено в 30 км от районного центра – г. Инза, и 180 км от областного центра – г. Ульяновск.

С южной стороны граничит с муниципальным образованием Труслейское сельское поселение, село Аргаш.

На востоке проходит граница Коржевского сельского поселения. На западе проходит граница Пензенской области.

С севера – Республика Мордовия, Большеберезниковский район, через реку Сура.

Картографическое описание границ Валгусского сельского поселения.

Граница Валгусского сельского поселения проходит на севере по р. Сура до дороги и 5 км по дороге до 11 квартала ГЛФ; на северо-востоке по кварталам 23, 26, 40, 48, 77 ГЛФ до р. Сухой Аргаш; по реке - 4 км до южной границы по кварталам 64 - 69, 67 ГЛФ до р. Сухой Аргаш, 2 км до квартала 43 ГЛФ и на юго-западе по кварталам 115, 118 ГЛФ, до р. Аргаш; по реке - 4 км по административной границе с Пензенской областью до северной границы.

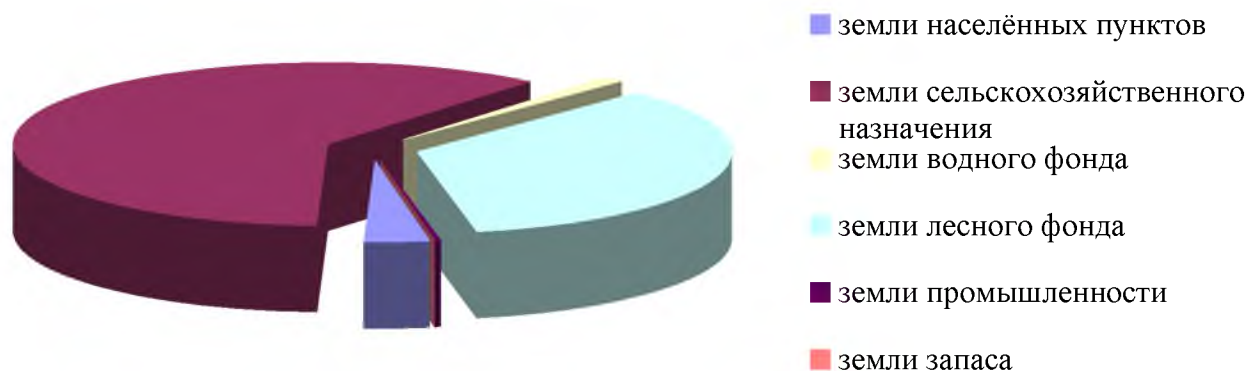
В состав поселения входят следующие населенные пункты:

- 1) село Валгуссы – административный центр;
- 2) село Аксаур;
- 3) село Большое Шуватово;
- 4) село Малое Шуватово;
- 5) село Мамырово;
- 6) деревня Налитово;
- 7) село Палатово;
- 8) село Первомайское;
- 9) село Пятино;

10) село Тияпино.

Современное зонирование территории поселения.

№ п/п	Категория земли	Площадь га
1.	Валгусское сельское поселение	36811
2.	Земли населённых пунктов	1277
3.	с. Валгуссы	169
4.	с. Аксаур	139
5.	с. Большое Шуватово	108
6.	с. Малое Шуватово	63
7.	с. Мамырово	34
8.	д. Налитово	42
9.	с. Палатово	195
10.	с. Первомайское	161
11.	с. Пятино	215
12.	с. Тияпино	151
13.	Земли сельскохозяйственного назначения	22278
14.	Земли водного фонда	400
15.	Земли лесного фонда	12765
16.	Земли промышленности	65
17.	Земли запаса	26



3.2. Основные факторы возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

3.2.1. Основные направления деятельности органов местного самоуправления.

Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения, а также организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Более подробно данная деятельность регулируется *Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»*, которым прежде всего уточняется понятие *чрезвычайной ситуации* как обстановки на определенной территории, сложившейся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которая может повлечь или повлекла за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Предупреждение чрезвычайной ситуации – это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций – это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов. Эти работы осуществляются силами органов власти разных уровней, а также силами и средствами организаций, на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация.

Самостоятельно органы местного самоуправления поселения:

1) осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обучение населения способам защиты и действиям в этих ситуациях;

2) принимают решения о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и организуют их проведение;

3) осуществляют в установленном порядке сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечивают

своевременное оповещение и информирование населения, в том числе с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

б) организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы, а также поддерживают общественный порядок при их проведении; при недостаточности собственных сил и средств обращаются за помощью к органам местного самоуправления МО «Инзенский район» и исполнительной власти Ульяновской области;

7) содействуют устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях;

8) создают при органах местного самоуправления постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Основные полномочия органов местного самоуправления в сфере гражданской обороны регулируются *Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»*. *Гражданская оборона* – это система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Под мероприятиями по гражданской обороне понимаются организационные и специальные действия, осуществляемые в области гражданской обороны в соответствии с законодательством.

Органы местного самоуправления поселения самостоятельно в пределах границ муниципального образования:

- 1) проводят мероприятия по гражданской обороне;
- 2) проводят подготовку и обучение населения в области гражданской обороны;
- 3) поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию

системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;

4) проводят мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

5) проводят первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

6) создают и содержат в целях гражданской обороны запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств.

Постановление Правительства РФ от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны» уточняет основные задачи обучения населения в области гражданской обороны, определяя в качестве таковых:

1) изучение способов защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, порядка действий по сигналам оповещения, приемов оказания первой медицинской помощи, правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты;

2) совершенствование навыков по организации и проведению мероприятий по гражданской обороне;

3) выработку умений и навыков для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

4) овладение личным составом нештатных аварийно-спасательных формирований и спасательных служб приемами и способами действий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

Организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений МО [Валгусское](#) сельское поселение.
Федеральный закон от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке

и мобилизации в Российской Федерации» под мобилизационной подготовкой на местном уровне понимает комплекс мероприятий, проводимых в мирное время, по заблаговременной подготовке экономики муниципальных образований и органов местного самоуправления к обеспечению защиты государства от вооруженного нападения и удовлетворению потребностей государства и нужд населения в военное время.

Органы местного самоуправления поселения осуществляют следующие полномочия в области мобилизационной подготовки:

- организуют и обеспечивают через соответствующие органы мобилизационную подготовку;
- обеспечивают исполнение законодательства в области мобилизационной подготовки;
- оказывают содействие военным комиссариатам в их мобилизационной работе в мирное время и при объявлении мобилизации.
- вносят в органы государственной власти предложения по совершенствованию мобилизационной подготовки и мобилизации.

Должностные лица органов местного самоуправления и муниципальных организаций несут персональную ответственность за исполнение возложенных на них обязанностей в области мобилизационной подготовки, создают необходимые условия работникам мобилизационных органов для исполнения возложенных на них обязанностей;

Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья последовательно и детально регулируется «Методическими рекомендациями органам местного самоуправления по реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах». Они были подготовлены МЧС РФ в соответствии с требованиями федерального законодательства, в том числе и Водного кодекса РФ.

Основной задачей органов местного самоуправления определяется предотвращение или минимизация ущерба от затопления, а также обеспечение защиты населения и объектов экономики.

Все меры защиты подразделяются на:

1) *оперативные* (срочные), которые не решают в целом проблему защиты от наводнений;

2) *технические* меры, которые носят предупредительный характер и для осуществления которых необходимо заблаговременное проектирование и строительство специальных сооружений, предполагающее значительные материальные затраты. К техническим мерам относятся: регулирование стока в русле реки; отвод паводковых вод; регулирование поверхностного стока на водосбросах; обвалование; спрямление русел рек и дноуглубление; строительство берегозащитных сооружений; подсыпка застраиваемой территории; ограничение строительства в зонах возможных затоплений и др.

При угрозе затопления органы местного самоуправления обязаны, анализируя обстановку, выявлять источники и возможные сроки затопления, прогнозируют их виды, сроки и масштабы.

Наряду с указанными вопросами также конкретизируются основные виды и особенности спасательных работ, в том числе порядок установления водных объектов и иных мест, используемых для массового отдыха, принятие мер по ограничению или запрещению использования для массового отдыха водных объектов, представляющих опасность для здоровья населения, а также осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья. Порядок осуществления мер по обеспечению безопасности людей на водных объектах регулируется в соответствии с *Постановлением Правительства РФ от 14 декабря 2006 года № 769 «О порядке утверждения Правил охраны жизни людей на водных объектах»*.

Органы местного самоуправления МО **Валгусское** сельское поселение решают также вопросы создания, содержания и организации деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на собственных

территориях. Полномочия в данной сфере регулируются *Федеральным законом от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»*.

Под *аварийно-спасательной службой* в нем понимается совокупность органов управления, сил и средств, предназначенных для решения задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, функционально объединенных в единую систему, основу которой составляют аварийно-спасательные формирования. *Аварийно-спасательное формирование* – это самостоятельная или входящая в состав аварийно-спасательной службы структура, предназначенная для проведения аварийно-спасательных работ, основу которой составляют подразделения спасателей, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

В соответствии с законодательством в органах местного самоуправления могут создаваться профессиональные аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования на постоянной штатной основе. Решением органа местного самоуправления об их создании также определяются их состав и структура исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также требований законодательства. Комплектование осуществляется на добровольной основе.

Важным направлением деятельности органов местного самоуправления поселения является обеспечение первичных мер пожарной безопасности, к которым в соответствии с *Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»* относится реализация принятых в установленном порядке норм и правил по предотвращению пожаров, спасению людей и имущества от пожаров. Они осуществляются муниципальной пожарной охраной, которая создается органами местного самоуправления Инзенского района. Цель, задачи, порядок ее создания и организации деятельности, порядок взаимоотношений с другими видами пожарной охраны определяются органами местного самоуправления Инзенского района самостоятельно.

Кроме того, для реализации собственных полномочий органы местного

самоуправления вправе использовать *добровольную пожарную охрану* – форму участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности. Добровольный пожарный – это гражданин, непосредственно участвующий на добровольной основе (без заключения трудового договора) в деятельности подразделений пожарной охраны по предупреждению и (или) тушению пожаров. Такое участие является формой социально значимых работ, устанавливаемых органами местного самоуправления поселений и городских округов.

Федеральный закон, устанавливая полномочия органов местного самоуправления поселения по *обеспечению первичных мер пожарной безопасности*, предусматривает, что это:

1) создание условий для организации добровольной пожарной охраны и участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах;

2) оказание содействия органам государственной власти Инзенского района и Ульяновской области в информировании населения о мерах пожарной безопасности, в том числе посредством организации и проведения собраний населения;

3) установление особого противопожарного режима в случае повышения пожарной опасности.

Наряду с этим в границах *сельских населенных пунктов* ими осуществляются такие полномочия, как:

1) создание в целях пожаротушения условий для забора в любое время года воды из источников наружного водоснабжения, расположенных в сельских населенных пунктах и на прилегающих к ним территориях;

2) оснащение территорий общего пользования первичными средствами тушения пожаров и противопожарным инвентарем;

3) организация и принятие мер по оповещению населения и подразделений Государственной противопожарной службы о пожаре и принятие мер по локализации пожара и спасению людей и имущества до прибытия таких подразделений;

4) включение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы,

схемы и программы развития территорий поселений и городских округов.

Такие мероприятия разрабатываются в соответствии с *Федеральным законом от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»*, которым устанавливаются общие требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям, сооружениям и строениям, промышленным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения.

3.2.2. Основные факторы возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Расположение поселения, географические и метеорологические условия не оказывают существенное влияние на вероятность возникновения ЧС (массовые вымерзания посевов, подтопления и затопления, засуха, лесные пожары и пожары на сельскохозяйственных угодьях, угроза для людей и животных на водных бассейнах).

Рельеф местности, климат, наличие рек, искусственных водоемов, наличие лесных массивов создают предпосылки возникновения таких ЧС, как:

- подготовка в весенний период сельхозугодий;
- разлив реки Суры в весенний паводковый период;
- лесные пожары;
- гибель людей на воде;
- снежные заносы на дорогах в зимнее время.

Перечень объектов, создающих возможность возникновения ЧС:

- радиационноопасных объектов на территории поселения нет;
- химическиопасных объектов на территории поселения нет;
- пожароопасных и взрывоопасных объектов нет.

Особую опасность для населения поселения могут привести пожары: застройка домов, особенно частного сектора плотная. Учитывая, что поселение находится в обширных лесистых зонах, в летний период сохраняется сложная пожароопасная обстановка 4-5 степени опасности.

Вид ЧС на автомобильном транспорте: разрушение дорожного полотна, столкновение и опрокидывание автотранспорта, выход из строя автомобильной техники, разлив ГСМ и АХОВ, взрывы, пожары, гибель и травмирование людей.

3.2.3. Проектное предложение.

Предлагаются следующие основные рекомендации по снижению риска возникновения чрезвычайных ситуаций:

Природного характера.

1. С целью прогнозирования случаев ЧС принять меры по улучшению работы районной гидрометеослужбы.

3. Для снижения лесных пожаров в летний период времени лесной службе (лесхозу) заранее разрабатывать мероприятия по их предотвращению, согласовывать со всеми службами и утвердить распоряжением Главы района.

4. Для снижения последствий весеннего паводка проводить своевременный мониторинг подтопляемых и затопляемых территорий. Разрабатывать мероприятия и своевременно принимать меры направленные на предотвращение чрезвычайных ситуаций на территориях возможного риска, согласовывая их со всеми службами и главой района.

Техногенного характера:

Обрыв проводов ЛЭП на территории поселения происходит почти ежегодно (из-за налипания снега в гололед), поэтому с целью снижения ущерба необходимо в каждом населенном пункте иметь стационарные электростанции на жидком топливе (солярка, бензин), главе поселения заранее готовиться к этому стихийному бедствию.

Заболеваний особо опасными инфекциями:

Для сокращения риска заболеваний гриппом, которые происходят ежегодно в районе в осенне-зимний период времени необходимо проводить большую профилактическую работу по локализации очагов и изоляции больных от здоровых людей заранее обеспечение аптек необходимыми лекарствами.

С целью исключения заболеваний КРС животных в общественном

животноводстве и подворьях граждан ветеринарной службе необходимо регулярно изучать обстановку и вести наблюдение за состоянием животных, делать своевременные прививки, заниматься мониторингом болезней животных в соседних регионах и районах.

Для сокращения заражения злаковых культур бурой ржавчиной в хозяйствах необходимо 100% производить протравливание семян, соблюдать агротехнические мероприятия, обновлять семена, использовать необходимые гербициды

Общие рекомендации по обеспечению безопасной жизнедеятельности человека:

В целях обеспечения безопасности жизнедеятельности населения, вокруг объектов и производств, являющихся источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека должна устанавливаться специальная территория с особым режимом использования (далее - санитарно-защитная зона (СЗЗ), размер которой обеспечивает уменьшение воздействия загрязнения на атмосферный воздух (химического, биологического, физического) до значений, установленных гигиеническими нормативами, а для предприятий I и II класса опасности - как до значений, установленных гигиеническими нормативами, так и до величин приемлемого риска для здоровья населения. По своему функциональному назначению санитарно-защитная зона является защитным барьером, обеспечивающим уровень безопасности населения при эксплуатации объекта в штатном режиме.

Для объектов, являющихся источниками воздействия на среду обитания разрабатывается проект обоснования размера санитарно-защитной зоны.

Ориентировочный размер санитарно-защитной зоны по классификации должен быть обоснован проектом санитарно-защитной с расчетами ожидаемого загрязнения атмосферного воздуха (с учетом фона) и уровней физического воздействия на атмосферный воздух и подтвержден результатами натурных исследований и измерений.

Критерием для определения размера санитарно-защитной зоны является неперевышение на ее внешней границе и за ее пределами ПДК (предельно

допустимых концентраций) загрязняющих веществ для атмосферного воздуха населенных мест, ПДУ (предельно допустимых уровней) физического воздействия на атмосферный воздух.

Для групп промышленных объектов и производств или промышленного узла (комплекса) устанавливается единая расчетная и окончательно установленная санитарно-защитная зона с учетом суммарных выбросов в атмосферный воздух и физического воздействия источников промышленных объектов и производств, входящих в единую зону.

Организации, промышленные объекты и производства, группы промышленных объектов и сооружения, являющиеся источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека, необходимо отделять санитарно-защитными зонами от территории жилой застройки, ландшафтно-рекреационных зон, зон отдыха, территорий курортов, санаториев, домов отдыха, стационарных лечебно-профилактических учреждений, территорий садоводческих товариществ и коттеджной застройки, коллективных или индивидуальных дачных и садово-огородных участков.

Для автомагистралей, гаражей и автостоянок, устанавливается расстояние от источника химического, биологического и/или физического воздействия, уменьшающее эти воздействия до значений гигиенических нормативов (далее - санитарные разрывы). Величина разрыва устанавливается в каждом конкретном случае на основании расчетов рассеивания загрязнения атмосферного воздуха и физических факторов (шума, вибрации, электромагнитных полей и др.) с последующим проведением натурных исследований и измерений.

Размер санитарного разрыва от населенного пункта до сельскохозяйственных полей, обрабатываемых пестицидами и агрохимикатами авиационным способом, должен составлять не менее 2000 м.

Размер расчетной санитарно-защитной зоны для предприятий I и II класса опасности может быть изменен Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации или его заместителем в порядке, установленном данными правилами.

Размер расчетной санитарно-защитной зоны для предприятий III, IV, V классов опасности может быть изменен Главным государственным санитарным врачом субъекта Российской Федерации или его заместителем в порядке, установленном данными правилами.

Лабораторные исследования атмосферного воздуха и измерения физических воздействий на атмосферный воздух проводятся на границе санитарно-защитной зоны промышленных объектов и производств, а также в жилой застройке лабораториями, аккредитованными в установленном порядке на проведение таких работ.

3.2.4. Обоснование проектного предложения.

Проектным предложением генерального плана поселения установлено, что в пределах санитарно-защитных зон опасных объектов жилой застройки нет.

Из выше сказанного следует, что территория **Валгусского** сельского поселения не имеет серьезных планировочных ограничений природного и техногенного характера, поэтому проектным решением предусмотрены только общие мероприятия, призванные уменьшить риск возникновения чрезвычайных ситуаций и уменьшить воздействие на среду жизнедеятельности.

Проектное предложение разрабатывалось на расчётный срок в момент действующих нормативов 2009 года. В процессе реализации генерального плана исходные данные и проектное предложение предлагается корректировать в соответствии с новыми нормативами.

Строительство новых и реконструкцию объектов капитального строительства, имеющих негативное воздействие на среду обитания человека, в процессе реализации генерального плана необходимо проводить по нормативам, действующим на момент строительства или реконструкции объекта.

3.3. Планировочные ограничения.

Оценка территории по планировочным ограничениям представляет собой градостроительный анализ территории, выявляющий возможные ограничения и

основные предпосылки для ее развития. Согласно Градостроительному Кодексу на схемах ограничений необходимо отобразить границы зон с особыми условиями использования территорий -охранные, санитарно-защитные зоны, зоны охраны объектов культурного наследия, водоохраные зоны, зоны охраняемых объектов, иные зоны с особыми условиями использования территорий, а также границы территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и воздействия их последствий.

3.3.1. Анализ современного состояния.

Природные планировочные ограничения - к ним относят территории лесов, рек (водоохраные зоны, береговые линии), а так же неудобья- подтопляемые территории, территории оврагов.

Техногенные планировочные ограничения: к ним относят места дислокации свалок ТБО, кладбищ, скотомогильников, предприятия и их санитарные зоны, зоны отчуждения дорог, территории с особыми условиями использования и др.

В результате анализа были выявлены и отображены на схемах следующие ограничения природного характера:

- границы водоохраных зон. На территории поселения имеется сеть водных объектов – рек, ручьев и озер. Реки: самая крупная Сура; более мелкие: Елшанка, Горен, Беловодка. Озёра: Кривые Циклеки, Долгонькое, Осинки, Кочка, Сосновое, Дубки, Тростник, Лапушка, Ольфа, Карилки, Притворное.

- территории подтопления;
- территории Государственного Лесного фонда;
- территории подверженные оврагообразованию и овраги

Техногенные планировочные ограничения:

Данных по полигонам ТБО поселения отсутствуют.

Основные требования к размещению, устройству и содержанию полигонов ТБО:

1. Участок для устройства полигона ТБО должен отводиться в соответствии с утвержденным генеральным планом. Полигон для твердых бытовых

отходов желательно размещать на ровной территории, исключающей возможность смыва атмосферными осадками части отходов и загрязнения ими прилегающих земельных площадей и открытых водоемов, вблизи расположенных населенных пунктов. Допускается отвод земельного участка под полигоны ТБО на территории оврагов, начиная с его верховьев, что позволяет обеспечить сбор и удаление талых и ливневых вод путем устройства перехватывающих нагорных каналов для отвода этих вод в открытые водоемы.

2. Объекты размещаются за пределами жилой зоны и на обособленных территориях с обеспечением нормативных санитарно-защитных зон в соответствии с требованиями санитарно-эпидемиологических правил и нормативов.

3. Не допускается размещение полигонов на территории зон санитарной охраны водоисточников и минеральных источников; во всех зонах охраны курортов; в местах выхода на поверхность трещиноватых пород; в местах выклинивания водоносных горизонтов, а также в местах массового отдыха населения и оздоровительных учреждений.

4. На участке, намеченном для размещения полигона для бытовых отходов, проводятся санитарное обследование, геологические и гидрологические изыскания. Перспективными являются места, где выявлены глины или тяжелые суглинки, а грунтовые воды находятся на глубине более 2 м. Не используются под полигоны болота глубиной более 1 м и участки с выходами грунтовых вод в виде ключей. Целесообразно участки под полигоны выбирать с учетом наличия в санитарно-защитной зоне зеленых насаждений и земельных насыпей.

5. Полигон состоит из двух взаимосвязанных территориальных частей: территория, занятая под складирование ТБО, и территория для размещения хозяйственно-бытовых объектов.

6. Устройство полигонов ТБО должно осуществляться в соответствии с установленным порядком по проектированию, эксплуатации и рекультивации полигонов для твердых бытовых отходов.

7. По всей площади участка складирования предусматривается устройство котлована с целью получения грунта для промежуточной и окончательной изоляции

уплотненных ТБО. Грунт из котлованов складировается в отвалах по периметру полигона.

8. Для полигонов, принимающих менее 120 тыс. м³ ТБО в год, рекомендуется траншейная схема складирования ТБО. Траншеи устраиваются перпендикулярно направлению господствующих ветров, что препятствует разносу ТБО. Грунт, полученный от рытья траншей, используется для их засыпки после заполнения ТБО.

9. Складирование ТБО в воду на болотистых и заливаемых паводковыми водами участках не допускается. До использования таких участков под полигон ТБО на них должна устраиваться подсыпка инертными материалами на высоту, превышающую на 1 м максимальный уровень поверхностных или паводковых вод. При подсыпке устраивается водоупорный экран. При наличии грунтовых вод на глубине менее 1 м на поверхность наносится изолирующий слой с предварительным осушением грунта.

На территории поселения имеются 9 кладбищ:

№ п/п	Местонахождение населенный пункт	Кладбища					
		всего ед.	площадь га	открытых для захоронения ед.	площадь га	закрытых для захоронения ед.	площадь га
1.	село Валгуссы	1	2,0	1	2,0		
2.	село Аксаур	1	1,0	1	1,0		
3.	село Большое Шуватово	1	2,0	1	2,0		
4.	село Малое Шуватово	1	1,5	1	1,5		
5.	село Мамырово	1	2,0	1	2,0		
6.	деревня Налитово	1	0,5			1	0,5
7.	село Палатово	1	2,5	1	2,5		
8.	село Первомайское	1	4,0	1	4,0		
9.	село Пятино	1	1,0	1	1,0		
10.	село Тияпино	–	–	–	–	–	–
	Итого по поселению:	9	16,5	8	16	1	0,5

По состоянию на 20.03.07г.

Все кладбища расположены рядом с населенными пунктами, и в связи с небольшими объемами захоронения радиусы санитарных разрывов приняты 100 м., кладбища минимальным образом влияют на состояние селитебных территорий населенных пунктов.

Основные требования к размещению кладбищ, зданий и сооружений

похоронного назначения на территории поселения.

1. Размещение, расширение и реконструкция кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения, осуществляется в соответствии с действующей градостроительной документацией (генеральным планом поселения, правилами землепользования и застройки проектами детальной планировки территорий и др.), и регламентируются действующими санитарными правилами и нормами.

2. Не разрешается размещать кладбища на территориях:

- первого и второго поясов зон санитарной охраны источников централизованного водоснабжения и минеральных источников;

- с выходом на поверхность закарстованных, сильнотрещиноватых пород и в местах выклинивания водоносных горизонтов;

- со стоянием грунтовых вод менее двух метров от поверхности земли при наиболее высоком их стоянии, а также на затапливаемых, подверженным оползням и обвалам, заболоченных;

- на берегах озер, рек и других открытых водоемов, используемых населением для хозяйственно-бытовых нужд, купания и культурно-оздоровительных целей;

3. Выбор земельного участка под размещение кладбища производится на основе санитарно-эпидемиологической оценке следующих факторов:

- санитарно-эпидемиологической обстановки;

- градостроительного назначения и ландшафтного зонирования территории;

- геологических, гидрогеологических и гидрогеохимических данных;

- почвенно-географических и способности почв и почвогрунтов к самоочищению;

- эрозионному потенциалу и миграции загрязнений;

- транспортной доступности.

4. Участок, отводимый под кладбище, должен удовлетворять следующим требованиям:

- иметь уклон в сторону, противоположенную от населенного пункта, открытых водоемов, а также при использовании населением грунтовых вод для хозяйственно-питьевых и бытовых целей;

- не затопляться при паводках;

- иметь уровень стояния грунтовых вод не менее чем в 2,5 м от поверхности земли при максимальном стоянии грунтовых вод. При уровне выше 2,5 м от поверхности земли участок может быть использован лишь для размещения кладбища для погребения после кремации;

- иметь сухую, пористую почву (супесчаную, песчаную) на глубине 1,5 м и ниже, с влажностью почвы в пределах 6-18%.

5. Кладбища с погребением путем предания тела (останков) умершего земле (захоронение в могилу, склеп) размещают на расстоянии:

- от жилых, общественных зданий, спортивно-оздоровительных и санаторно-курортных зон в соответствии с санитарными правилами по санитарно-защитным зонам и санитарной классификации предприятий, сооружений и иных объектов;

- от водозаборных сооружений централизованного источника водоснабжения населения не менее 1000 м с подтверждением достаточности расстояния расчетами поясов зон санитарной охраны водоисточника и времени фильтрации.

6. Размеры земельного участка для кладбища определяется с учетом количества жителей поселения, но не может превышать сорока гектаров. При этом также учитывается перспективный рост численности населения, коэффициента смертности, наличия действующих объектов похоронного обслуживания, принятой схемы и способов захоронения в зависимости от традиций народов данной местности, вероисповедания, норм земельного участка на одно захоронение.

7. В населенных пунктах, пользующихся колодцами, каптажами, родниками и другими природными источниками водоснабжения, при размещении кладбищ выше по потоку грунтовых вод, санитарно-защитная зона между кладбищем и населенным пунктом обеспечивается в соответствии с результатами

расчетов очистки грунтовых вод и данными лабораторных исследований.

8. На территориях санитарно-защитных зон кладбищ, крематориев, зданий и сооружений похоронного назначения не разрешается строительство зданий и сооружений не связанных с обслуживанием указанных объектов, за исключением культовых и обрядовых объектов.

9. Территория санитарно-защитных зон должна быть спланирована, благоустроена и озеленена, иметь транспортные и инженерные коридоры. Процент озеленения определяется расчетным путем из условия участия растительности в регулировании водного режима территории.

10. Участки для размещения кладбища и крематория следует располагать с подветренной стороны по отношению к жилой территории.

11. Крематории размещаются на отведенных участках земли в соответствии с законодательством Российской Федерации и соблюдением расстояний до жилых, общественных, лечебно-профилактических зданий, спортивно-оздоровительных и санаторно-курортных зон в соответствии с требованиями санитарных правил по санитарно-защитным зонам и санитарной классификации предприятий. Ширина санитарно-защитной зоны для крематориев определяется расчетами рассеивания загрязняющих веществ в атмосферном воздухе по утвержденным методикам.

12. Похоронные бюро, бюро-магазины похоронного обслуживания следует размещать на первых этажах учреждений коммунально-бытового назначения, в пределах жилой застройки на обособленных участках, удобно расположенных для подъезда транспорта, на расстоянии не менее 50 м до жилой застройки, территорий лечебных, детских (дошкольных и образовательных), спортивно-оздоровительных, культурно-просветительных учреждений и учреждений социального обеспечения населения.

13. Дома траурных обрядов размещают на территории действующих или вновь проектируемых кладбищ, территориях коммунальных зон, обособленных земельных участках в границах жилой застройки и на территории пригородных зон.

14. Расстояние от домов траурных обрядов до жилых зданий, территории лечебных, детских (дошкольных и школьных), спортивно-оздоровительных,

культурно-просветительных и учреждений социального обеспечения регламентируется с учетом характера траурного обряда и должно составлять не менее 100 м.

15. Объемно-планировочное решение зданий похоронного назначения должно обеспечивать:

- комфортные условия для пребывания людей, участвующих в похоронах;
- комфортные условия работы и отдыха обслуживающего персонала;
- соблюдение санитарно-гигиенических правил при эксплуатации зданий и сооружений.

На территории поселения существует 3 скотомогильника. Данных по их состоянию нет.

Месторасположение:

1. с. Первомайское, восточнее села за рекой Теплая
2. с. Аксаур, юго-восточнее села перед рекой Аргаш.
3. с. Тияпино, восточнее села.

Основные требования к размещению и строительству скотомогильников (биотермических ям) на территории поселения.

1. Выбор и отвод земельного участка для строительства скотомогильника или отдельно стоящей биотермической ямы проводят органы местной администрации по представлению организации государственной ветеринарной службы, согласованному с местным центром санитарно-эпидемиологического надзора.

2. Размещение скотомогильников (биотермических ям) в водоохраной, лесопарковой и заповедной зонах категорически запрещается.

3. Скотомогильники (биотермические ямы) размещают на сухом возвышенном участке земли площадью не менее 600 кв. м.

4. Уровень стояния грунтовых вод должен быть не менее 2 м от поверхности земли.

5. Размер санитарно-защитной зоны от скотомогильника (биотермической ямы) до:

- жилых, общественных зданий, животноводческих ферм (комплексов) – 1000 м;
- скотопрогонов и пастбищ – 200 м;
- автомобильных, железных дорог в зависимости от их категории – 50 - 300 м.

6. Биотермические ямы, расположенные на территории государственных ветеринарных организаций, входят в состав вспомогательных сооружений. Расстояние между ямой и производственными зданиями ветеринарных организаций, находящимися на этой территории, не регламентируется.

7. Территорию скотомогильника (биотермической ямы) огораживают глухим забором высотой не менее 2 м с въездными воротами. С внутренней стороны забора по всему периметру выкапывают траншею глубиной 0,8 - 1,4 м и шириной не менее 1,5 м с устройством вала из вынутого грунта. Через траншею перекидывают мост.

8. При строительстве биотермической ямы в центре участка выкапывают яму размером 3,0 x 3,0 м и глубиной 10 м. Стены ямы выкладывают из красного кирпича или другого водонепроницаемого материала и выводят выше уровня земли на 40 см с устройством отмостки. На дно ямы укладывают слой щебенки и заливают бетоном. Стены ямы штукатурят бетонным раствором. Перекрытие ямы делают двухслойным. Между слоями закладывают утеплитель. В центре перекрытия оставляют отверстие размером 30 x 30 см, плотно закрываемое крышкой. Из ямы выводят вытяжную трубу диаметром 25 см и высотой 3 м.

9. Над ямой на высоте 2,5 м строят навес длиной 6 м, шириной 3 м. Рядом пристраивают помещение для вскрытия трупов животных, хранения дезинфицирующих средств, инвентаря, спецодежды и инструментов.

10. Приемку построенного скотомогильника (биотермической ямы) проводят с обязательным участием представителей государственного ветеринарного и санитарного надзора с составлением акта приемки.

11. Скотомогильник (биотермическая яма) должен иметь удобные подъездные пути. Перед въездом на его территорию устраивают коновязь для

животных, которых использовали для доставки биологических отходов.

На территории поселения имеются сельскохозяйственные комплексы, фермы, колхозно-фермерские хозяйства. Данных по поголовью скота, поэтому определить санитарно-защитные зоны от объектов проектом невозможно.

К планировочным ограничениям относят и территории особоохраняемых объектов, таких как памятники истории, культуры, архитектуры и археологии. К использованию данных территорий предъявляются особые требования и ограничения.

3.3.2. Проектное решение.

Границы водоохраных зон определяются согласно Водному кодексу РФ. Ширина водоохраной зоны устанавливается от береговой линии водоема. Для рек и ручьев протяженностью менее 10 км – 50 м, от 10 км до 50 км – 100 м, большей протяженности – 200 м. Необходимо установить водоохраные зоны для каждого водного объекта в поселении.

В границах водоохраных зон запрещено: использование сточных вод для удобрения почв; размещение кладбищ, скотомогильников, мест захоронения отходов производства и потребления, радиоактивных, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ; осуществление авиационных мер по борьбе с вредителями и болезнями растений; движение и стоянка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств), за исключением их движения по дорогам и стоянки на дорогах и в специально оборудованных местах, имеющих твердое покрытие.

В то же время в границах водоохраных зон допускаются проектирование, размещение, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию, эксплуатация хозяйственных и иных объектов. Все это возможно при условии оборудования таких объектов сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения и истощения вод в соответствии с водным законодательством и законодательством в области охраны окружающей среды.

В границах прибрежных защитных полос наряду с этими ограничениями запрещены: распашка земель, размещение отвалов размываемых грунтов, выпас

сельскохозяйственных животных и организация для них летних лагерей, ванн.

Санитарно-защитные зоны определены по СанПин 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов»

Территория поселения не обеспечена объектами хранения или переработки промышленных и бытовых отходов.

Проектом предусмотрено размещения одного полигона ТБО. На схеме планировочных ограничений обозначена санитарно-защитная зона от проектного полигона ТБО, радиус зоны отчуждения составляет 1000 м.

Проектом рекомендуется вместо полигона ТБО организовывать пункты компостирования или сортировки твердых бытовых отходов, с целью их дальнейшей транспортировки на мусороперерабатывающие заводы. Это позволит снизить отрицательное воздействие на окружающую среду и уменьшить санитарно-защитную зону до 500 м.

Проектом предусматривается ликвидация двух скотомогильников около сёл Первомайское и Аксаур, так как эти скотомогильники находятся в непосредственной близости от водных объектов.

Сохранить предполагается только скотомогильник около села Тияпино, этот объект транспортно наиболее удачно расположен – одинаково удалён от всех существующих и проектных сельскохозяйственных производств, в его санитарно-защитную зону не попадают объекты связанные с обеспечению жизнедеятельности населения.

Санитарно-защитные зоны от кладбищ в проекте приняты 100 м.

В проекте обозначены также санитарно-защитные зоны от водозаборных и гидротехнических сооружений, которые составляют 50 м. Границы СЗЗ устанавливаются с целью ограничения использования прилегающей к ним территории.

На схеме планировочных ограничений отображены объекты культурного наследия. Использование территорий на которых расположены такие объекты определяется федеральными и региональными законами.

Согласно, Положениям Градостроительного Кодекса РФ, человек имеет право на безопасную и комфортную среду проживания. Таким образом, необходимо принимать меры по минимизации вредного воздействия техногенных факторов на окружающую среду.

3.3.3. Обоснование проектного предложения.

Проектным предложением генерального плана поселения установлено, что в пределах санитарно-защитных зон опасных объектов жилой застройки нет.

Из выше сказанного следует, что территория поселения не имеет серьезных планировочных ограничений природного и техногенного характера, поэтому проектным решением предусмотрены только общие мероприятия, призванные уменьшить риск возникновения чрезвычайных ситуаций и уменьшить воздействие на среду жизнедеятельности.

Проектное предложение разрабатывалось на расчётный срок в момент действующих нормативов 2009 года. В процессе реализации генерального плана исходные данные и проектное предложение предлагается корректировать в соответствии с новыми нормативами.

Строительство новых и реконструкцию объектов капитального строительства в процессе реализации генерального плана необходимо проводить по нормативам, действующим на момент строительства или реконструкции объекта.

Проектное решение генерального плана не устанавливает жёстких требований, так как генеральный план документ долгосрочного планирования.

3.4. Экология.

Эффективное управление территорией тесно связано с охраной окружающей среды. В соответствии с *Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»* под *охраной окружающей среды* понимают деятельность, направленную на:

- сохранение и восстановление природной среды – совокупности компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, состав которых включает земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды,

атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле;

- рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, в том числе эксплуатацию природных ресурсов, вовлечение их в хозяйственный оборот, в том числе все виды воздействия на них в процессе хозяйственной и иной деятельности с соблюдением определенных нормативов;

- предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, т.е. такого воздействия, последствия которого приводят к негативным изменениям качества окружающей среды, а также ликвидацию ее последствий.

Ст. 61 указанного закона устанавливает в качестве особой заботы охрану зеленого фонда сельских поселений, который представляет собой совокупность зеленых зон, в том числе покрытых древесно-кустарниковой растительностью территорий и покрытых травянистой растительностью территорий, в границах этих поселений. Такая охрана предусматривает не только систему мероприятий, обеспечивающих сохранение и развитие зеленого фонда и необходимых для нормализации экологической обстановки и создания благоприятной окружающей среды, но также совокупность определенных запретов. На данных территориях запрещается хозяйственная и иная деятельность, оказывающая негативное воздействие на них и препятствующая осуществлению ими функций экологического, санитарно-гигиенического и рекреационного назначения.

Органы местного самоуправления несут ответственность за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях, а также соблюдение права каждого на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды, а также участие граждан в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду. При проведении всех мероприятий, в том числе, например, при приватизации и национализации имущества обеспечиваются мероприятия по охране окружающей

среды и возмещению вреда окружающей среде.

Кроме того, в соответствии с *Федеральным законом от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»* органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями в области охраны атмосферного воздуха, т.е. в реализации мер, осуществляемых в целях улучшения качества атмосферного воздуха и предотвращения его вредного воздействия на здоровье человека и окружающую природную среду.

3.4.1. Анализ современного состояния.

В результате комплексного анализа Валгусского сельского поселения был выявлен ряд экологических проблем:

1. Несоответствие предъявляемым требованиям организации и содержания скотомогильников.
2. Отсутствие комплексной системы управления природопользованием и экологической безопасностью.

3.4.2. Проектное предложение.

В связи с вышеперечисленными проблемами возникает необходимость в реализации основных направлений в области экологии:

1. Начать экологическую паспортизацию учреждений, предприятий и организаций поселения.
2. Вынести из водоохраных зон хозяйственные объекты, загрязняющие водоемы.
3. Организация на территории поселения пунктов раздельного сбора твердых бытовых отходов для дальнейшей отправки на Ульяновский мусороперерабатывающий завод.
4. Необходимо очистить русла рек и озер, чтобы улучшить качество водной среды и увеличить количество и разнообразие рыбных запасов.
5. Осуществлять постоянный мониторинг за состоянием окружающей среды на территории поселения.

6. Развивать системы экологического образования и воспитания, а также пропаганду экологических знаний среди населения района.

Основные мероприятия по охране окружающей среды

(по материалам территориального планирования МО «Инзенский район» Ульяновской области).

Одним из приоритетных направлений развития муниципального образования является восстановление и сохранение экологического равновесия хозяйственной деятельности. Критерием оценки экологического равновесия является способность территории выдержать совокупную нагрузку существующих и вновь привнесенных отраслей, а также, урбанизации без ущерба для развития социально-экономических и социально-экологических процессов.

Важнейшая причина кризисных экологических явлений – недооценка экономической ценности природы, стоимости природных услуг и ресурсов. Это приводит к негативным последствиям, как для природы, так и всего социально-экономического развития.

Лес является одним из важнейших компонентов растительного покрова земли и имеет огромное народнохозяйственное, экономическое и социальное значение. Его климатообразующее, гидрологическое, противозерозионное, почвозащитное, санитарно-гигиеническое и оздоровительное действие играет важную роль в стабилизации природной среды в целом и в социально-экономическом плане.

Леса испытывают неблагоприятное воздействие антропогенных факторов: атмосферных и почвенных загрязнений, нерегулируемой рекреационной нагрузки. Недостаточное количество лесов ведет к нарушению природного равновесия: обмелению рек, деградации земель, исчезновению многих видов животных, повышению уровня загрязнения атмосферного воздуха от выбросов промышленных предприятий и автотранспорта. Усиливающееся антропогенное воздействие на леса, загрязнение окружающей среды, глобальные изменения климата и химического состава атмосферы ведут к значительному сокращению и ухудшению состояния лесного покрова.

Леса, расположенные в водоохранных зонах, по берегам рек, озер, водохранилищ и других водных объектов, запретные полосы лесов, защищающие нерестилища ценных промысловых рыб выполняют водоохранные, почвозащитные, водорегулирующие функции и непосредственно примыкают к руслу реки или берегу водоема, а при безлесной пойме – к пойме реки.

Защитные полосы лесов вдоль железнодорожных магистралей, автомобильных дорог предназначены для защиты дорог от снежных заносов, оползней, ветровой и водной эрозии на прилегающих к дорогам землях, для снижения уровня шума, для выполнения санитарно-гигиенических и эстетических функций, для ограждения движущегося транспорта от неблагоприятных аэродинамических воздействий. На территории поселения к этой категории лесов относятся леса вдоль автомобильных дорог регионального значения. Ширина защитных лесов вдоль автомобильных дорог составляет не менее 250м с каждой ширины дороги.

Леса зеленых зон – это лесные массивы, непосредственно примыкающие к жилой застройке, они организуются с целью создания благоприятной здоровой среды обитания человека, выполняющие важные защитные, санитарно-гигиенические функции и являющиеся местами отдыха населения

Эксплуатационные леса обеспечивают длительные и непрерывные потребности экономики в древесине, а также в экспорте древесины за пределы области. В целях улучшения качественного состава лесов должны проводиться санитарные рубки, рубки, связанные с реконструкцией малоценных лесных насаждений, осуществляться мероприятия по улучшению возрастного состава лесов, в том числе по предотвращению накопления перестойных насаждений, а также по повышению плодородия почв и другие работы, способствующие продуктивности лесов. При лесовосстановительных работах необходимо внедрять более ценные и высокопродуктивные породы. Важное значение, в развитии лесного хозяйства, принадлежит мероприятиям, направленным на охрану леса от пожара и защиту от вредителей.

Почвы.

На почвах, подверженных процессам *антропогенного преобразования*, необходимо проводить мероприятия по сохранению и увеличению плодородия почв, а именно:

- внедрение научно-обоснованной системы земледелия;
- разработка и внесение в производство системы удобрений;
- залужение сильноосмытых почв;
- посев солеустойчивых культур засоленных земель;
- посев поздних яровых и озимых культур, на переувлажненных почвах, вызывающих задержку обработки;
- посев влаголюбивых культур или многолетних трав на сильно переувлажненных почвах;

Из негативных экологических изменений в почвенном покрове отмечается подтопление земель и появление в связи с этим переувлажнения пашни. Значительное место в почвенном покрове занимают в разной степени эродированные почвы, приуроченные к пологим и покатым склонам.

Главным звеном в охране почв района должно стать рациональное использование земельного фонда, с учетом местных особенностей почв и тенденции их изменения. Рациональное использование земель включает введение и освоение севооборотов с правильным обязательным соблюдением чередования культур, с экономически правильной структурой посевных площадей, системы обработки почвы, направленной на повышение ее плодородия, агротехнические и биологические меры борьбы с вредителями, болезнями сорняков, правильную организацию семеноводства.

Атмосферный воздух.

Рост производства и транспорта приводит к увеличению неблагоприятного влияния выбросов на качество атмосферного воздуха селитебных территорий, условия жизни и здоровья населения. Наиболее вредное воздействие токсичных веществ испытывает население, проживающее вблизи автомагистралей. Кроме того, автотранспорт является основным источником шума и способствует тепловому загрязнению среды. Почва придорожных зон крупных автомагистралей в

зависимости от интенсивности движения загрязнена соединениями свинца, цинка, кадмия в концентрациях, в десятки раз превышающих фоновые значения или соответствующие ПДК.

Величина вредного воздействия автомобильного транспорта на окружающую среду зависит не только от технического состояния транспорта и вида используемого топлива, но и от интенсивности движения на автомагистралях, задержек транспорта на железнодорожных переездах, неудовлетворительного состояния дорожного покрытия.

Проектные предложения по улучшению состояния воздушного бассейна

В целях решения задач охраны окружающей среды Валгусского сельского поселения в проекте предлагаются мероприятия:

- Создание зеленых защитных полос вдоль автомобильных дорог в зависимости от категории дорог и с учетом перспективы ее развития. Ширина для автомобильной дороги I и II категории – 75 м, III и IV категории – 50 м;
- В придорожных полосах запрещается производить строительные, монтажные работы без письменного согласия предприятий транспорта, вести рубки леса и нарушать растительный покров;
- Необходимо выполнить прогнозный комплексный анализ воздействия автотранспорта для создания программ по проведению необходимых природоохранных мероприятий с учетом постоянного роста количества личного автотранспорта и развитием транспортной сети;
- Создание зеленых защитных полос вдоль автомобильных дорог и озеленение улиц и санитарно-защитных зон;
- Обеспечение нормируемых санитарно-защитных зон при размещении новых и реконструкции (техническом перевооружении) существующих производств, в соответствии с СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов»;
- Установление охранной зоны для железной дороги шириной 100 м от оси крайнего железнодорожного пути по обе стороны. Загрязнение вдоль железнодорожного полотна прослеживается на расстоянии 200-300 м по обе

стороны. В санитарно-защитной зоне, вне полосы отвода железной дороги, допускается размещать автомобильные дороги, гаражи, склады. Не менее 50% площади охранной зоны должно быть озеленено. Запрещается производить строительные, монтажные и горные работы без письменного согласия предприятий железной дороги, вести рубку леса, нарушать растительный покров и размещать жилую застройку. Недопустимо в этих зонах использование земель ни для каких сельскохозяйственных целей.

Гидросфера, состояние и загрязненность поверхностных водных объектов.

Одной из мер, обеспечивающих получение питьевой воды соответствующего качества, является организация зон санитарной охраны источников централизованного водоснабжения и соблюдение в них соответствующих режимов. Неудовлетворительное качество воды в источниках, неудовлетворительное состояние водопроводов из-за отсутствия зон санитарной охраны, необходимого комплекса очистных сооружений, перебоев с подачей воды отражается на качестве питьевой воды, поступающей населению.

Планировочные решения, предлагаемые проектом (проведение противоэрозионных мероприятий, ограничения во внесении минеральных удобрений и химикатов в сельскохозяйственном производстве и т.д.) направлены на значительное сокращение загрязнения водотоков, на улучшение экологического состояния природной среды.

Чрезвычайно важным мероприятием по охране поверхностных вод является организация водоохраных зон и прибрежных защитных полос вдоль рек. Водоохраные зоны и прибрежные защитные полосы устанавливаются в соответствии со статьями 6 и 65 «Водного кодекса Российской Федерации» №74-ФЗ от 3 июня 2006 г. (с изменениями на 19 июня 2007 года).

3.4.3. Обоснование проектного предложения.

Экологических проблем, требующих оперативного вмешательства Валгусское сельское поселение не имеет, в виду отсутствия больших производственных мощностей. Вследствие этого, генеральным планом особое внимание обращено на

экологическую проблему, связанную с оказанием коммунальных услуг населению (центральная канализация, организация сбора и утилизации твёрдых отходов, организация утилизации биологических и сельскохозяйственных отходов, энергоснабжение и теплоснабжение).

3.5. Демография.

3.5.1. Анализ существующего положения.

Анализ демографической ситуации в муниципальных образованиях позволяет увидеть глубинные процессы, происходящие в системе расселения и в последующем формировать новые архитектурно-планировочные решения в организации территориального планирования поселения.

Демографическая ситуация в МО Валгусское сельское поселение подтверждает общую тенденцию снижения численности населения по всему МО Инзенский район и по Ульяновской области в целом.

Численность населения в поселении составляет 2239 человек.

№ п/п	Наименование населенного пункта	Численность (чел)
1	с.Валгуссы	575
2	с.Аксаур	210
3	с.Налитово	3
4	с.Палатово	336
5	с.Первомайское	220
6	с.Пятино	182
7	с.Мамырово	8
8	с.Тяпино	377
9	с.Б-Шуватово	255
10	с.М-Шуватово	73

Данные на 2009 г.

Снижение численности населения это неоднородный процесс и складывается из многих демографических тенденций, в основе которых лежат социально-экономические условия развития.

1. Рождаемость и смертность.

Стремление семей ограничиваться одним, максимум двумя детьми, «старение» населения, отток молодежи в крупные города – факторы которые лежат

в основе падения рождаемости населения. Приведенные ниже данные отчетливо иллюстрируют эти тенденции:

Период, год	Дети, чел	Трудоспособное население, чел	Пенсионеры, чел
2008	373	1031	921
2009	334	954	951
Баланс:	-39	-77	+30

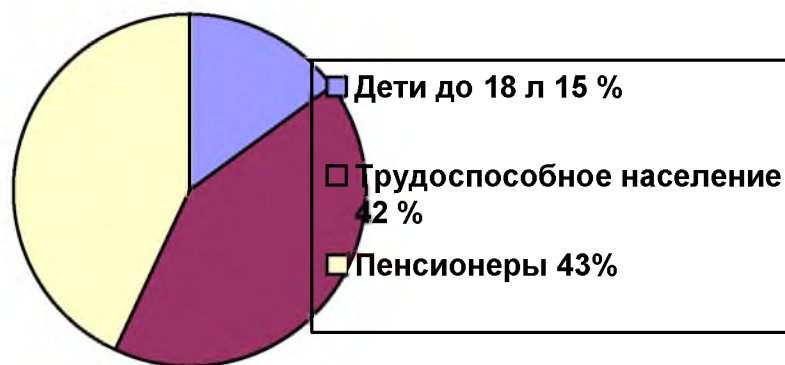
Так за два последних года, численность населения уменьшилась на %, для детской и трудоспособной группы населения это преимущественно миграция. Увеличилась доля жителей пенсионного возраста на %. Увеличение в общей численности населения доли лиц старших возрастов ведет к росту общего числа умерших, а значит и общих коэффициентов смертности.

В каждом населенном пункте сохраняются свои тенденции уменьшения численности населения, но особо остро они отражены в самых малых населенных пунктах. Чем меньше населенный пункт, тем быстрее происходит его депопуляция.

На уменьшение численности населения сказывается так же детская смертность, увеличение аборт, увеличение числа суицидов и многие другие факторы, которые необходимо преодолевать путем повышения уровня жизни, повышения качества медицинского обслуживания, и, конечно же, мероприятиями по возрождению института семьи - как одной из основополагающей тенденции улучшения демографической ситуации в поселении.

2. Демографическая нагрузка

С проблемой демографического кризиса связана еще одна негативная тенденция - демографическая нагрузка. На одного работающего в поселении приходится 1,3 нетрудоспособного. Из них 0,2 коэффициента - дети до 18 лет, 1,1 коэф. пенсионеры.



Дальнейшее развитие сельского поселения имеет в демографическом плане неутешительную динамику: в ближайшем будущем произойдет существенное увеличение демографической нагрузки со стороны людей старших возрастных групп.

Возрастная структура населения по населенным пунктам.

№	Перечень населенных пунктов	Дети до 18 лет	Трудоспособное население	Пенсионеры
1.	с.Валгуссы	108	250	217
2.	с.Аксаур	37	73	100
3.	с.Налитово	–	1	2
4.	сПалатово	46	149	141
5.	сПервомайское	24	107	89
6.	сПятино	27	66	89
7.	с Мамырово	–	2	6
8.	с.Тияпино	47	171	159
9.	с. Большое Шуватово	45	118	92
10.	с. Малое Шуватово	–	17	56
	итого	334	954	951

3. Миграция.

Влияние миграции на развитие поселения неоднозначно. Рост подвижности населения является важным фактором развития общества, способствует повышению культурного и общественного уровня людей. Без миграции невозможно было бы в прошлом развитие экономики. Однако чрезмерная миграция из села приводит к созданию возрастно-половых диспропорций, к нехватке молодежи на селе, что затрудняет развитие сельского хозяйства, быстрейшее освоение новой техники и

другое.

Возможность увеличения миграционных потоков на территорию поселения напрямую связано со стимуляцией производственного потенциала поселения, организацией новых мест приложения труда путем создания и реконструкции действующих сельскохозяйственных комплексов, с созданием комфортных условий проживания и многих других факторов.

3.5.2. Проектное предложение.

В связи с вышеперечисленными социальными тенденциями и с учетом того, что взяты во внимания все политические и экономические программы и возможность увеличения уровня жизни, для дальнейших проектных разработок был принят более оптимистический коэффициент уменьшения численности населения – он составляет укрупнено 1,5 % за 1 год. Таким образом, население Валгусского поселения на 2030 г составит ориентировочно 1617чел. (численность на ближайшее десятилетие составит 1905 чел).

№ п/п	Наименование населенного пункта	Численность 2009г (чел)	Численность 2020г (чел) 1 период	Численность 2030г (чел) 2 период
1	с.Валгуссы	575	489	416
2	сАксаур	210	179	152
3	с.Налитово	3	3	-
4	с.Палатово	336	286	243
5	с.Первомайское	220	187	159
6	с.Пятино	182	155	132
7	с.Мамырово	8	7	6
8	сТияпино	377	320	272
9	с.Б-Шуватово	255	217	184
10	с.М-Шуватово	73	62	53
	итого:	2239	1905	1617

3.5.3. Обоснование проектного решения.

В связи с политическими программами, предлагаемыми правительством, существует реальная возможность улучшения экономического и социального положения в целом по стране и в муниципальных районах в частности.

Принят законопроект "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" который должен стимулировать рождаемость в стране. Данный законопроект, а также другие шаги, введение так называемого "первоначального материнского капитала" – весь этот комплекс создан как демографический проект России. Важно, что законопроект вводит механизм, стимулирующий рождаемость - ежемесячное пособие в два раза больше на второго и последующих детей. В современной социально-экономической ситуации «материнский капитал» в 310 тысяч рублей будет существенным стимулом к рождению второго ребенка. В связи с этим можно ожидать определенного и достаточно весомого прироста коэффициента рождаемости, сегодня коэффициент рождаемости на одну женщину, способную к рождению, колеблется в пределах от 1,35 до 1,4 ребенка. Это очень мало. Значит, для того, чтобы нам обеспечить нормальное восстановление населения, нужно выйти на уровень хотя бы 2,15-2,17.

Следует сохранить и совершенствовать систему семейных пособий, а также минимальных (бесплатных) социальных гарантий для детей в сфере образования, здравоохранения, культуры, оздоровительного отдыха, развитие социального страхования и частичной компенсации расходов в сфере платных услуг.

Надо содействовать семье в реализации воспитательных функций, создавая льготные режимы занятости для родителей, сохраняя и развивая системы дошкольного воспитания, не подменяющего семью, а помогающего ей воспитывать детей, педагогического просвещения родителей и т.п.

Немаловажную роль в улучшении демографической ситуации играет создание новых мест приложения труда в сельских районах, формирование сельского хозяйства как важного и прибыльного вида деятельности населения. Делая прибыльным занятие сельским хозяйством, автоматически повышаем возможность миграционных потоков в сельскую местность.

Увеличение населения района возможно в результате разработки программ правительства по привлечению населения из ближнего и дальнего зарубежья. В результате появляется возможность «работы» земли, то есть ее аренда, кроме того, появляется возможность использования иностранного опыта в организации

сельского хозяйства, что является важным для перспективного развития производственного потенциала сельского поселения.

В перспективе согласно с имеющимися демографическими прогнозами процесс «старения» населения будет продолжаться, наряду с этим прогнозируется увеличение удельного веса лиц пенсионного возраста, занятых на производстве и народном хозяйстве.

3.6. Система расселения и трудовые ресурсы.

3.6.1 Анализ современного состояния.

В настоящее время актуальным является рассмотрение взаимодействия центрального поселка с окружающей градостроительной ситуацией. Основу этого взаимодействия составляет система расселения и транспортные связи. Анализ этих составляющих будет формировать основу территориального планирования сельского поселения и позволит прогнозировать его дальнейшее развитие.

МО Валгусское сельское поселение располагается северо-западнее г. Инзы Ульяновской области. Поселение располагается **35 минутной** транспортной доступности от районного центра. Состоит из 10-ти населенных пункта с общей численностью на 2008 г. 2239 человек. Плотность расселения **0,06** чел/га.

Наиболее людные населенные пункты расположены на основной транспортной магистрали – дороге районного значения, **которая является и планировочной осью всего МО Инзенского района.** Населенные пункты, находящиеся в стороне от магистрали и минимальным образом взаимодействуя с ней, являются более малочисленными. Из 10 населенных пунктов **2 два** находятся на грани исчезновения. В целом, согласно демографическим прогнозам, поселение имеет достаточно позитивную тенденцию своего развития в плане сохранения и развития системы расселения.

В настоящее время трудовые корреспонденции в границах поселения формируются в трех направлениях: в с. Валгуссы, в г.Инзу и часть населения работает за пределами района. Достаточная часть трудоспособного населения работает на личном приусадебном хозяйстве. В границах поселения более крупные

объекты трудового населения имеют с. Валгуссы, с. Пятино, с. Б. Шуватово. На современном этапе развития поселения часть работающего населения весьма мала по отношению к трудоспособному населению, работающему на личном подсобном хозяйстве.

Согласно, анализу транспортной доступности плотность размещения населенных пунктов является достаточной, транспортная доступность населенных пунктов в поселении относительно друг друга и административного центра составляет в среднем **10-15 мин.**

Весьма активны культурно-бытовые корреспонденции населения с районным центром Инза, так как своих полноценных объектов культурно-бытового обслуживания, дающих людям минимальные социо-культурные гарантии не хватает.

3.6.2 Проектное предложение.

С целью сохранения и развития системы расселения Генеральным планом предлагаются следующие направления:

1. Развитие системы расселения будет тяготеть к мощному транспортному коридору, проходящему по территории поселения. На перспективу, для оптимизации системы расселения на территории поселения существующая планировочная организация расселения людей будет достаточной для реализации дальнейшей социально-экономической деятельности.

2. С целью сохранения системы расселения почти в каждом населенном пункте разработаны возможные варианты социально-экономического развития. Так например, выявлены инвестиционные площадки в сфере сельскохозяйственного производства, придорожного сервиса и туризма. На перспективу выявлены опорные точки концентрации населения, которые должны стать центром трудового и культурно-бытового притяжения следующие населенные пункты:

В сфере сельскохозяйственного производства и обработки пищевой промышленности:

В сфере придорожного сервиса:

В сфере рекреации и туризма:

В сфере деревообрабатывающего производства:

3. в связи с малым числом проживающих, генеральным планом рекомендовано переселение населения из с. Мамырово и с. Налитово в с. Аксаур и с. Валгуссы.

3. С целью оптимизации системы расселения на территории муниципального образования необходимо закладывать улучшение транспортного обслуживания, путем повышения качества дорожного полотна.

4. Учитывая условия транспортных связей, характер транспортной доступности центров притяжения, демографической ситуации в поселении, предлагаются некоторые общие направления перспективного развития:

- активное инвестирование сельскохозяйственного производства с целью создания новых мест приложения труда;
- разработка рациональной хозяйственной специализации поселения.

Выше перечисленные меры будут достаточным стимулом для увеличения миграционных потоков на территорию поселения и повышения демографических показателей.

3.6.3. Обоснование проектного предложения.

3.7. Экономическая база.

3.7.1. Анализ современного состояния.

Экономический сектор выполняет одну из самых важных функций в решении социальных проблем села, налаживании устойчивого развития сельских территорий, обеспечении занятости и поддержания доходов сельского населения. Экономика способствует сохранению сельского расселения, сельского образа жизни, народных традиций, а также культурного разнообразия страны.

Специализация поселения исторически сложилась как сельскохозяйственная.

В целом экономическое развитие поселения носит удовлетворительный характер, при определенных обстоятельствах поселение может иметь все предпосылки к своему дальнейшему экономическому росту.

Важными предпосылками для дальнейшего развития поселения являются:

- 1) имеющийся комплекс благоприятных условий для развития сельскохозяйственного производства, в частности достаточное наличие ресурсов для развития животноводческого хозяйства (наличие свободных территорий для выпаса скота, наличие водных ресурсов и т.д.);
- 2) наличие инвестиционных площадок, на основе существующих, неиспользуемых производственных комплексов;
- 3) наличие сырья для деревообработки
- 4) наличие рекреационных ресурсов;
- 5) возможность создания малого бизнеса в сфере обслуживания населения, личного подсобного хозяйства, кооперации производства;
- 6) наличие трудовых ресурсов.

Основные проблемы, затормаживающие экономическое развитие поселения:

- 1) отсутствие комплексной системы управления экономического сектора;
- 2) в большинстве, устаревшая материальная база и технологии производства;
- 3) не удовлетворительное состояние дорожной сети;
- 4) отсутствие газификации;
- 5) дефицит квалифицированных рабочих кадров;

3.7.2. Проектное предложение.

Дальнейшее развитие экономики поселения должно происходить за счет создания новых сельскохозяйственных производств и увеличения мощностей действующих. Создание большего количества личных подсобных хозяйств и объединения их на основе кооперации. Строительства предприятия по полной или частичной переработки сельскохозяйственной продукции.

Для развития экономического потенциала важно выявление в поселении возможных инвестиционных площадок. Так как экономическая специализация поселения исключительно сельскохозяйственная, то на территории имеется несколько выгодных точек экономического роста, не используемые

сельскохозяйственные комплексы. Кроме того, в поселении имеется богатая природно-ландшафтная компонента, которая при должном инвестировании может стать мощным объектом притяжения туристов. Создание новых производственных объектов, рекреационно-туристических зон обеспечит новые места приложения труда, повысит миграционные трудовые передвижения в поселение, в дальнейшем будет мощным толчком к экономическому развитию. Создание АЗС и придорожного сервиса в границе села Валгуссы при дороге ведущей на Инзу, что позволит улучшить качество индивидуального транспортного обслуживания населения, создать рабочие места и увеличить налогооблагаемую базу населения. Создание легкого деревообрабатывающего производства, для удовлетворения местных потребностей населения.

В генеральном плане Валгусского поселения закладываются следующие инвестиционно-привлекательные площадки:

В сфере сельскохозяйственного производства:

- 1) с. Аксаур;
- 2) с. Палатово;
- 3) с. Пятино.

В сфере пищевой промышленности: с. Валгуссы.

В сфере туризма: с. Первомайское.

В сфере деревообработки:

- 1) с. Тияпино;
- 2) с. Первомайское.

АЗС и придорожный сервис: с. Валгуссы, между сёлами Большое и Малое Шуватово.

Кроме того, одним из направлений устойчивого социально-экономического развития поселения может стать развитие малого бизнеса в сфере обслуживания населения.

3.7.3. Обоснование проектного решения.

В условиях рыночной экономики перспективы развития экономической и

социальной сфер все больше зависят от малого и среднего бизнеса, который формирует оптимальную структуру рынка и является надежной налогооблагаемой базой. Этот сектор экономики в перспективе будет являться реальным источником создания новых рабочих мест. Эти предприятия генерируют эффективные инвестиционные проекты, чутко реагируют на изменение рыночной структуры, занимают недоступные крупным предприятиям «ниши»

В перспективе планируется увеличение доли малых предприятий в секторе экономики, связанных с сельскохозяйственным производством и предприятий других приоритетных сфер развития района (например, в туризме и рекреации) В условиях рыночной экономики, при любых сценариях развития, малый и средний бизнес способен гибко перестраиваться, переходить в другие сферы деятельности.

В области поддержания и развития сельскохозяйственного производства был принят национальный проект «Развитие агропромышленного комплекса», который включает в себя три направления: «Ускоренное развитие животноводства», «Стимулирование развития малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе» и «Обеспечение жильем молодых специалистов (или их семей) на селе». За прошедшие годы он доказал свою эффективность, показал потенциальные возможности сельского хозяйства. В настоящее время необходимо усиление роли ПНП «Развитие агропромышленного комплекса», поскольку в результате реформирования неплатежеспособных крупных и средних сельскохозяйственных предприятий значительная часть их земельных, материально-технических ресурсов переместится в малые предприятия, в крестьянско-фермерские хозяйства и высокотоварные личные подсобные хозяйства.

Для успешной реализации данного ПНП на территории данного поселения необходимо:

- 1) выработка стратегии агропромышленного развития территории;
- 2) разработка и утверждение целевых программ в сфере сельского хозяйства;
- 3) разработка нормативно-правовой базы развития сельского хозяйства;
- 4) организация работы и учебы для руководителей и работников, занятых в

агропромышленном комплексе;

5) обобщение и распространение лучшего опыта развития малых формах хозяйствования в агропромышленном комплексе.

Необходимые условия для развития сельскохозяйственного производства, малого и среднего предпринимательства, рынка сырья и продовольствия:

1) формирование и осуществление муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства с учетом национальных и местных особенностей;

2) анализ финансовых и экономических, социальных и иных показателей развития малого и среднего бизнеса;

3) формирование инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и обеспечение ее деятельности;

4) содействие деятельности некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства;

5) образование координационных или совещательных органов в области развития малого и среднего предпринимательства.

3.8. Промышленное и сельскохозяйственное производство.

3.8.1. Анализ современного состояния.

Существующее положение промышленного и сельскохозяйственного производства поселения отображено на схеме современного использования территории.

В поселение производство представлено только лишь легкой деревообработкой, других производств в поселении не существует. Форма собственности данного производства – индивидуальный предприниматель.

Сельское хозяйство в новых экономических условиях претерпело большие структурные изменения. Многоотраслевые хозяйства трансформировались в специализированные. На базе совхозов были организованы крестьянские фермерские хозяйства (КФХ), сельскохозяйственные производственные кооперативы (СПК) и агропромышленные кооперативы и комплексы (АПК),

специализирующиеся на животноводстве, растениеводстве и зерноводстве. Также хорошее развитие получила такая форма собственности как личное подсобное хозяйство (ЛПХ).

На территории поселения находятся три крупных СПК:

Наименование хозяйства, фактический адрес	Направление деятельности	Основная продукция	Кол-во работников	Пашня, га	Средняя урожайность, ц/га
СПК «Маяк» с. Тияпино	Растениеводство животноводство, переработка	Зерно, корма, молоко, мясо	35	2996	9,8
СПК «Сура» с. Большое Шуватово	Растениеводство животноводство, переработка	Зерно, корма, молоко, мясо	20	2271	12
ООО «Федерация» с. Валгуссы	Растениеводство животноводство, переработка	Зерно, корма, молоко, мясо	40	2085	5,0

Сельское хозяйство может быть перспективной и потенциально высокотехнологичной отраслью экономики. Это имеет особое значение в связи с тем, что большинство муниципальных образований составляют сельские поселения.

Приоритетный национальный проект «Развитие агропромышленного комплекса» включает в себя три направления: «Ускоренное развитие животноводства», «Стимулирование развития малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе» и «Обеспечение доступным жильем молодых специалистов (или их семей) на селе». За прошедшие годы он не только доказал свою эффективность, но и показал огромные потенциальные возможности российского сельского хозяйства.

От органов местного самоуправления поселения в значительной степени зависит реализация важнейшего направления ПНП по развитию АПК – развитие малых формах хозяйствования в агропромышленном комплексе.

В этом секторе производится более 90% картофеля, 50% мяса скота и птицы, 55,0% молока, подавляющее количество овощей. Важные функции данный сектор выполняет в решении социальных проблем села, налаживании устойчивого развития сельских территорий, обеспечении занятости и поддержании доходов сельского

населения. Они способствуют сохранению сельского расселения, сельского образа жизни, народных традиций, а также культурного разнообразия страны. Их роль значительна в трудовом воспитании молодежи, сохранении и передаче производственного и социального опыта от старших поколений младшим.

Более того, их роль будет усиливаться, поскольку в результате реформирования неплатежеспособных крупных и средних сельскохозяйственных предприятий значительная часть их земельных, материально-технических и трудовых ресурсов переместится в малые предприятия, в крестьянские (фермерские) хозяйства и высокотоварные личные подсобные хозяйства.

Имеет достаточно благоприятные условия для развития сельского хозяйства в целом и в первую очередь для разведения крупного рогатого скота и свиней. Потенциал его развития использован не полностью - площади естественных сенокосов и пастбищ эксплуатируются недостаточно, отсутствует необходимая транспортная и сельскохозяйственная техника, обеспечивающая механизацию работ на сенокосах, как и оборудование, позволяющее переработать зеленую массу растений в местах ее заготовки. Помимо этого продолжается процесс физического и морального старения сельскохозяйственной техники, сохраняется дефицит исправных тракторов и комбайнов.

Одной из причин низкой продуктивности животных является недостаточная кормовая база, несбалансированность кормов по протеину. Развитие животноводства в хозяйствах сдерживается так же слабой механизацией трудоемких процессов. Уменьшение поголовья скота в личном пользовании происходит в результате сокращения численности сельского населения. В большинстве хозяйств района молочно-товарные фермы по своим размерам мелкие, и представлены не типовыми помещениями, что сдерживает внедрение механизации и ведет к удорожанию молочной продукции.

3.8.2. Проектное предложение.

Дальнейшее развитие промышленности поселения предусматривается за счет максимального использования мощностей действующих предприятий, а также их

диверсификации, ориентированной на производство продукции, отвечающей современным требованиям при увеличении роли ведущей отрасли – деревопереработки и деревообработки.

Основную долю в промышленности на расчетный срок должна занять деревообработка, наиболее развитая и развивающаяся отрасль, в связи с наличием природных ресурсов. В дальнейшем рекомендуется увеличить поток государственных и частных инвестиций в эту отрасль производства.

Возможно строительство небольшого предприятия пищевой промышленности для переработки сельскохозяйственной продукции сельскохозяйственных предприятий и личной сельскохозяйственной продукции населения Валгусского поселения и других близлежащих поселений. Место такого строительства генеральным планом определено в селе Валгуссы, как наиболее социально-экономически развитый населенный пункт, равномерно удалённый от других населённых пунктов, входящих в состав поселения, и наименее удалённый от г. Инза.

Увеличение объёмов сельскохозяйственного производства рекомендуется проводить по нескольким направлениям:

- Привлечение сторонних инвестиций, путём рекламы в СМИ и сети интернет с указанием инвестиционных площадок.
- Создание условий для модернизации и развития инфраструктурной сети заготовительных, снабженческо-сбытовых сельскохозяйственных потребительских кооперативов, сельскохозяйственных потребительских кооперативов по переработке сельскохозяйственной продукции, сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов. В этих целях могут быть разработаны и утверждены программы развития кооперативного движения. Необходимо доводить до населения, занятого в малых формах хозяйствования, всю необходимую информацию об условиях субсидирования, кредитования, получения льгот и других формах поддержки развития агропромышленного комплекса.
- Организация учебы для руководителей и работников, занятых в агропромышленном комплексе.

- Обобщение и распространение лучшего опыта развитие малых формах хозяйствования в агропромышленном комплексе.

- Обеспечение доступным жильём молодых специалистов (или их семей) на селе. Следует формировать списки молодых семей, молодых специалистов агропромышленного комплекса и работников социальной сферы, изъявивших желание жить и работать в сельской местности. Для этого необходимо осуществлять переговоры со студентами – выпускниками, заключая с ними предварительные договоры о намерениях. С этой целью могут также проводиться такие мероприятия, как: выбор и отвод земельных участков под строительство жилья для молодых специалистов (или их семей), инвентаризация незавершенного строительства жилых помещений в сельской местности, определение перечня организаций строительного комплекса для обеспечения выпуска материалов, конструкций и изделий для строительства быстровозводимых домов на селе, использование механизма ипотечного кредитования, разъяснение порядка обеспечения жильем молодых семей и молодых специалистов на селе и др.

- Увеличение сельскохозяйственных угодий, за счёт свободных земель сельскохозяйственного назначения.

- Увеличение поголовья скота, за счёт введения новых, лучших пород, а так же улучшение условий содержания скота.

- Увеличение числа личных подсобных хозяйств. С этой целью необходимо улучшить пропаганду населения путем современных технологий (интернет, тематические семинары), привлечения опыта других муниципальных образований и специалистов. Также необходимо создавать программы по финансовому стимулированию производства, за счет предоставления субсидий, кредитов и льгот на этапе создания производства, проводить мониторинг ЛПХ.

- Модернизация всего производственного процесса с введением инновационных технологий, механизмов и привлечения специалистов за счет стимулирования.

- Увеличение долевого составляющего в сельхозпроизводстве пчеловодства. В этих целях необходимо проводить широкую пропаганду среди

населения, предоставлять набор определённых льгот при создании производства. В настоящее время состояние пчеловодства находится на низком уровне своего развития. Необходимо введение единой системы развития пчеловодства и общей стратегии. Так же необходимо изучение особенностей районирования, оценки природных, социально-экономических и экологических условий, современного состояния пчеловодства, уровня его технического оснащения. Комплексный подход поможет рационализации пчеловодства, превращения ее в развитую и доходную отрасль.

Перспективные инвестиционные площадки для развития сельскохозяйственного производства на основе частично имеющихся мощностей: с. Аксаур, с. Палатово, с. Пятино.

3.8.3. Обоснование проектного предложения.

Разумное, экономически и социально оправданное освоение природных ресурсов, выпуск на их основе конкурентоспособной товарной продукции, позволяющей привлечь необходимые инвестиции в производство, тем самым поддержать и развить местную экономику - одно из условий устойчивого социально-экономического развития территории.

Проектным предложением в основном рекомендуется поддержка и развитие существующих и тем самым оправданных ресурсами отраслей производства. Необходимо также уделить внимание восстановлению производственных мощностей развитого во времена СССР и заброшенных в девяностые годы XX века, за счет привлечения сторонних инвестиций.

3.9. Жилой фонд.

3.9.1 Анализ современного состояния.

С учетом уменьшения численности населения в поселении не отпадает потребность в качественных и комфортных условиях проживания.

Анализ современного состояния выявил ряд проблем жилищного комплекса в МО Валгусское сельское поселение:

- неудовлетворительное состояние жилого фонда;
- малые темпы жилищного строительства;
- отсутствие минимального инженерного обеспечения жилого фонда поселения;
- неспособность большого количества сельского населения за свой счет улучшить жилищные условия.

В поселении, по состоянию на 2009 г имеется 1249 домов, площадью 54175 м²; из них частная собственность 1139 домов, площадью 42607 м²; муниципальная собственность 101 дом, площадью 11414 м².

Данные по частному жилому фонду населённых пунктов, входящих в состав поселения:

№ п/п	Населённый пункт	Количество домов	Площадь, м ²
1.	с. Валгуссы	201	6837
2.	с. Аксаур	106	2950
3.	д. Налитово	3	71
4.	с. Палатово	190	12608
5.	с. Первомайское	150	4594
6.	с. Пятино	126	3711
7.	с. Мамырово	8	218
8.	с. Тияпино	175	6214
9.	с. Большое Шуватово	89	2851
10.	с. Малое Шуватово	91	2553

Темпы жилищного строительства за последние 10 лет – 1226 м², по укрупненным подсчетам в 1 год сдается 123 м.кв. жилой площади. Наличие ветхого и аварийного жилья – 18 домов площадью 860 м². Количество семей нуждающихся в улучшении жилищных условий – 3. Жилая площадь, приходящаяся на одного человека: 24,2 м².

3.9.2. Проектное предложение.

1. В соответствии с жилищными программами, на перспективный срок предусмотрена норма жилой обеспеченности 30 м.кв. на человека с улучшением качества жилой среды.

2. Объем жилого фонда на конец периода составит 48,5 тыс. м.кв.

3. Объем нового жилищного строительства на перспективу в 20 лет составит 22.1 тыс. км.кв

4. По укрупненным расчетам в 1 год необходимо сдавать около 1.1 тыс. м. кв.

5. Необходима реконструкция существующего жилого фонда, модернизация и совершенствование условий проживания населения в поселении.

Движение жилого фонда в поселении будет следующим:

Движение жилого фонда.

Этапы реализации	Численность населения на расчетный период	Жилой фонд на начало периода (тыс. м ²)	Объем сносимого фонда за период (аварийное и ветхое) тыс. м ² 25% за 10 лет	Сохраняемый жилой фонд тыс. м ²	Объем жилого фонда на конец периода тыс. м ² (30 м ² /чел)	Объем нового строительства тыс. м ²
1 этап (2010-2020гг)	1905	54,2	13,5	40,7	57,2	16,5
2 этап (2020-2030 г)	1617	57,2	14,3	42,9	48,5	5,6

Расчет требуемого жилищного фонда на 1 этапе (первые 10 лет) выполнен с учетом потребности жилого фонда на перспективу. Так как численность поселения на 2020 г составит по прогнозам 1905 чел, то необходимый жилой фонд составит 57,2 тыс. м кв. (при норме 30 м кв./ч) Существующее наличие жилого фонда составляет 54,2 тыс.м.кв., минус ветхое и аварийное жилье, что составит укрупнено 25 % за 10 лет (13,5 тыс.м кв). Таким образом, сохраняемый жилой фонд составит 40,7 тыс.м.кв. В итоге разница между объемом жилого фонда на конец периода и сохраняемым жилым фондом получается потребность в объемах нового жилищного строительства (16,5 тыс. м кв). Так же рассчитаны данные и на 2 этап (на 2030 г.г.) В итоге на конечный расчетный срок объем жилого фонда составит 48,5 тыс.м кв.

Объем нового жилищного строительства на перспективу в 20 лет составит 22,1 тыс. м. кв. Если провести укрупненный расчет, то в 1 год необходимо сдавать около

1,1 тыс. м. кв., что составляет – 15 жилых домов по 75 м.кв.

3.9.3. Обоснование проектного решения.

Необходима реконструкция существующего жилого фонда, модернизация и совершенствование условий проживания населения в поселении. Новую жилую застройку предлагается осуществлять с полным набором современного инженерного оборудования и благоустройства.

Генеральным планом МО Валгусского сельского поселения в области жилищного строительства предлагается решение следующих первостепенных задач:

- увеличение темпов жилищного строительства;
- модернизация и реставрация исторически ценной жилой и общественной застройки, ликвидация аварийного и ветхого жилищного фонда;
- формирование комплексной жилой среды, отвечающей социальным требованиям доступности объектов и центров повседневного обслуживания, транспорта и рекреации;
- внедрение новых более экономичных технологий строительства, производства строительных материалов;
- создание прозрачных условий для формирования рынка земельных участков под застройку;
- привлечение средств федерального бюджета, выделяемых для строительства жилья для льготных категорий граждан в рамках целевых федеральных программ.

Преимущественный тип застройки рекомендован как малоэтажная индивидуальная жилая застройка с возможностью ведения личного подсобного хозяйства.

3.10. Социальная инфраструктура.

Жизнедеятельность местного сообщества обеспечивается созданием и развитием **социальной инфраструктуры** – совокупности учреждений, направленных на удовлетворение потребностей человека в образовании и

воспитании, медицинском обслуживании, организации досуга, отдыха и пользовании достижениями культуры, занятии физической культурой и спортом.

Оптимальный уровень решения большинства социальных проблем на уровне поселения обеспечивают относительно небольшие территориальные характеристики муниципальных образований и по большей части непосредственный характер взаимодействия их жителей.

В современном градостроительстве проблема обеспечения сельского населения всеми видами культурно-бытового обслуживания является одной из самых сложных. Это связано с многообразием видов такого обслуживания, удаленностью сельских поселений, их разнообразием по функциям и количеству жителей. На данный момент применяется ступенчатая система обслуживания населения с классификацией видов обслуживания и радиусов тяготения и доступности. Однако проблема нормального обслуживания всеми видами услуг сельского населения остаётся не решённой. В зарубежных странах с развитой сетью дорог и высоким уровнем автомобилизации и малыми расстояниями эта проблема решается успешнее. В настоящее время в нашей стране проводится приватизация объектов обслуживания, создаются на конкурсной основе новые, в основном, небольшие объекты инфраструктуры — частные детские сады и ясли, школы и т.п. По-видимому, со временем разумное сочетание различных видов собственности и конкуренция среди учреждений обслуживания позволят создать стабильную новую систему, гибко реагирующую на запросы сельского населения.

В любом случае, обслуживание сельского населения будет осуществляться в учреждениях 3-х ступеней:

- обслуживающих население *всего района* — больница, техникум, банк и др.;
- обслуживающих *поселение* (несколько населенных мест) — администрация, клуб, школа-интернат, универмаг и т.д.;
- обслуживающих *жителей одного поселения* (один населённый пункт) — детсад, начальная школа, баня, столовая, аптека, спортплощадки и т.д.

Количество и объем культурно-бытовых учреждений для каждого населенного

пункта определяются в схемах территориального планирования района. При проектировании генерального плана поселения эти данные уточняют.

Все объекты социальной инфраструктуры подразделяются на следующие группы:

- *учебно-воспитательные* (детские сады и ясли, школы, гимназии, техникумы и др.);
- *лечебно-оздоровительные* (больницы, поликлиники, фельдшерско-акушерские пункты, медпункты, аптеки);
- *культурно-просветительные* (клубы, дома культуры, библиотеки, кино-театры, спортивные сооружения и т.п.);
- *административно-хозяйственные* (сельская администрация, правление акционерного общества, почта, телеграф, отделение банка и т.д.);
- *торговли и общественного питания* (универмаги, магазины, рынки, рестораны, столовые, бары, кафе, киоски и т.д.);
- *хозяйственно-бытовые и коммунальные* (гостиницы, бани, прачечные, ремонт автомобилей и др.).

Расчет объектов социальной инфраструктуры ориентировочно может быть произведен по таблице:

Вид учреждений, предприятий, сооружений	Единицы измерения	Нормы расчета на 1000 жителей	
		на первую очередь	на расчетный срок
Детские дошкольные учреждения	% охвата общего количества детей по местной демографии	60	75
Общеобразовательные учреждения	% охвата общего количества детей по местной демографии	I-VIII классы - 100 IX-X классы - 75	
Магазины продовольственные	м ² торговой площади	80	95
Магазины непродовольственные	м ² торговой площади	110	155
Предприятия питания	место	25	40
Предприятия бытового обслуживания	рабочий или приемщица	9	11
Прачечные	1 кг сухого белья в смену	30	40
Химчистка	1 кг обрабатываемых вещей в смену	2	35
Бани	место	7	7

Больницы	койка	12	14
Станции скорой помощи	автомашина	1 на поселение в 5–10 тысяч жителей	
Аптеки	объект	1 на поселение в 5–10 тысяч жителей	
Фельдшерско-акушерский пункт	объект	1 на поселок	1 на поселок
Клубы и дома культуры	суммарный показатель на группу поселка	в населенных пунктах на 500 – 2000 жителей 100 – 120 мест в зрительном зале 2–5 тысяч человек 120–180 мест 5–10 тысяч человек 180–400 мест	
Библиотеки	тысяч книг	2,5	3,5
Плоскостные открытые спорт, сооружения	площадь участка, га	0,5	0,9
Спортзалы	м ² площади пола	40	150
Бассейны открытые и закрытые	м ² водного зеркала	40	100
Отделение связи	объект	1 на 1,5–2 тысячу жителей	
Отделение банка	объект	1 на 3–8 тысячи жителей	

3.10.1. Система образования и воспитания.

3.10.1.1. Анализ современного состояния.

Полномочия органов местного самоуправления поселения имеют ограниченную сферу влияния и контроля, носят довольно локальный характер. Основные полномочия в данной сфере закреплены за органами исполнительной власти муниципального района, в соответствии с *Законом РФ от 10 июля 1992 г. № 3266-1 «Об образовании»*

Основная цель образовательной системы - удовлетворение потребностей и ожиданий заказчиков образовательных услуг в качественном образовании. На ее достижение направлены основные мероприятия приоритетного национального проекта «Образование», в состав которого входят, в частности, такие направления, как - «Поддержка и развитие лучших образцов отечественного образования», «Внедрение современных образовательных технологий», «Создание национальных университетов и бизнес-школ мирового уровня», «Повышение уровня воспитательной работы в школах» и «Развитие системы профессиональной подготовки в армии». Основной их смысл заключается в переходе к инновационному образованию, которое должно быть сориентировано не столько на

передачу знаний, которые постоянно устаревают, сколько на овладение базовыми компетенциями, позволяющими затем – по мере необходимости – приобретать знания самостоятельно.

Объем информации, которой владеет наша цивилизация, удваивается каждые пять лет. Поэтому помимо освоения знаний не менее важным становится освоение техник, с помощью которых можно получать, перерабатывать и использовать новую информацию.

Благодаря реализации приоритетного национального проекта «Образование» расходы на образование ежегодно увеличиваются на 20-30%. Эти расходы позволили обеспечить школы компьютерными классами и выходом в Интернет, повысить оплату учителей за отдельные виды труда и др. Но главное, что были запущены системные изменения в российском образовании.

В ближайшее время реализация данного приоритетного национального проекта будет продолжена. Это – поощрение лучших учителей, выплаты за классное руководство, конкурсы учреждений начального и среднего профессионального образования по подготовке высококвалифицированных кадров. Часть мероприятий, в частности, поддержка учреждений профобразования, будет реализовываться на федеральном уровне, а часть перейдет на региональный.

Продолжится реализация пилотных проектов по комплексной модернизации образования в Ульяновской области, внедрение новых финансово-экономических механизмов. Кроме того, будут продолжены закупка автобусов и оборудования, поощрение работников дополнительного дошкольного образования и др.

В настоящее время в поселении имеется две основные общеобразовательные школы в сёлах Валгуссы и Тияпино, но полностью отсутствует система дошкольного и внешкольного образования.

Сведения о образовательных учреждениях.

Наименование	Количество учащихся в ОУ											Итого
	1 кл	2 кл	3 кл	4 кл	5 кл	6 кл	7 кл	8 кл	9 кл	10 кл	11 кл	
Валгусская	6	9	6	11	11	3	7	11	18	–	13	95
Тияпинская	1	5	3	4	4	8	1	8	6	–	8	48
Итого	7	14	9	15	15	11	8	19	24	–	21	3312

В связи с ухудшением демографической ситуации за последние 10 лет количество учащихся уменьшилось на 40 процентов и как следствие произошло сокращение числа общеобразовательных учреждений. До недавнего времени основные образовательные школьные учреждения имелись в сёлах: Аксаур, Большое Шуватово, Палатово и Первомайское, сейчас эти объекты законсервированы.

В предстоящие годы уменьшение количества учащихся продолжится, но в несколько меньших размерах.

Учреждения среднего специального и высшего образования находятся в административном центре района в городе Инза, 30-35 минутной автотранспортной доступности. Так же на территории г. Инза функционируют три филиала высших учебных заведений:

- филиал Ульяновского Государственного Университета;
- филиал Ульяновского Государственного Технического Университета;
- филиал Современной гуманитарной академии.

Анализ данных позволяет сделать следующие выводы:

- общее количество учреждений образования сокращается;
- низкая наполняемость школ
- большинство сельских основных школ являются малочисленными.

Проблема эффективного использования ресурсов обострилась в связи с переходом системы общего образования в 2006 году на нормативное бюджетное финансирование. В связи с этим свободные площади во многих школах заполняются за счет создания на базе ОУ социокультурных комплексов: размещаются сельские библиотеки, ФАПы.

3.10.1.2. Проектное предложение.

Для каждого населённого пункта, входящего в состав поселения на основе приоритетного национального проекта «Образование», генеральным планом поселения предусматривается решение таких задач как:

1) Введение новых государственных образовательных стандартов с последующим мониторингом, органами исполнительной власти Карсунского района, деятельности систем образования различных форм собственности и целевого назначения;

2) введение обязательного 11-летнего образования;

3) реализация новых форм контроля за качеством образования;

4) качественное питание, диспансеризация и оздоровление школьников, в основном за счет реализации районных программ в области образования;

5) внедрение инновационных и информационных технологий;

6) реализация доступности детских дошкольных учреждений;

7) обеспечение гарантий прав в области образования в связи с переходом российской армии на контрактную основу;

8) внедрение различных форм стимулирования учреждений, педагогических работников и обучающихся;

Для достижения вышперечисленных целей и оптимизации образования населения в поселении необходимо сформировать и поддержать существующие системы образования, такие как:

- дошкольное и начальное школьное воспитание 1 – 3 (4) классы;
- общего среднего образования 1 – 11 классы;
- внешкольное образование и воспитание.

Дошкольное и начальное школьное воспитание.

1. Полное обеспечение и улучшение условий содержания данной социальной функцией детей дошкольного возраста.

2. Сокращение радиусов доступности детских дошкольных учреждений и приведение их к нормативным.

3. Возвращение при необходимости первоначальной функции зданиям детских дошкольных учреждений, используемых в настоящее время не по назначению или законсервированных. В частности на базе основных школьных учреждений в селах: Аксаур, Большое Шуватово, Палатово и Первомайское создание учреждений детского дошкольного воспитания и при возникновении

надобности начальных школ.

4. Создание детских дошкольных групп на базе общеобразовательных учреждений, более высшей ступени образования. Создание групп дошкольного воспитания на базе средних общеобразовательных школ в сёлах Валгуссы и Тияпино.

5. Наряду с муниципальными дошкольными учреждениями, развивать сеть небольших детских дошкольных учреждений других форм собственности.

Школьное образование.

Генеральным планом предлагается сохранить существующую структуру. Обеспеченность общеобразовательными школами в поселении соответствует нормативной и не требует постройки или реконструкции зданий с целью увеличения учебных мест. До нормативного уровня требуется довести радиусы доступности, рекомендованных СНиП 2.07.01-89*, с учетом областной программы «Школьный автобус»

Особое внимание должно быть уделено оптимизации структуры образования и проведению постоянного мониторинга численности детей и их возрастной структуры с учётом интересов и прав ребенка.

Внешкольное образование и воспитание.

Создание условий для свободного выбора каждым ребёнком дополнительной образовательной зоны, является главной задачей учреждений внешкольного образования.

Генеральным планом рекомендуется предусмотреть расширение внешкольной системы образования на наиболее крупные населенные пункты, входящие в состав поселения для обеспечения более полноценного образовательного досуга детей из расчёта 70 – 80 % общего числа школьников.

3.10.1.3. Обоснование проектного решения.

Проектное решение направлено на решение приоритетных и первостепенных задач в области образования. Ни каких кардинальных изменений в структуре не предусмотрено. Система образования и воспитания поселения должна развиваться в

структуре муниципального района, никаких отдельных мер генеральным планом не предусмотрено. Также система образования и воспитания должна ориентироваться на программы федерального и областного значения в области образования и воспитания и быть гибкой к новшествам.

3.10.2. Система здравоохранения.

3.10.2.1. Анализ современного состояния.

В сфере здравоохранения основные полномочия закреплены за органами местного самоуправления муниципального района, которые осуществляют на своих территориях первичную медико-санитарную помощь в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, а также скорую медицинскую помощь (за исключением санитарно-авиационной) и медицинскую помощь женщинам в период беременности, во время и после родов.

Оказание медицинских услуг осуществляется на основе Федерального закона № 131-ФЗ, *Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 г. № 5487-1, Закона Российской Федерации от 28 июня 1991 г. № 1499-1 «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации», а также утверждаемыми постановлениями Правительства РФ Программами государственных гарантий оказания гражданам России бесплатной медицинской помощи.*

Приоритетный национальный проект «Здоровье», включающий в себя такие направления, как: «Развитие первичной медико-санитарной помощи», «Развитие профилактического направления медицинской помощи» и «Обеспечение населения высокотехнологичной медицинской помощью» – еще одна важная сфера деятельности органов местного самоуправления. Его значение во многом объясняется тем, что первичная медико-санитарная помощь оказывается в основном на муниципальном уровне.

В 2008 году к основным направлениям ПНП «Здоровье» добавились новые – по снижению смертности от дорожно-транспортных происшествий и по совершенствованию медицинской помощи при сердечно-сосудистых заболеваниях.

По официальным данным, Россия занимает первое место в мире по аварийности на дорогах. Смертность от всех видов несчастных случаев на транспорте составляет 27,7 на 100 тыс. населения, что практически в 3,3 раза выше, чем в «старых» странах Европейского Союза, и в 2,2 раза больше, чем в «новых» странах ЕС, в то время как количество автомобилей на душу населения в России вдвое меньше, чем в странах Европы. Сердечно-сосудистые заболевания – это одна из главных причин смертности в России. Показатели смертности от них являются одними из самых высоких в мире.

В 2009 год стартовали две новые важные программы, связанные с совершенствованием организации медицинской помощи пациентам с онкологическими заболеваниями и формированием здорового образа жизни. В стране сегодня курят более 40 млн. человек: 63% мужчин, 30% женщин, 40% юношей и 7% девушек. Смертность же от онкологических заболеваний в 2007 году составила 202,3 на 100 тыс. человек, в том числе лиц в возрасте до 64 лет – на 30% превышает аналогичный показатель в «старых» странах Европейского союза и находится на одном уровне с «новыми» странами ЕС.

Существующая система здравоохранения:

с. Валгуссы: поселковая участковая больница дневного стационара, аптека;

с. Аксаур: ФАП;

с. Большое Шуватово: ФАП;

с. Палатово: ФАП;

с. Первомайское: ФАП;

с. Пятино: ФАП.

с. Тияпино: ФАП.

Не имеют фельдшерско-акушерские пункты деревня Налитово и села Малое Шуватово и Мамырово.

3.9.2.2. Проектное предложение

По существующей нормативной базе проектным предложением количество фельдшерско-акушерских пунктов должно составлять как минимум один на каждый

населённый пункт. Необходимости, дополнительно размещать фельдшерско-акушерские пункты в населённых пунктах, нет.

Село Малое Шуватово первичной медицинской функцией (ФАП) обеспечивается за счет близ лежащего села Большое Шуватово.

Из деревни Налитово и села Мамырово проектом генерального плана предусматривается переселение всех жителей в село Валгуссы и как следствие необходимость в размещении в данных населённых пунктах ФАП отпадает.

Реализация генерального плана в области здравоохранения требует также правового и организационного обеспечения решения таких задач, как:

1) повышение доступности всех медицинских услуг, но особенно отдельных их видов (например, специализированной) и для отдельных категорий населения (в частности, детей, беременных женщин);

2) повышение качества медицинских услуг;

3) искоренение «теневых» платежей в системе здравоохранения;

4) повышение эффективности деятельности муниципального сектора здравоохранения и отдельных медработников;

5) повышение доступности и качества лекарственного обеспечения, особенно отдельных категорий граждан;

6) профилактика социально обусловленных заболеваний;

7) повышение охвата медицинских работников профессиональной переподготовкой, улучшение качества профессиональной подготовки и переподготовки кадров;

8) внедрение инновационных методов в сферу оказания медицинских услуг, в фармацевтическое производство и биотехнологии и др.

Совместно с органами исполнительной власти более высокого уровня необходимо проводить поиски оптимальной системы организации, экономического обеспечения и управления деятельности по оказанию медицинской помощи, способной учесть: во-первых, наличие у значительной части населения хронических заболеваний; во-вторых, возросшую информированность населения о новых технологиях лечения, новых лекарственных препаратах; в-третьих, развивающиеся

медицинские технологии, позволяющие оказывать медицинскую помощь с использованием мало повреждающих оперативных вмешательств, а также расширение круга пациентов, которым может быть оказана такая помощь.

Сложность реализации данных программ заключается в том, что они потребуют не только масштабных преобразований в организации профилактики и лечения, значительного финансирования, но и изменения отношения населения к своему здоровью.

3.10.2.3. Обоснование проектного решения.

При разработке проекта генерального плана были проведены расчеты, основанные на существующей демографической ситуации и на проектном изменении численности поселения.

Существующая система здравоохранения удовлетворяет потребности населения в медицинском обслуживании. Медицинское обслуживание населения более узконаправленными специалистами осуществляется районными больницами в городе Инза и в областном центре городе Ульяновске.

3.10.3. Система культурного обслуживания.

3.10.3.1. Анализ современного состояния.

Культура, в том числе физическая культура и спорт, а также организация досуга должна являться одним из приоритетных направлений в обеспечении потребностей населения поселения и находить тенденции развития в генеральном плане. Закрепленные Федеральным законом № 131-ФЗ вопросы местного значения конкретизируются в отраслевых законах. Это прежде всего *Закон РФ от 9 октября 1992 г. № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».*

Вопросы сохранения, использования, популяризации и охраны объектов культурного наследия достаточно подробно регулирует *Федеральный закон от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».* К объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ относятся объекты недвижимого

имущества со связанными с ними произведениями живописи, скульптуры, декоративно-прикладного искусства, объектами науки и техники и иными предметами материальной культуры, возникшие в результате исторических событий, представляющие собой ценность с точки зрения истории, археологии, архитектуры, градостроительства, искусства, науки и техники, эстетики, этнологии или антропологии, социальной культуры и являющиеся свидетельством эпох и цивилизаций, подлинными источниками информации о зарождении и развитии культуры.

К объектам культурного наследия местного значения относятся объекты, обладающие историко-архитектурной, художественной, научной и мемориальной ценностью, имеющие особое значение для истории и культуры муниципального образования и находящиеся в собственности муниципального образования. Земельные участки в границах территорий объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия народов РФ, а также в границах территорий выявленных объектов культурного наследия относятся к землям историко-культурного назначения.

К вопросам местного значения Федеральным законом № 131-ФЗ отнесено также создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества. Кроме того, вопросом местного значения поселения является участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов. *Федеральный закон от 6 января 1999 г. № 7-ФЗ «О народных художественных промыслах»* определяет *народный художественный промысел* как одну из форм народного творчества, деятельность по созданию художественных изделий утилитарного и (или) декоративного назначения, осуществляемую на основе коллективного освоения и преемственного развития традиций народного искусства в определенной местности в процессе творческого ручного и (или) механизированного труда мастеров народных художественных промыслов.

На настоящий момент система культурного обслуживания населения, в том числе физической культуры и спорта, а также организация досуга сформирована следующим образом:

- село Валгуссы: СДК, библиотека, действующая церковь;
- село Аксаур: СДК, библиотека;
- село Большое Шуватово: СДК, библиотека;
- село Палатово: СДК, библиотека;
- село Первомайское: СДК, библиотека;
- село Пятино: СДК, библиотека;
- село Тияпино: СДК, библиотека.

3.10.3.2. Проектное предложение.

Основные направления деятельности:

- 1) организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;
- 2) создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;
- 3) охранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, находящихся на территории поселения.

Основные направления деятельности в сфере библиотечного дела конкретизирует *Федеральный закон от 29 декабря 1994 г. № 78-ФЗ «О библиотечном деле»*:

- 1) организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения – информационных, культурных, образовательных учреждений, располагающих организованным фондом тиражированных документов и предоставляющих их во временное пользование физическим и юридическим лицам; библиотека может быть самостоятельным учреждением или структурным подразделением предприятия, учреждения, организации;
- 2) создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

3) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, находящихся на территории поселения.

Направление деятельности в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия относятся:

а) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности поселений или городских округов;

б) государственная охрана объектов культурного наследия местного (муниципального) значения;

в) определение порядка организации историко-культурного заповедника местного (муниципального) значения. Кроме того, они принимают решение об информационных надписях и обозначениях, которые выполняются на русском языке и на государственных языках республик – субъектов РФ, Порядок установки таких надписей и обозначений определяется муниципальным правовым актом.

В сфере культуры должное внимание необходимо уделять вопросам, которые не отнесены к вопросам местного значения. Это:

а) создание музеев – некоммерческих учреждений культуры, созданных для хранения, изучения и публичного представления музейных предметов и музейных коллекций. Создание музеев должно преследовать следующие цели:

- хранение музейных предметов и музейных коллекций;
- выявление и собирание музейных предметов и музейных коллекций;
- изучение музейных предметов и музейных коллекций;
- публикацию музейных предметов и музейных коллекций и осуществление просветительной и образовательной деятельности;

б) создание условий для осуществления деятельности, связанной с реализацией прав местных национально-культурных автономий.

в) оказание содействия национально-культурному развитию народов России и реализации мероприятий в сфере межнациональных отношений.

В сфере физической культуры и массового спорта необходимо обеспечивать условия для:

- создания современной материальной базы, в том числе современно небольшого стадиона при средней школе села Валгуссы, обеспечивающий главные легкоатлетические направления спорта и футбола;
- развития на территории поселения физической культуры, массового спорта, а также участия населения в физкультурных мероприятиях и массовых спортивных мероприятиях;
- организации проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий.

3.9.3.3. Обоснование проектного решения.

При проектировании генерального плана был проведён анализ существующей ситуации и соответствующие расчёты, которые показали, что существующая система культурного обслуживания населения, в том числе физической культуры и спорта, а также организация досуга отвечает современной нормативной базе.

Основные направления деятельности по реализации генерального плана должны быть направлены на поддержание существующей базы культурного обслуживания населения в целом и улучшение проведение досуга детей дошкольного и школьного возраста в частности.

3.10.4. Система торгово-бытового и административного обслуживания.

3.10.4.1. Анализ современного состояния.

Традиционно одной из важнейших сфер в удовлетворении основных потребностей населения является обеспечение в сфере торговли и бытового обслуживания, общественного питания, услугами связи и банковскими услугами. В данных сферах в последние годы наряду с муниципальными организациями и предприятиями важную роль стали играть представители частного капитала.

Существующая система торгово-бытового и административного обслуживания:

- село Валгуссы: 3 магазина, сберкасса и отделение почты;
- село Аксаур: 2 магазина, отделение почты;
- село Большое Шуватово: 1 магазин, отделение почты;
- село Палатово: 3 магазина;
- село Первомайское: 2 магазина, отделение почты;
- село Пятино: 2 магазина;
- село Тияпино: 3 магазина, сберкасса и отделение почты.

3.10.4.2. Проектное предложение.

В сфере торгового и административного обслуживания потребности населения удовлетворяются полностью.

Проектом рекомендуется развивать систему бытового обслуживания на базе индивидуального предпринимательства, что позволит улучшить качество предоставляемых услуг, увеличит налогооблагаемую базу и создаст дополнительные рабочие места.

Основные направления деятельности:

1. Содействие организациям связи, оказывающим универсальные услуги связи, в получении и (или) строительстве сооружений связи и помещений, предназначенных для оказания универсальных услуг связи. К универсальным услугам связи относятся услуги телефонной связи с использованием таксофонов и услуги по передаче данных и предоставлению доступа к сети «Интернет» с использованием пунктов коллективного доступа.

2. В сфере почтового обслуживания: во-первых, оказывать содействие организациям почтовой связи в размещении на территории поселения объектов почтовой связи. Во-вторых, они способствовать созданию и поддержанию устойчивой работы местных почтовых маршрутов, оказывать содействие операторам почтовой связи в доставке почтовых отправлений в труднодоступные населенные пункты в установленные контрольные сроки. В-третьих, оказывать содействие организациям почтовой связи в размещении почтовых ящиков на территории поселения, контролировать обеспечение организациями,

эксплуатирующими жилые дома, собственниками жилых домов сохранности и поддержания в исправном состоянии абонентских почтовых шкафов и почтовых абонентских ящиков. В-четвёртых, учитывать необходимость помещений для размещения объектов почтовой связи при планировании развития поселения и реконструкции жилых кварталов и домов.

3. В сфере банковского обслуживания полное удовлетворение потребностей населения, возможно при кооперации с почтовыми услугами или за счёт периодических выездов на места

4. В сфере общественного питания проведение мероприятий направленных на создание и улучшение условий для деятельности предприятий и учреждений работающих в сфере общественного питания.

5. В сфере торговли полное обеспечение населения продовольственными и непродовольственными товарами первой необходимости за счёт периодических выездов на места с близлежащих мест приложения торговли.

3.10.4.3. Обоснование проектного предложения.

При проектировании генерального плана был проведён анализ существующей ситуации и соответствующие расчёты, которые показали, что существующая система торгово-бытового и административного обслуживания отвечает современной нормативной базе.

Сфера банковских и почтовых услуг полностью удовлетворяет потребностям населения и не нуждается в усовершенствовании.

Основные направления деятельности по реализации генерального плана должны быть направлены на улучшение ситуации в сфере торговли и бытового обслуживания, особенно повседневного спроса, и предоставление и повышение качества современных услуг связи (интернет и сотовая связь).

3.11. Рекреационно-туристическая система.

3.11.1. Анализ современного состояния.

Анализ историко-культурной базы поселения и природно-ландшафтных

составляющих позволит выявить потенциал развития поселения, возможные инвестиционные площадки для экономического роста и формирование на их базе современных объектов туризма и рекреации не только для жителей поселения, но и для туристов района и области.

Наличие объектов историко-культурной значимости и природных объектов позволяет формировать рекреационную систему, ориентированную преимущественно на внутриобластной туризм.

Рекреационно-туристическая система будет формироваться на основе:

1. Памятники истории и архитектуры.
2. Природные объекты - река Сура и крупные массивы леса на ее берегах.
3. Объекты узкого профиля: объекты археологии и живописные природно-ландшафтные точки.

Поселение имеет богатое историческое наследие, которое необходимо сохранять посредством создания на его основе музеев, культурно-этнографических комплексов и других объектов.

В поселении имеются особые проблемные тенденции, которые должны быть решены для дальнейшей реализации и создания туристических комплексов на территории поселения:

1. Отсутствие развитой инфраструктуры, обслуживающей туристические маршруты;
2. Необходимость в реконструкции объектов культурного наследия.
3. Отсутствие подготовленных специалистов (гидов, обслуживающего персонала) для работы в сфере туризма;
4. Создание материальной базы, отвечающей современным требованиям и тенденциям сферы туризма;
5. Проведение маркетинговых исследований и анализ с целью выявления приоритетного развития направлений туристической деятельности в поселении.

3.11.2. Проектное решение.

На территории поселения возможны следующие виды туристических

маршрутов:

1. экологические туры – это регламентированное посещение уникальных уголков природы.

Эти туристические маршруты формируются на основе р. Суры и прилегающим к ней территориям. Опорными точками должны стать туристические базы, с организацией рыболовства и охоты.

Органами местного самоуправления предложено организовать водный туристический маршрут с организацией байдарочных сплавов по течению реки Суры.

Разновидности природных туристических маршрутов:

- туры активного отдыха (пеший, велосипедный);
- фототуры по особо живописным природными и ландшафтными территориям;

2. историко-культурные туры посещение мест историко-культурной значимости на базе культурно-этнографических объектов.

Проектом Генерального плана выделены следующие площадки инвестирования в области развития рекреации и туризма:

1. Создание туристической базой проектом предусматривается в селе Первомайское – наиболее близко расположенный населённый пункт к р. Сура и искусственному пруду в устье реки Тёплая

2. Создание исторического музея в селе Валгуссы, освещающего историю поселения и биографию исторических личностей. Село Валгуссы должно стать отправной точкой экскурсионного тура по поселению.

3. Проведение рекламных мероприятий по привлечению туристов.

4. Совместная работа органов местного самоуправления поселения и района, направленная на развитие туристической системы поселения в структуре районной системы туризма.

5. Реконструкция и реставрация памятников архитектуры.

В Валгусском поселение должны быть созданы условия для развития современной конкурентоспособной туристической индустрии, обеспечивающей

возможности для удовлетворения потребностей жителей и гостей поселения в туристических услугах.

Значительный вклад в развитие экономики поселения произойдет за счет увеличения и организации новых рабочих мест в области туризма, сохранения и рационального использования природно-рекреационного и культурно-исторического потенциала.

3.11.3. Обоснование проектного решения.

Пространственно-планировочная и функциональная организация рекреационно-туристической системы будет формироваться на базе населенных пунктов: с. Валгуссы – как транспортного центра туристических маршрутов с. Аксаур, с. Большое и Малое Шуватово, с. Палатово, с. Первомайское и с. Пятино – как центры историко-культурного значения. Транспортная доступность поселения относительно г. Инза составляет 30 - 40 мин, относительно г. Ульяновска более 2 часов.

3.12. Транспортная инфраструктура.

3.12.1. Анализ современного состояния.

Одной из важнейших проблем современного градостроительства является обеспечение транспортного обслуживания населения. С транспортной точки зрения, поселение представляет собой большое количество пассажиро- и грузообразующих пунктов, дисперсно расположенных по всему плану и в различной степени связанных между собой взаимными корреспонденциями. Практически невозможно создать сеть путей сообщения, обеспечивающих прямые связи между любой парой пунктов взаимного тяготения.

Существует тесная связь между расселением поселения и его планировочной структурой, с одной стороны, и системой транспортного обслуживания населения района - с другой. Иначе говоря, каждому району с определённой планировочной структурой и схемой расселения соответствует определённая транспортная система, обеспечивающая оптимальные показатели в данных конкретных условиях.

Общее признание, в качестве обобщённого показателя, получила средневзвешенная затрата времени на передвижение. Синтетический характер этого показателя определяется тем, что он отражает в совокупности такие важнейшие частные показатели транспортной системы, как плотность сети, маршрутные интервалы, скорость сообщения, длину перегона и т. д.

Протяжённость дорог:

Местного значения района – 35 км

Местного значения поселения – 28,6 км

3.12.2. Проектное предложение.

Организация транспортного обслуживания населения муниципального образования может включать создание муниципального унитарного предприятия или учреждения – организатора транспортного обслуживания, выявление транспортных потребностей населения, формирование маршрутной сети, организацию введения в эксплуатацию объектов инфраструктуры, необходимых для осуществления перевозок, формирование и размещение муниципальных заказов на перевозку и др.

Основные направления деятельности, на срок реализации генерального плана, должны быть направлены на полноценное удовлетворение потребностей населения в транспортных услугах и организации транспортного обслуживания населения в границах поселения.

Основные мероприятия в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности:

- на всех улицах населённых пунктов должно преобладать твердое покрытие проезжей части и тротуаров;
- все дороги, обеспечивающие устойчивые транспортные связи, должны быть реконструированы;
- все мостовые сооружения должны быть приведены в надлежащее эксплуатационное состояние;

- осуществление контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения;
- разработка основных направлений инвестиционной политики в области развития автомобильных дорог местного значения;
- создание широко-развитой системы придорожного сервиса;
- утверждение перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения, перечня автомобильных дорог не общего пользования местного значения;
- осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения;
- установление стоимости и перечня услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования местного значения;
- ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций на автомобильных дорогах в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- информационное обеспечение пользователей автомобильными дорогами общего пользования местного значения.

3.12.3. Обоснование проектного решения.

Сложившаяся, транспортная инфраструктура на весь расчётный срок удовлетворит потребности транспортных перевозок поселения. Проектным предложением предлагается расширить систему придорожного сервисного обслуживания транспортных средств, что привлечет дополнительные рабочие места и увеличит налогооблагаемую базу. Основная финансово-инвестиционная нагрузка должна пойти на поддержку в надлежащем состоянии транспортной инфраструктуры.

Транспортная доступность населённого пункта напрямую влияет на развитие экономики поселения в частности и района в целом. Исторически сложившаяся дорожная сеть вполне обеспечивает транспортные связи между поселениями и с

административным центром п.г.т. Карсун. Пропускная способность их достаточна и на перспективу с учетом роста автомобилизации.

3.13. Инженерная инфраструктура.

3.13.1. Общие цели и задачи инженерного обеспечения.

- 1) развитие инженерной инфраструктуры как ключевого момента социально-экономического развития поселения;
- 2) создание условий для развития и реконструкции инженерного обеспечения поселения с учетом потребностей населения;
- 3) обеспечение качественного предоставления услуг населению в области инженерного обслуживания;
- 4) повышение надежности и безопасности функционирования топливно-энергетической инфраструктуры;
- 5) привлечение инвестиций в развитие комплексного инженерного обеспечения.

В организации инженерной инфраструктуры довольно важны нормативы потребления населением, которые регулируются Правилами установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденными постановлением Правительства РФ от 23 мая 2006 г. № 306, и отражают минимальный, необходимый для поддержания жизнедеятельности уровень потребления услуг населением. Указанные нормативы на практике могут использоваться для определения объема услуг, предоставляемых населению, отдельно по каждому виду услуг и экономически обоснованных тарифов.

Нормативы потребления включают группу показателей, характеризующих необходимый минимальный объем потребления. Они определяются исходя из социальной нормы площади жилья, объемов воды, газа, электрической и тепловой энергии, приходящихся на одного человека, в среднем по территории муниципального образования. Уровень нормативов потребления жилищно-коммунальных услуг является динамичным показателем и зависит от социально-экономической ситуации в стране, изменений демографического характера. Поэтому

его необходимо периодически пересматривать.

Характерной особенностью инженерной инфраструктуры является то, что процессы производства и потребления воды, газа, тепла, электроэнергии практически совпадают во времени, эти вещества и энергия доставляются людям по месту проживания.

3.13.2. Водоснабжение.

Водоснабжение поселения организовано исключительно за счет использования подземных вод, которые забираются артезианскими скважинами и каптажами.

В населенных пунктах в основном присутствует полное или частичное централизованное водоснабжение. В бактериологическом отношении воды здоровые. Поверхностные водоемы используются в основном для орошения земель и водопоя скота.

Устройство и эксплуатация в большинстве скважин не соответствует техническим и санитарным требованиям: отсутствуют водомеры, и приборы для наблюдения за динамическим уровнем воды, нет зоны строгого режима, бетонных площадок вокруг скважин, нет надлежащей герметизации устья скважин. В связи с чем необходимо:

В целях обеспечения населения доброкачественной питьевой водой предусматривается организация зон санитарной охраны источника водоснабжения в составе 2-х поясов:

- Граница I-го пояса для подземных источников устанавливается 30 м от водозаборных сооружений (вокруг скважин), огораживается забором и защищается полосой зеленых насаждений.
- Зона II-го пояса является зоной ограничения строительства, при которой возможно загрязнение водоносного горизонта.

Общие мероприятия по обеспечению населения района доброкачественной питьевой водой на полный срок реализации генерального плана в полном объеме необходимо:

- полное освоение разведанных месторождений подземных вод, строительство новых подземных водозаборов и расширение существующих, со строительством дополнительных очистных сооружений;

- реконструкция существующих и строительство новых водопроводных сетей и инженерного оборудования, обеспечивающего подачу воды к домам во всех населённых пунктах;

- на всех промышленных предприятиях требуется внедрение и расширение систем оборотного водоснабжения и повторного использования воды, совершенствование технологии и др.

Данные по водоснабжению поселения.

№ п/п	Размещение гидротехнических сооружений	Протяженность, км	Наличие водозаборов	Проектная мощность м ³ /час
1.	с. Валгуассы	8,5	1 (самотёком)	25
2.	с. Аксаур	7	1 (эл. насос)	20
3.	с. Пятино	14	1 (эл. насос)	25
4.	с. Палатово	8,5	1 (эл. насос)	30
5.	с. Первомайское	7	1 (самотёком)	30
6.	с. Большое Шуватово	20	1 (самотёком)	30

Единые водопроводные сети:

- 1) с. Пятино и с. Тияпино;
- 2) сёла Большое и Малое Шуватово.

3.13.3. Водоотведение.

В населенных пунктах канализация, отсутствует, причем не проводится очистка не только канализационных, но и животноводческих стоков. В подавляющем числе случаев удаление сточных вод происходит в придомовые выгребные ямы. Вывоз нечистот производится специальным автотранспортом на места, удаленные от жилой застройки. Места складирования бытовых стоков повсеместно не оборудованы, что приводит к усугублению экологических проблем.

Генеральным планом предусматривается:

- строительство новых канализационных сетей;
- обеспечение жителей малых поселений компактными биологическими

очистными установками по доступным ценам.

3.13.4. Газоснабжение

Основными направлениями использования газа в жилых домах являются приготовление пищи на газовых плитах, нагревание воды в газовых колонках и отопление с помощью локальных источников теплоснабжения, которыми оборудована часть малоэтажной застройки.

Газификацией на базе сжиженного газа охвачены все населённые пункты поселения.

На данный момент централизованное трубопроводное газоснабжение поселения полностью отсутствует. Территория Валгусского сельского поселения входит в программу газификации Инзенского района по программе газификации Ульяновской области. Генеральным планом отдельных мероприятий не предусмотрено, газификация поселения отображается на схеме транспортной и инженерной инфраструктуры.

3.13.5. Теплоснабжение.

Централизованное теплоснабжение в поселении отсутствует.

В рамках реализации программы газификации, которая позволит газифицировать все населённые пункты. Предполагается:

- строительство (реконструкция) котельных жилищно-коммунального хозяйства;
- перевод котельных на газовое топливо с резервированием их работы на другие виды топлива;
- газификация всех крупных населённых пунктов с последующим развитием локальных систем теплоснабжения, работающих на газе;
- предлагается использовать систему центрального теплоснабжения лишь для капитальных строений и всех общественных зданий и сооружений, для остальной застройки предлагаются локальные системы газоснабжения.

3.13.6. Электроснабжение.

Электроснабжение потребителей района осуществляется от сетей, входящих в состав ОАО «Ульяновскэнерго».

Электроснабжение населенных пунктов в настоящее время осуществляется от подстанции, находящейся в с. Валгуссы мощностью 1,6 тыс. кВт по воздушным линиям 10 кВ, непосредственно в населённых пунктах электроснабжение осуществляется по воздушным линиям 0,4 кВ.

Валгусская подстанция запитана от Инзенской подстанции по воздушной линии электропередач 35 кВ.

Существующая электрификация полностью обеспечивает и будет обеспечивать на расчётный срок потребности потребителей, дополнительных мероприятий по данному виду инженерного обеспечения не требуется и генеральным планом не предусмотрено.

3.13.7. Объекты коммунального хозяйства и санитарной очистка территории.

Санитарная очистка территорий поселения включает в себя мероприятия по складированию и переработке твердых бытовых отходов, содержание кладбищ и скотомогильников.

В настоящее время, данных по полигонам ТБО на территории поселения не имеется.

Согласно расчетам, произведенным по СНиП 2.07.01-89 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений.» площадь полигона ТБО на Валгусское сельское поселение по существующему положению должна быть 0,03 га. В связи с уменьшением численности населения, по данным демографического анализа, увеличения площади полигона на перспективу не потребуется.

В связи с небольшими объемами норм накопления бытовых отходов в поселении на перспективу, генеральным планом рекомендовано закрытие большего количества не санкционированных свалок и создание одного полигона ТБО, отвечающего современным нормативным требованиям. **Местоположение полигона генеральным планом определено западнее села Пятино возле дороги на село**

Мамырово. Этот полигон имеет хорошую транспортную доступность, центрирован относительно населенных пунктов, отдалены от особо ценных природных и исторических объектов и приближены к местам большей концентрации производства.

Для успешного решения задач в системе сбора и удаления ТБО в сельской местности отходы следует собирать в малые пластмассовые или бумажные сборники, которые вручную или механизировано загружать в кузов собирающего мусоровоза.

Основными задачами управления в сфере утилизации ТБО в поселении являются:

- максимальное использование селективного сбора ТБО с целью получения вторичных ресурсов и сокращения объема обезвреживаемых отходов;
- оптимальная эксплуатация полигонов ТБО с учетом последующей рекультивации территорий.

На территории поселения имеются 9 кладбищ:

Расчёт необходимых площадей кладбищ, согласно норме 0,24 Га на 1000 жителей по СНиП 2.07.01-89*, по существующей демографической ситуации.

№ п/п	Местонахождение населенный пункт	Кладбища		
		Всего ед.	Существующая площадь, га	Необходимая площадь, га
1.	село Валгуссы	1	2,0	0,14
2.	село Аксаур	1	1,0	0,05
3.	село Большое Шуватово	1	2,0	0,06
4.	село Малое Шуватово	1	1,5	0,02
5.	село Мамырово	1	2,0	0,002
7.	село Палатово	1	2,5	0,08
8.	село Первомайское	1	4,0	0,05
9.	село Пятино	1	1,0	0,13
10.	село Тияпино	–	–	
	Итого по поселению:	8	16,5	0,5

Нет данных о фактическом заполнении кладбищ. Поэтому, проектом рекомендуется увеличить площади кладбищ в селе Валгуссы до 3 га; село Пятино до 2,5 га, так как данное кладбище работает ещё на одно село – Тияпино и уже на данный момент площадь не соответствует нормативной.

На территории поселения действуют три скотомогильника. Два, из которых расположены с нарушением санитарных и градостроительных норм, слишком близко расположены к водным источникам. Это скотомогильники восточнее села Первомайское и юго-восточнее села Аксаур.

В связи с этим проектом предлагается закрытие этих скотомогильников и сохранение только одного – восточнее села Тияпино. Необходимо улучшить условия захоронения в нем, и привести к соответствию современных требований экологической безопасности.

Даже с широким развитием сельхозпроизводства мощности одного скотомогильника будет достаточно, но при необходимости могут быть и созданы новые (с соблюдением требований указанных в разделе планировочных ограничений).

3.14. Перечень основных мероприятий по территориальному планированию.

Приоритетное и перспективное социально-экономическое развитие поселения связано с развитием сельского хозяйства.

1. Создание новых производственных мощностей на частично имеющейся базе, намеченные инвестиционные площадки: с. Аксаур, с. Палатово, с. Пятино;
2. Увеличение существующих производственных мощностей в сёлах Валгуссы, Тияпино, Большое Шуватово;
3. Развитие сети сельскохозяйственной кооперации;
4. Развитие личных подсобных хозяйств.

Наряду с сельским хозяйством необходимо развивать и другие крупные сектора экономики для увеличения собственной бюджетной стабильности и налогооблагаемой базы.

1. Создание деревообрабатывающего производства, в основном для удовлетворения местных потребностей поселения, в сёлах Первомайское и Тияпино;
2. Создание легкого пищевого производства по переработке сельскохозяйственной продукции крупных и мелких сельскохозяйственных

предприятий, а также продукции населения поселения и близлежащих муниципальных образований, в селе Валгуссы.

Все эти мероприятия направленные на развитие реальных секторов экономики помогут стабилизировать уровень занятости населения и создать дополнительные рабочие места.

Наряду с этим улучшение условий проживания населения, и как следствие уменьшение миграционного оттока работоспособных граждан с территории поселения, также связано с развитием социальной инфраструктуры. Генеральным планом предлагается сохранить существующую структуру обслуживания населения, но вместе с этим увеличить разнообразие предоставляемых услуг.

1. На базе основных школ, законсервированных или частично разрушенных, создать начальные школы с дошкольными группами, наполняемостью 15 – 20 детей на объект в сёлах Аксаур, Большое Шуватово, Палатово и Первомайское;

2. Создание широкой сети оказания различных услуг населению частной формы собственности: парикмахерские, стоматологические кабинеты, мастерские по пошиву и ремонту одежды, мастерские ремонта обуви и другое;

Улучшение жилищных условий населения является одним из приоритетных направлений создания комфортабельных и современных условия проживания на территории поселения.

1. Ликвидация ветхого и аварийного жилья, предоставление населению альтернативного жилья за счёт строительства нового и реконструкции существующего (брошенного, не используемого);

2. Строительство экономического индивидуального жилья;

3. Обеспечение жильем молодых специалистов.

Планирование территории поселения:

1. Включение в границы земель населённых пунктов существующих и проектных производственных территорий, объектов жизнеобеспечения: водонапорные башни, каптажи, родники, трансформаторные объекты;

2. Увеличение территории кладбищ сёл Валгуссы и Тияпино;

3. Создание полигона твёрдых бытовых отходов, дорога не село Мамырово;

4. Закрытие двух скотомогильников, сёла Аксаур и Палатово

Мероприятия по транспортной и инженерной инфраструктуре:

1. Реконструкция всех дорог поселения.

2. Перевод дорог из муниципальной категории в региональную и соответствующая реконструкция полотна:

1) направление: г. Саранск – с. Большие Березники – с. Тияпино – с. Валгуссы – с. Аргаш – г. Инза

2) направление: г. Саранск – с. Большие Березники – с. Тияпино – с. Большое и Малое Шуватово – с. Коржевка – с. Беловодье – п.г.т. Карсун и далее на Ульяновск. Это направление может работать как дублирующее Саранск – Ульяновск.

Эти направления являются стратегическими для развития поселения (создание придорожного сервиса, АЗС, улучшенная транспортная доступность и экономических связей территории) и для района в целом (будет улучшена транспортная связь с городом Саранск).

3. Полное обеспечение централизованным водопроводом всех населённых пунктов.

4. Полная газификация поселения.

Совершенствование системы местного самоуправления.

1. Совершенствование системы взаимоотношений органов местного самоуправления с населением.

2. Планирование и организация системы информирования населения по реализации проблем, вопросов местного значения, критических замечаний и обращений граждан в органы местного самоуправления поселения.

3. Создание программы «соучастия» населения в развитии поселения

Для достижения цели концепции социально-экономического развития Валгусского сельского поселения необходимо обеспечить сбалансированное развитие всех отраслей, создать современную рыночную инфраструктуру, отладить

механизмы привлечения финансовых средств для реализации намеченных мероприятий.

Реализация в полном объеме всех мероприятий позволит:

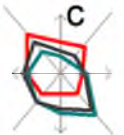
- улучшить жилищные условия жителей;
- повысить качество предоставляемых услуг ЖКХ;
- способствовать развитию сельского хозяйства и промышленности.
- снизить численность населения с денежными доходами ниже

прожиточного минимума;

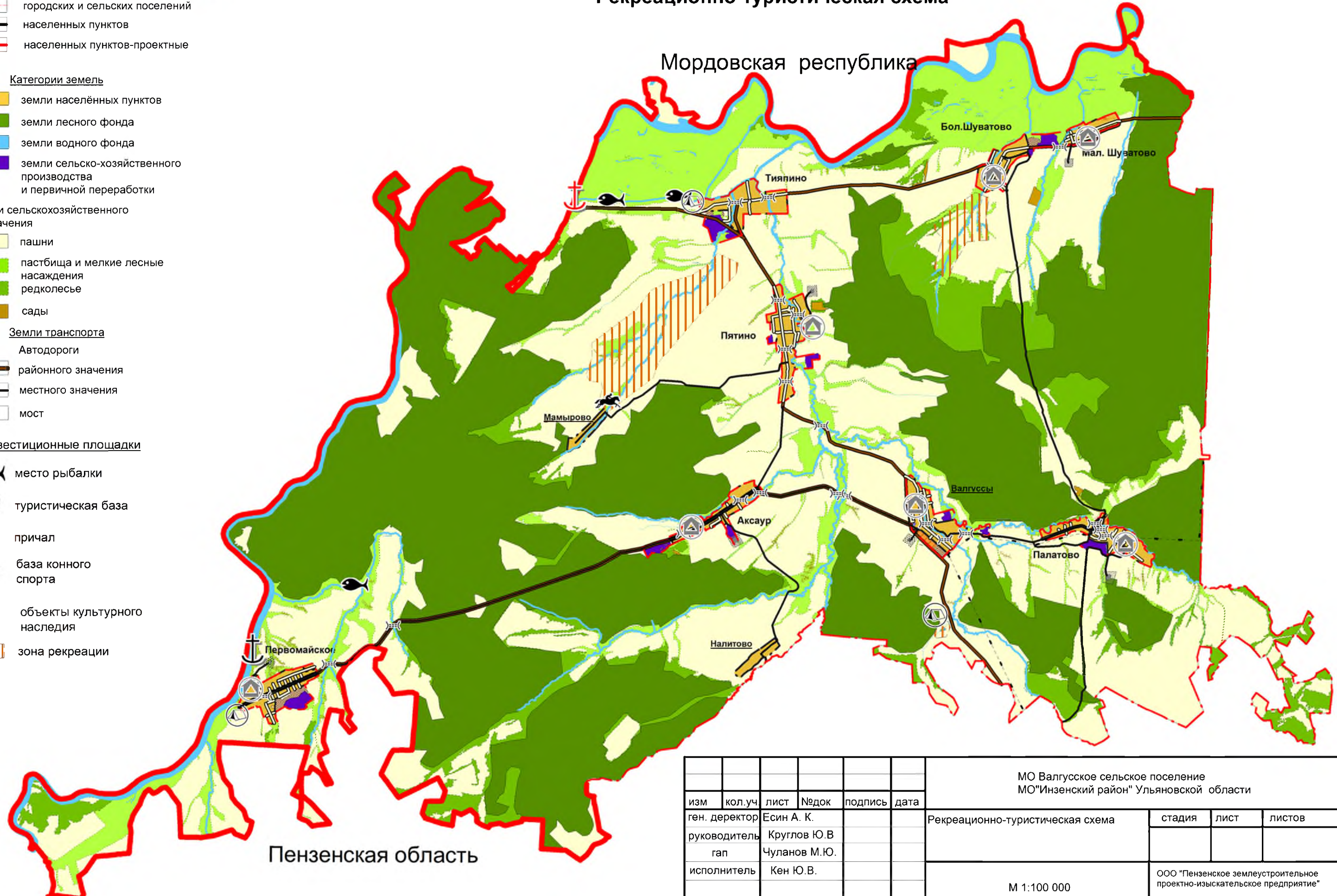
- создать новые рабочие места;
- уменьшить миграционный отток населения
- повысить экологическую безопасность поселения;
- увеличить количество субъектов малого предпринимательства;
- увеличить собственные доходы бюджета;

МО Валгусское сельское поселение МО "Инзенский район" Ульяновской области Рекреационно-туристическая схема

- Условные обозначения**
- Границы**
- муниципального района
 - городских и сельских поселений
 - населенных пунктов
 - населенных пунктов-проектные
- Категории земель**
- земли населённых пунктов
 - земли лесного фонда
 - земли водного фонда
 - земли сельско-хозяйственного производства и первичной переработки
- земли сельскохозяйственного назначения**
- пашни
 - пастбища и мелкие лесные насаждения
 - редколесье
 - сады
- Земли транспорта**
- Автодороги
 - районного значения
 - местного значения
 - мост
- Инвестиционные площадки**
- место рыбалки
 - туристическая база
 - причал
 - база конного спорта
 - объекты культурного наследия
 - зона рекреации



— ЛЕТНИЙ ПЕРИОД
— ЗИМНИЙ ПЕРИОД
— ГОД



						МО Валгусское сельское поселение МО "Инзенский район" Ульяновской области			
изм	кол.уч	лист	№ док	подпись	дата	Рекреационно-туристическая схема	стадия	лист	листов
ген. директор	Есин А. К.								
руководитель гап	Круглов Ю.В. Чуланов М.Ю.								
исполнитель	Кен Ю.В.								
						М 1:100 000	ООО "Пензенское землеустроительное проектно-изыскательское предприятие"		

Пензенская область